**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Бурятэнерго»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019гг.,**

**№ 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года**

**Этап 1.1.1**

*Оглавление*

[**1. Вводная часть 6**](#_Toc41039709)

[**1.1. Сведения о Заказчике 6**](#_Toc41039710)

[**1.2. Сведения об Исполнителе 6**](#_Toc41039711)

[**1.3. Основание для оказания услуг 7**](#_Toc41039712)

[**1.4. Цель оказания услуг 7**](#_Toc41039713)

[**1.5. Нормативно-правовая база 9**](#_Toc41039714)

[**1.6. Общая информация об организации 12**](#_Toc41039715)

[**2. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в Республиканскую службу по тарифам Республики Бурятия в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год 20**](#_Toc41039716)

[**2.1. Анализ тарифно-балансовых решений Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия 20**](#_Toc41039717)

[**2.2. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в Республиканскую службу по тарифам Республики Бурятия в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2019 год 25**](#_Toc41039718)

[**3. Экспертиза обоснованности принятых Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям 34**](#_Toc41039719)

[**4. Экспертиза экономической обоснованности базового уровня подконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования 50**](#_Toc41039720)

[**4.1. Материальные затраты 58**](#_Toc41039721)

[**4.1.1. Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо 58**](#_Toc41039722)

[**4.1.2. Работы и услуги производственного характера 82**](#_Toc41039723)

[**4.2. Расходы на оплату труда 91**](#_Toc41039724)

[**4.3. Прочие расходы 110**](#_Toc41039725)

[**4.3.1. Оплата работ и услуг сторонних организаций 115**](#_Toc41039726)

[**4.3.2. Командировочные расходы 179**](#_Toc41039727)

[**4.3.3. Расходы на подготовку кадров 182**](#_Toc41039728)

[**4.3.4. Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности 186**](#_Toc41039729)

[**4.3.5. Расходы на страхование 188**](#_Toc41039730)

[**4.3.6. Расходы, относимые на прибыль после налогообложения 193**](#_Toc41039731)

[**4.3.7. Расходы на оплату услуг организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности (электроэнергия на хозяйственные нужды) 204**](#_Toc41039732)

[**4.3.8. Другие прочие расходы 207**](#_Toc41039733)

[**5. Анализ обоснованности принятых Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2019 год. 228**](#_Toc41039734)

[**5.1. Индекс эффективности подконтрольных расходов 231**](#_Toc41039735)

[**5.2. Показатели уровня надежности и качества услуг 242**](#_Toc41039736)

[**6. Экспертиза обоснованности расчетов регулирующего органа по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год. 253**](#_Toc41039737)

[**6.1. Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» 256**](#_Toc41039738)

[**6.2. Расходы на оплату услуг организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности 265**](#_Toc41039739)

[**6.3. Отчисления на социальные нужды 271**](#_Toc41039740)

[**6.4. Арендная плата 275**](#_Toc41039741)

[**6.5. Оплата налогов 284**](#_Toc41039742)

[**6.6. Амортизация 290**](#_Toc41039743)

[**6.7. Расходы на обслуживание кредитных ресурсов 295**](#_Toc41039744)

[**6.8. Налог на прибыль 304**](#_Toc41039745)

[**6.9. Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования) 307**](#_Toc41039746)

[**7. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке на 2019 год. 323**](#_Toc41039747)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении ПАО «МРСК Сибири» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений (далее – ТБР), принятых регулирующим органом в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» (далее – регулируемая организация) при установлении регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2019 год на территории Республики Бурятия, экспертизы обосновывающих материалов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Бурятэнерго» в регулирующий орган – Республиканскую службу по тарифам Республики Бурятия (далее – регулирующий орган, РСТ РБ) в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых регулирующим органом при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, а именно:

* 1. Анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Бурятэнерго» в Республиканскую службу по тарифам Республики Бурятия в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которых Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год.
  2. Экспертизы обоснованности принятых Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.
  3. Экспертиза экономической обоснованности базового уровня подконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.
  4. Анализа обоснованности принятых Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2019 год.
  5. Экспертизы обоснованности расчетов Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год.
  6. Экспертизы обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия в необходимой валовой выручке на 2019 год.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_В. Н. Логинов

1. **Вводная часть**
   1. **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «МРСК Сибири» |
| ОГРН | 1052460054327 |
| ИНН / КПП | 2460069527/997650001 |
| Юридический адрес Заказчика | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а |
| Место нахождения Заказчика | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а |
| Реквизиты Заказчика | р/с № 40702810031020004498  Красноярское отделение № 8646 ПАО Сбербанк г. Красноярск  БИК 040407627  к/с№30101810800000000627 |
| Получатель услуги | Филиал ПАО «МРСК Сибири»-«Бурятэнерго» |
| Юридический и почтовый адрес | 670 034, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, пр. 50 лет Октября, 28 |

* 1. **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14, стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

* 2. **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (ПАО «МРСК Сибири»), в лице Исполняющего обязанности заместителя генерального директора по экономике и финансам Пермякова Дмитрия Юрьевича.

* 1. **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Бурятэнерго» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Бурятэнерго» в Республиканскую службу по тарифам Республики Бурятия в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия при определении необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Бурятэнерго» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия.

**Этап № 1.1.1.**

1.1.1. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири»- «Бурятэнерго» в Республиканскую службу по тарифам Республики Бурятия в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которых Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год.

1.1.2. Экспертиза обоснованности принятых Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

1.1.3. Экспертиза экономической обоснованности базового уровня подконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.

1.1.5. Анализ обоснованности принятых Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2019 год.

1.1.6. Экспертиза обоснованности расчетов Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год.

1.1.7. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия в необходимой валовой выручке на 2019 год.

* 1. **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на передачу электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178, Правила № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала» (далее – Методические указания № 228-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФАС России от 29.08.2017 г. № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 1135/17);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. N 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* Нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

### **Общая информация об организации**

Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» образовано в целях эффективного управления распределительным электросетевым комплексом Сибири и учреждено по решению учредителя ОАО РАО «ЕЭС России» (Распоряжение Председателя Правления ОАО РАО «ЕЭС России» от 01.07.2005 № 149р) в соответствии с Гражданским Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об акционерных обществах» и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации № 1857-р от 19.12.2007 г. принято предложение Минпромэнерго России и ОАО РАО «ЕЭС России», согласованное с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, о формировании предусмотренными законодательством Российской Федерации способами до 31 декабря 2008г. межрегиональных распределительных сетевых компаний на базе принадлежащих ОАО РАО «ЕЭС России» акций открытых акционерных обществ энергетики и электрификации с целью обеспечения контроля Российской Федерации за деятельностью территориальных сетевых организаций.

На внеочередном Общем собрании акционеров ОАО «МРСК Сибири», состоявшемся 25.12.2007 г. (протокол от 25.12.2007 г.), принято решение о реорганизации ОАО «МРСК Сибири» в форме присоединения к нему ОАО «Алтайэнерго», ОАО «Бурятэнерго», ОАО «Красноярскэнерго», ОАО «Кузбассэнерго - РСК», ОАО АК «Омскэнерго», ОАО «ТРК», ОАО «Тываэнерго-Холдинг», ОАО «Хакасэнерго», ОАО «Читаэнерго» и об утверждении Договора о присоединении указанных обществ к ОАО «МРСК Сибири».

31.03.2008 г. в Единый государственный реестр юридических лиц внесена запись о прекращении деятельности ОАО «Алтайэнерго», ОАО «Бурятэнерго»,   
ОАО «Красноярскэнерго», ОАО «Кузбассэнерго-РСК», ОАО АК «Омскэнерго», ОАО «Тываэнерго-Холдинг», ОАО «Хакасэнерго», ОАО «Читаэнерго» путем присоединения к ОАО «МРСК Сибири».

Кроме того, ПАО «МРСК Сибири» имеет следующие дочерние общества:

- АО «Энергосервисная компания Сибири» (100% участие) – проведение инструментального обследования энергетических объектов; деятельность в рамках энергосервисных контрактов; разработка методик энергетического обследования (энергоаудита); организация и проведение энергоаудита, в том числе предпускового (предэксплуатационного), первичного, периодического (повторного), внеочередного, локального, экспресс-обследования;

* АО «Соцсфера» (100% участие) – оказание услуг отдыха, в том числе детского оздоровительного
* АО «Тываэнерго» (98,96 % участия) – оказание услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств

В соответствии с п.3 ст.5 Федерального закона от 21 ноября 1996 г. №129-ФЗ «О бухгалтерском учете» все организации обязаны самостоятельно формировать свою бухгалтерскую учетную политику, исходя из своей структуры, отрасли и других особенностей деятельности. При этом организации руководствуются законодательством РФ о бухгалтерском учете и нормативными актами органов, регулирующих бухгалтерский учет.

Правила формирования и раскрытия учетной политики организации установлены Положением по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008), утвержденным Приказом Минфина России от 06.10.2008 г. № 106н.

Если организация имеет филиалы, представительства или иные подразделения, независимо от их места нахождения, то все они обязаны руководствоваться учетной политикой, принятой организацией (п. 9 ПБУ 1/2008). В связи с этим, «Бурятэнерго» являющийся филиалом ПАО «МРСК Сибири», обязан руководствоваться учетной политикой Общества.

Учетная политика ПАО «МРСК Сибири», утверждена приказом от 30.12.2014   
№ 1028 «Об утверждении учетной политики ОАО «МРСК Сибири» (изм. Приказы №1160 от 29.12.2015, №176 от 25.02.2016, №1274 от 29.12.2016 г.).

В соответствии с законодательством в филиале «Бурятэнерго» бухгалтерский учет основан на принципе обязательности ведения раздельного учета объема продукции (работ, услуг), доходов и расходов на передачу электрической энергии, технологическое присоединение и оказание прочих услуг и не допускается повторный учет одних и тех же расходов по указанным видам деятельности.

Отчет о прибылях и убытках формируется в целом по ПАО «МРСК Сибири».

В соответствии с п. 14 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных Приказом ФСТ РФ от 06.08.2004 N 20-э/2 распределение расходов по видам деятельности между субабонентами и организацией производится согласно учетной политике, принятой в организации.

Учет затрат в ПАО «МРСК Сибири» ведется в системе SAP ERP в соответствии с методикой учета затрат, целью которой является распределение и формирования затрат по видам деятельности в целях реализации единой политики Общества с использованием механизма модуля контроллинг.

Учет расходов по реализации услуг по передаче электрической энергии осуществляется бухгалтерией филиалов. Себестоимость услуг по передаче электроэнергии представляет собой совокупность расходов, связанных с содержанием и эксплуатацией линий электропередач, распределительных устройств, подстанций, других сооружений и оборудования, предназначенных для передачи и распределения электроэнергии, а также расходов, связанных с обеспечением учета и контроля электроэнергии (п. 3.21.7. Учетной политики).

Учет расходов по технологическому присоединению к сети осуществляется бухгалтерией филиалов. В данные расходы включаются затраты, связанные с исполнением договоров.

Себестоимость услуг по технологическому присоединению к сети представляет собой совокупность расходов, не относящихся к расходам капитального характера, связанных с выполнением комплекса работ (мероприятий) организационного и технического характера, направленного на обеспечение возможности передачи электрической энергии на энергопринимающие устройства юридических и физических лиц в соответствии с заявленными ими параметрами, а также на обеспечение выдачи мощности электростанциями.

Фактическое значение себестоимости услуг по технологическому присоединению, отражаемое в отчете о финансовых результатах, формируется при закрытии затратных счетов (Дт 20\* Кт 35\*) путем снятия затрат с МВЗ структурных подразделений основных производственных участков РЭС согласно перечню видов затрат и сумм, установленных в плановых калькуляциях. Плановые калькуляции на типовые виды подключений, на подключения по индивидуальным тарифам и калькуляция на затраты по формированию данных о перераспределении мощности составляются и заносятся в SAP экономической службой.

Расходы по прочим услугам промышленного/непромышленного характера учитываются в местах возникновения затрат (филиалах) в разрезе подразделений и статей затрат.

Приказом Минэнерго России от 13.12.2011 № 585 утвержден Порядок ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии, который устанавливает правила ведения раздельного учета доходов и расходов по видам деятельности. Отчетность, содержащая данные раздельного учета, ведется по формам согласно приложению №1 к настоящему Порядку и представляется субъектами естественных монополий (в том числе в электронном виде) вместе с бухгалтерской отчетностью организации.

Приказом № 18 от 23.01.2008 утверждено Положение о филиале «Бурятэнерго» ПАО «МРСК Сибири», 04.02.2008 филиал поставлен на учет в налоговом органе Республики Бурятия МРИ ФНС №2, кроме того приказом ФСТ России от 15.09.2009 №344-э филиал Бурятэнерго включен в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, в раздел I «Услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии» рег. № 03.1.29.

По филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» организован раздельный учет по видам деятельности, в соответствии с учетной политикой Общества, показатели раздельного учета доходов и расходов за период 12 месяцев 2017 года, представлены филиалом Бурятэнерго в материалах дела на 2019 год в формате таблиц 1.3 и 1.6 приложения №1 Порядка, утвержденного приказом Минэнерго России от 13.12.2011 № 585.

Филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» осуществляет передачу электрической энергии по распределительным сетям 0,4–220 кВ на территории Республики Бурятия 351,601 тыс. кв. км и включает в себя 21 РЭС. Передача электрической энергии (ОКВЭД – 40.10.2) является основным регулируемым видом деятельности филиала Бурятэнерго.

Дополнительными видами деятельности являются:

* + предоставление услуг по монтажу, ремонту и техническому обслуживанию прочего электрооборудования (ОКВЭД – 31.20.9);
  + производство общестроительных работ по прокладке местных трубопроводов, линий связи и линий электропередачи, включая взаимосвязанные вспомогательные работы (ОКВЭД – 45.21.4);
  + производство электромонтажных работ (ОКВЭД – 45.31);
  + иные виды деятельности, не запрещенные действующим законодательством Российской Федерации.

Филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» осуществляет эксплуатацию объектов электросетевого хозяйства на основании свидетельств о праве собственности и договоров аренды электросетевого имущества. Регулируемую деятельность филиал осуществляет на территории одного субъекта Российской Федерации – Республики Бурятия.

Поставка электрической энергии в анализируемом периоде осуществлялась на основании договоров оказания услуг по передаче электрической энергии с:

* гарантирующим поставщиком ПАО «Читаэнергосбыт» от 06.06.2014 № 18.0300.2021.14;
* ЗАО «Система» от 13.06.2012 № 18.0300.325.12;
* АО «Атомэнергопромсбыт» от 25.12.2014 № 25-12/К/18.0300.66.15;
* ООО «Русэнергосбыт» от 30.12.2010 № 18.0300.8.11 и от 06.12.2013 № 18.0300.4759.13 (тяга);
* ООО «Трансэнергопром» от 08.10.2015 № 18.0300.4235.15;
* ООО «Энергосбыт+» от 28.07.2015 № 18.0300.3025.15.

Оказание услуг по передаче электроэнергии между сетевыми организациями производится на основании договоров на оказание услуг по передаче электрической энергии. В материалах тарифного дела на 2019 год филиалом представлены 17 договоров на оказание услуг по передаче электрической энергии, из них:

* филиал «Бурятэнерго» получает от гарантирующего поставщика выручку за семь ТСО (ООО «Инженерно-промышленный сервис», АО «Желдорреммаш» - Улан-Удэнский ЛВРЗ, АО «Особые экономические зоны», ООО «Энергопрофиль», ООО «Предприятие технического обслуживания и ремонта», ООО «СК Байкалэнерго» и ООО «УК Пионер») и далее производит расчет за услуги по передачи электроэнергии с указанными ТСО;
* 8 договоров со смежными ТСО (АО «Оборнэнерго» филиал Забайкальский, ОАО «РЖД», ОАО «Селенгинский ЦКК», АО «Улан-Удэ Энерго», ООО «КраМЗ-Телеком», АО «Улан-Удэнский авиационный завод», ООО «Техникоэксплуатационная и ремонтная компания» и ООО «Нетрон»), действующими на территории Республики Бурятия;
* 2 договора с сетевыми организациями, деятельность которых не подлежит государственному регулированию на территории Республики Бурятия: ОАО «Иркутская электросетевая компания» и ОГУЭП «Облкоммунэнерго».

Кроме того, в обосновывающих документах представлены 199 договоров на оказание услуг по передаче электрической энергии, заключенных на прямую с потребителями услуги, а именно в 2014 году в количестве 19 шт., 2015 году – 16 договоров, 2016 году – 71 договор, в 2017 году - 93 договора.

Приказом Минэнерго России №1043 от 28.12.2015 для ПАО «МРСК Сибири» утверждена Инвестиционная программа ПАО «МРСК Сибири» на период 2016-2020 годы. При этом утвержденная инвестиционная программа была скорректирована на 2017 год приказами Минэнерго №1471 от 30.12.2016 и №30@ от 28.12.2017 года, на 2019 год приказами Минэнерго России от 20.12.2018 №25@ и от 25.12.2019 №29@.

Государственное регулирование деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» осуществляется с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки. Долгосрочными периодами регулирования являлись периоды 2011-2013 и 2014-2018 годы. 2019 год является первым годом очередного (третьего) долгосрочного периода регулирования 2019-2023 годы.

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на 2019-2023 годы утверждены приказом Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия от 26.12.2018 № 1/49 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки»:

* базовый уровень подконтрольных расходов – 2 067,027 млн. руб.;
* индекс эффективности подконтрольных расходов – 1%;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов – 75%;
* уровень потерь электрический энергии при ее передаче по электрическим сетям - 12,625% (на каждый год ДПР);
* уровни надежности и качества реализуемых товаров (услуг), в том числе:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Год** | **Показатель средней продолжительности прекращения передачи электрической энергии на точку поставки** | **Показатель средней частоты прекращения передачи электрической энергии на точку поставки** | **Показатель уровня качества оказываемых услуг** |
|  | Час. | шт. |  |
| 2019 | 1,5198 | 1,2980 | 1,0280 |
| 2020 | 1,4970 | 1,2785 | 1,0126 |
| 2021 | 1,4745 | 1,2593 | 1,0000 |
| 2022 | 1,4524 | 1,2404 | 1,0000 |
| 2023 | 1,4306 | 1,2218 | 1,0000 |

Приказом Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия от 26.12.2018 № 1/50 «Об определении размера необходимой валовой выручки электросетевой организации ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго», оказывающей услуги по передаче электрической энергии на территории Республики Бурятия на 2019-2023 годы» для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» утверждена необходимая валовая выручка (далее по тексту – НВВ) без учета оплаты потерь:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование сетевой  организации в Республике Бурятия** | **Год** | **Необходимая валовая выручка**  **(без учета оплаты потерь)**  **тыс. руб.** |
| ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» | 2019 | 4 418 505,30 |
| 2020 | 4 688 638,19 |
| 2021 | 4 825 193,42 |
| 2022 | 4 966 420,78 |
| 2023 | 5 073 943,82 |

Приказом Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия от 26.12.2018 № 1/55 «О единых (котловых) тарифах на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Бурятия» (зарегистрирован в реестре нормативных правовых актов органов исполнительной власти Республики Бурятия 28.12.2018 №032018776) в редакции приказа РСТ РБ от 18.01.2019 №1/2 (зарегистрирован от 23.01.2019 №032019017) установлены единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Бурятия, поставляемой прочим потребителям на 2019 год, установлены единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Бурятия, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей на 2019 год и установлены тарифы на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год.

В следующей таблице указаны приказы Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия, утверждающие долгосрочные параметры регулирования на долгосрочный период 2019-2023 годы и НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на 2019-2020 годы.

| **Реквизиты приказа РСТ РБ** | **Содержание приказа** | **Срок действия** | **Базовый уровень подконтрольных расходов на 2019 год** | **НВВ (без учета оплаты потерь) на 2019 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **от 26.12.2018  № 1/49** | **Долгосрочные параметры регулирования на 2019-2023 годы** | **с 01.01.2019 по 31.12.2023** | **2 067,027** |  |
| **от 26.12.2018  № 1/50** | **НВВ филиала на 2019 год всего, в том числе:** | **с 01.01.2019** |  | **4 418 505,30** |
| - НВВ на содержание сетей филиала Бурятэнерго |  |  | 3 143 045,76 |
| - НВВ на содержание ПАО «ФСК ЕЭС» с потерями ЕНЭС с учетом потребителей ВН1 |  |  | 1 275 459,54 |
| **от 26.12.2018  № 1/55 (в редакции приказа от 18.01.2019 №1/2)** | **Единые (котловые) тарифы на 2019 год, НВВ филиала на 2019 год** | **с 01.01.2019 - 31.12.2019** |  | **4 033 572,36** |
| НВВ на содержание сетей ПАО «ФСК ЕЭС» с учетом потерь ЕНЭС потребителей ВН1 |  |  | 384 932,94 |

1. **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в Республиканскую службу по тарифам Республики Бурятия в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год**
   1. **Анализ тарифно-балансовых решений Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия**

В соответствии с пунктом 22 Правил № 1178, РСТ РБ проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней и устанавливает срок ее проведения, но не более 6 месяцев.

РСТ РБ назначает экспертов из числа своих сотрудников. В случаях, определяемых регламентом рассмотрения дел об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, РСТ РБ может принять решение о проведении экспертизы сторонними организациями (физическими лицами).

К делу об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней приобщаются экспертное заключение, а также экспертные заключения, представленные организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, потребителями и (или) иными заинтересованными организациями. Указанные экспертные заключения являются дополнительными материалами и представляются в РСТ РБ в срок, предусмотренный Правилами для представления предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней.

Согласно пункту 23 Правил экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

Для исследования Исполнителем тарифно-балансовых решений, принятых РСТ РБ в отношении филиала «Бурятэнерго» при установлении регулируемых тарифов, и экспертизы обоснованности решений, принятых РСТ РБ при определении НВВ филиала «Бурятэнерго» при установлении тарифов, Заказчиком не были предоставлены Исполнителю экспертные заключения регулирующего органа, в связи с чем провести анализ на предмет соответствия Экспертного заключения пункту 23 Правил не представляется возможным.

В соответствии с абзацем 2 пункта 30 Правил РСТ РБ публикует на своем сайте в сети Интернет решения, в том числе об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, протоколы и материалы к заседанию правления (коллегиального органа). В связи с чем, Исполнителем в качестве обоснования позиции РСТ РБ при дальнейшем проведении анализа были рассмотрены протоколы заседаний Коллегии РСТ РБ от 26.12.2018 № 1/49 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальной сетевой организации ПАО «МРСК Сибири» (Бурятэнерго) на долгосрочный период регулирования 2019-2023 годы с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки», № 1/50 «Об определении размера необходимой валовой выручки территориальной сетевой организации ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на долгосрочный период регулирования 2019-2023 годы для расчета единых (котловых) тарифов на территории Республики Бурятия по уровням напряжения» и № 1/55 «О единых (котловых) тарифах на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Бурятия», размещенные на официальном сайте РСТ РБ по ссылке: https://egov-buryatia.ru/rst/about\_authority/kollegiya/index.php.

Кроме того, на официальном сайте РСТ РБ в разделе «Материалы к заседаниям коллегиального органа» размещены пояснительные записки к заседанию коллегии от 26.12.2018 года.

Правила государственного регулирования также предусматривают требования к решениям органа исполнительной власти.

Согласно абзацу 3 пункта 26 Правил протокол заседания (далее - протокол) утверждается председательствующим.

В протоколе указываются основные показатели деятельности регулируемой организации на расчетный период регулирования (объем необходимой валовой выручки и основные статьи расходов по регулируемым видам деятельности в соответствии с Основами ценообразования).

Кроме того, пунктом 28 Правил предусмотрено, что основания, по которым отказано во включении в тарифы отдельных расходов, предложенных организацией, осуществляющей регулируемую деятельность, указываются в протоколе.

В результате рассмотрения протоколов заседаний Коллегии от 26.12.2018 № 1/49 и № 1/50 и материалов к заседаниям коллегии Исполнитель приходит к выводу, что Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия на основании пункта 22 Правил была проведена экспертиза предложения филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» об установлении тарифов на 2019 год.

По результатам анализа Протоколов заседания Коллегии РСТ РБ от 26.12.2018 № 1/49, № 1/50 (в редакции протокола от 04.02.2019 № 8/1) Исполнитель отмечает следующее:

* Отражены основные показатели деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на расчетный период регулирования:
* основные экономические показатели (поступление электроэнергии в сеть, объем полезного отпуска электроэнергии, объем технологических потерь);
* планируемые значения параметров расчета тарифов на долгосрочный период регулирования 2019-2023 годы:
* индекс потребительских цен,
* размер активов (объем условных единиц),
* индекс эффективности подконтрольных расходов,
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности,
* базовый уровень подконтрольных расходов,
* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг);
* объем необходимой валовой выручки;
* основные статьи расходов в соответствии с Основами ценообразования;
* Основания, по которым отказано во включении в тарифы отдельных расходов, предложенных филиалом Бурятэнерго, указаны в протоколах заседания Коллегии № 1/49 и № 1/50 не по всем статьям затрат;
* Указаны итоги проведенного РСТ РБ анализа соответствия филиала Бурятэнерго критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям;
* Отражены результаты проведенных РСТ РБ корректировок подконтрольных и неподконтрольных расходов, корректировки НВВ с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию, корректировка в связи с изменением инвестиционной программы филиала, корректировка НВВ по доходам от осуществления регулируемой деятельности, корректировка НВВ с учетом надежности и качества, а также величины распределяемых в целях сглаживания изменения тарифов исключаемых необоснованных доходов и расходов, выявленных и не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования;
* Отражены результаты проведенного РСТ РБ анализа экономически обоснованных доходов и расходов, а также экономически необоснованных доходов и расходов за 2017 год.

Поскольку Заказчиком не предоставлено для анализа экспертное заключение, Исполнителем в своем заключении отражена позиция регулирующего органа в достаточно кратком виде, полагаясь на протокольное решение РСТ РБ.

Согласно пункту 25 Правил № 1178 организация, осуществляющая регулируемую деятельность, за 10 дней до рассмотрения вопроса об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней должна быть извещена (с подтверждением получения извещения) о дате, времени и месте заседания коллегиального органа регулирующего органа и не позднее, чем   
за 1 день до заседания ознакомлена с его материалами, включая проект решения.

Поскольку пунктом 25 Правил № 1178 не предусмотрено право регулируемой организации, в отношении которой устанавливаются цены (тарифы), знакомиться с материалами дела об установлении цен (тарифов) со снятием копии с документов в течение всего срока его открытия, по аналогии с ценообразованием в сфере теплоснабжения (пункт 20 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075), Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» направлять письмо на имя руководителя РСТ РБ о намерении филиала «Бурятэнерго» в соответствии со статьей 35 Гражданского процессуального кодекса РФ и пунктом 25 Правил государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике при ознакомлении с материалами дела, в том числе экспертным заключением, снимать копии и делать выписки из них.

* 1. **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в Республиканскую службу по тарифам Республики Бурятия в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2019 год**

Согласно пункту 9(1) Правил регулирующий орган отказывает в открытии дела об установлении цены (тарифа), в случае если регулируемая организация не опубликовала предложение о размере цен (тарифов) и долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки), подлежащих регулированию, в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24, или указанное опубликованное предложение не соответствует предложению, представляемому в орган регулирования.

В соответствии с пунктом 12 Правил организации, осуществляющие регулируемую деятельность, до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов предложения (заявление об установлении тарифов и (или) их предельных уровней, подписанное руководителем или иным уполномоченным в соответствии с законодательством Российской Федерации лицом заявителя и заверенное печатью заявителя (при наличии печати), с прилагаемыми обосновывающими материалами (подлинники или заверенные заявителем копии) об установлении тарифов и (или) предельных уровней тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, и на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям.

Организации, осуществляющие регулируемую деятельность, вправе представить в регулирующий орган дополнительные материалы к предложениям об установлении цен (тарифов) по своей инициативе не позднее 30 рабочих дней до даты наступления очередного периода регулирования. Уточненные предложения подлежат опубликованию в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» *(абзац введен постановлением Правительства РФ от 27.12.2019 № 1892 и вступил в действие с 30.12.2019 года).*

Согласно пункту 17 Правил к заявлениям, направленным в соответствии с пунктами 12, 14 и 16 Правил, организации, осуществляющие регулируемую деятельность, и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов прилагают следующие обосновывающие материалы:

1) баланс электрической энергии;

2) баланс электрической мощности;

5) бухгалтерская и статистическая отчетность за предшествующий период регулирования;

6) расчет полезного отпуска электрической энергии с обоснованием размера расхода электрической энергии на собственные и производственные нужды и на передачу (потери) по сетям;

8) расчет расходов и необходимой валовой выручки от осуществления регулируемой деятельности (в том числе расчет фактических выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, определяемых в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой) с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых норм и нормативов расчета), разработанного в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;

9) расчет тарифов на отдельные услуги, оказываемые на рынках электрической энергии;

10) инвестиционная программа (проект инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и обслуживания заемного капитала;

11) разработанные в соответствии с установленными требованиями программы энергосбережения в случаях, когда разработка таких программ предусмотрена законодательством Российской Федерации;

12) оценка экономически не обоснованных расходов (доходов), расходов, не учтенных в составе тарифов, дохода, недополученного по независящим от регулируемой организации причинам в предшествующий период регулирования, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в том числе дополнительно полученных сетевой организацией доходов, возникших в предшествующий период регулирования вследствие взыскания стоимости выявленного объема бездоговорного потребления электрической энергии с лиц, осуществляющих бездоговорное потребление электрической энергии;

13) документы, подтверждающие осуществление (фактическое или планируемое) регулируемой деятельности, - документы, подтверждающие право собственности или иные законные основания владения в отношении объектов, используемых для осуществления деятельности, и договоры на осуществление регулируемой деятельности (при реорганизации юридического лица - передаточные акты);

14) один из следующих документов, подтверждающих обязанность потребителя оплатить расходы сетевой организации, связанные с установкой для него приборов учета в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности:

* договор, регулирующий условия установки прибора учета электрической энергии, заключенный между потребителем услуг и сетевой организацией;
* вступившее в законную силу решение суда о принудительном взыскании расходов, связанных с установкой прибора учета электрической энергии;

15) справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению, подписанная руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенная печатью заявителя (при наличии печати);

16) утвержденные руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенные печатью заявителя (при наличии печати) схемы соединений электрической сети заявителя с обозначением трансформаторных и иных подстанций, а также линий электропередачи, указанных в пунктах 1 и 2 критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» (далее - критерии отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям).

17) заявления и обосновывающие материалы, указанные в пункте 6(1) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, в случае их поступления в территориальную сетевую организацию от собственников или иных законных владельцев объектов электросетевого хозяйства, которые имеют намерение получить компенсацию расходов на приобретение электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь электрической энергии в объеме технологических потерь электрической энергии, возникших в объектах электросетевого хозяйства, с использованием которых осуществляется переток электрической энергии *(подпункт введен постановлением Правительства РФ от 26.12.2019 № 1857 и вступил в действие с 01.01.2020 года).*

17(1). При установлении цен (тарифов) для регулируемой организации, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния, преобразования или присоединения, могут быть использованы документы и материалы, представленные в соответствии с подпунктами 5, 13, 14 пункта 17 Правил № 1178 в отношении реорганизованной организации (реорганизованных организаций).

Регулируемой организацией, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния или преобразования, также представляется бухгалтерская отчетность такой организации на дату ее государственной регистрации.

Исполнитель проверил предложение об установлении тарифов, размещенное филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на официальном сайте ПАО «МРСК Сибири» в разделе «Раскрытие информации субъектом оптового и розничного рынков электроэнергии», подразделе «Предложения о размере цен (тарифов) на услуги по передаче э-э по филиалам ПАО «МРСК Сибири» (https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com\_content&view=article&id=18363:  
predlozheniya-na-2019-god-20190419-160619&catid=3008&Itemid=4926&lang=ru40, на соответствие показателям, заявленным на 2019 год в составе обосновывающих документов.

| **Период** | **Период** | **Предложения, размещенные на сайте** | **Обосновывающие документы** |
| --- | --- | --- | --- |
| Выручка, тыс. руб. | Факт 2017 год | 4 847 655 | 4 847 654,9 |
| 2018 год | 4 808 791 | 4 808 791,27 |
| 2019 год | 12 534 808 | 12 534 808,48 |
| 2020 год | 6 637 255 | 6 637 255,35 |
| 2021 год | 6 958 248 | 6 958 247,67 |
| 2022 год | 7 295 029 | 7 295 028,84 |
| 2023 год | 7 591 713 | 7 591 712,84 |
| Заявленная мощность, МВт | Факт 2017 год | 538 | 537,774 |
| 2018 год | 500 | - |
| 2019 год | 529 | 529,351 |
| 2020 год | 529 | 529,351 |
| 2021 год | 529 | 529,351 |
| 2022 год | 529 | 529,351 |
| 2023 год | 529 | 529,351 |
| Объем условных единиц | Факт 2017 год | 89 324 | 89 323,92 |
| 2018 год | 90 979 | 90 978,56 |
| 2019 год | 91 374 | 91 374,17 |
| 2020 год | 91 374 | 91 374,17 |
| 2021 год | 91 374 | 91 374,17 |
| 2022 год | 91 374 | 91 374,17 |
| 2023 год | 91 374 | 91 374,17 |

На основании пункта 12 Правил № 1178 филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» письмом от 27.04.2018 № 1.2/1.2/2067-исх в адрес РСТ РБ было направлено Заявление на открытие тарифного дела по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям филиала «Бурятэнерго» на очередной долгосрочный период регулирования 2019-2023 годы с применением метода индексации необходимой валовой выручки.

К заявлению были приложены расчетные и обосновывающие документы:

* пояснительная записка по передаче электрической энергии к тарифному предложению по корректировке НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на 2019 г.;
* расчет НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на 2019-2023г.г. в соответствии с Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электроэнергии, установленных с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденными приказом ФСТ России от 17.02.2012 №98-э;
* расчет тарифов на услуги по передаче электрической энергии филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на 2019 год, в соответствии с Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен тарифов на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденным приказом ФСТ России от 06.08.2004 №20-э/2;
* опись представляемых документов и материалов для установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год;
* бухгалтерская (финансовая) отчетность за 2017 год;
* показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающих услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» филиала «Бурятэнерго» за 2017 год;
* приказ ПАО «МРСК Сибири» от 18.06.2018 №74 «О внесении изменений и дополнений в приказ ОАО «МРСК Сибири» от 30.12.2014 №1028 «Об утверждении учетной политике ПАО «МРСК Сибири» от 29.12.2016 №1274 с приложением положений (приложения в электронном виде);
* приказ ПАО «МРСК Сибири» от 01.02.2017 №75 «О внесении изменений и дополнений в приказы от 30.12.2014 №1028 «Об утверждении учетной политике ПАО «МРСК Сибири» (в редакции приказов от 29.12.2016 №1274 и от 29.12.2012 №732) с приложением положений (приложения в электронном виде);
* статистическая отчетность за 2017 год;
* формы налогового учета и отчетности филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» за 2017 год;
* отчет об исполнении инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» за 2017 год (в электронном виде);
* приказ Минэнерго РФ от 20.12.2018 №25@ «Об утверждении инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на 2019-2023 годы и изменений, вносимых в инвестиционную программу ПАО «МРСК Сибири», утвержденную приказом Минэнерго России от 28.12.2017 №30@ (2018-2022 годы» (приложения в эл. виде);
* приказ Минэнерго РФ от 28.12.2017 №30@ «Об утверждении инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на 2018-2022 годы и изменений, вносимых в инвестиционную программу ПАО «МРСК Сибири», утвержденную приказом Минэнерго России от 28.12.2015 №1043 (приложения в эл. виде);
* приказ Минэнерго РФ от 30.12.2016 №1471 «Об утверждении изменений, вносимых в инвестиционную программу ПАО «МРСК Сибири», утвержденную приказом Минэнерго России от 28.12.2015 №1043 (приложения в эл. виде);
* приказ Минэнерго РФ от 28.12.2015 №1043 «Об утверждении инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» на 2016-2020 годы» (приложения в эл. виде);
* приказ Минэнерго РФ от 30.09.2015 №711 «О внесении изменений в приказ Минэнерго России от 05.05.2012 № 237» (приложения в эл. виде);
* отчеты о реализации инвестиционной программы за 2015-2019 годы в соответствии с формами, предусмотренными приказом Минэнерго России от 25.04.2018 №320;
* пояснительные записки к отчетам о реализации инвестиционной программы с пояснениями отклонений от плана по каждому объекту с приложением обосновывающих документов (реестры, копии договоров и актов выполненных работ КС-3, КС-14, реестр и копии актов приема-передачи ОС-1 и ОС-3, приказы о вводе ОС в эксплуатацию, о принятии ОС и НМА на баланс организации);
* статистическая отчетность по форме №П-2 «Сведения об инвестициях в нефинансовые активы» за 2017 год и 9 месяцев 2018 года;
* программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности на 2018 – 2022 годы и приложения в электронном виде. Отчет об исполнении программы энергосбережения за 2017 год;
* расчет показателей уровня надежности и качества на 2019-2023 годы, отчет по показателям надежности и качества за 2017 год;
* баланс электроэнергии и мощности;
* обосновывающие и расчетные документы по формированию необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго»;
* расчет выпадающих доходов от предоставления льгот по договорам технологического присоединения;
* расчет выпадающих доходов и корректировки НВВ;
* документы, подтверждающие право собственности и иные основания владения объектов, используемых для осуществления регулируемого вида деятельности в соответствии с критериями ТСО;
* реестр договоров оказания услуг по передаче электрической энергии (с гарантирующим поставщиком, смежными ТСО, ЭСО и прямые договоры с потребителями);
* учредительные документы, доверенности;
* справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению.
* обоснования создания резерва по сомнительным долгам в 2017 году и на 2019 год с приложением приказов о проведении инвентаризации активов и обязательств ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» и актов об оценке обязательств и резервов по состоянию на 31.12.2017г., решения судов о признании потребителей банкротами;
* обоснования затрат по статье «Плата за аренду имущества» за 2017 год и на 2019 год с приложение расчетов, перечней договоров аренды и оборотно-сальдовых ведомостей по счетам 20, 001,91;
* обоснования по расходам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» на плановый 2019 год и фактические данные 2017 года с приложением подтверждающих и обосновывающих документов.
* сведения, предусмотренные по форме 1.9 «Данные об экономических и технических характеристиках и (или) условиях деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» за 2017 год, по состоянию на 01.10.2018г. и ожидаемые за 2018 год.
* сведения о ступенях оплаты труда и тарифных коэффициентах работников филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на 01.01.2018, на 01.01.2017 год.
* налоговая декларация по налогу на прибыль за 2017 год и отчет о финансовых результатах за 2017 год по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» с расшифровкой «Налога на прибыль, в том числе изменение отложенных налоговых активов и обязательств и прочее» в разрезе видов деятельности с приложением обосновывающих материалов.
* расчет по аренде электросетевого хозяйства ОАО «Улан-Удэ Энерго».

Исполнитель в целях анализа тарифно-балансового решения РСТ РБ, принятого на 2019 год, основывался на предложении об установлении тарифов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» от 27.04.2018 с учетом дополнительно направленных в адрес РСТ РБ документов. Постатейный анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в обоснование предложения по тарифам на 2019 год, отражен в соответствующих разделах настоящего Отчета.

1. **Экспертиза обоснованности принятых Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям**

Одним из долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций, согласно пунктам 33 и 38 Основ ценообразования № 1178, является уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям. При этом уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на первый год долгосрочного периода регулирования рассчитывается по пункту 40 (1) Основ ценообразования №1178, и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования №1178.

В соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования №1178 уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации в процентах от величины суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов определяется по формуле:



где:

i - уровень напряжения;

W*ОСi* - величина отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации за последний истекший год по соответствующему уровню напряжения за вычетом объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к объектам единой национальной (общероссийской) электрической сети, переданным в аренду территориальным сетевым организациям, и объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к шинам трансформаторных подстанций на соответствующем уровне напряжения (тыс. кВт·ч);

W*ОСсумм* - величина суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации за последний истекший год за вычетом объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к объектам единой национальной (общероссийской) электрической сети, переданным в аренду территориальным сетевым организациям (тыс. кВт·ч);

*ni* - минимальное значение из норматива потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям для соответствующей группы территориальных сетевых организаций на соответствующем уровне напряжения, утвержденного Министерством энергетики Российской Федерации, и уровня фактических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации на соответствующем уровне напряжения за последний истекший год.

Минимальное значение из норматива потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям для соответствующей группы территориальных сетевых организаций на соответствующем уровне напряжения, утвержденного Министерством энергетики Российской Федерации, и уровня фактических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации на соответствующем уровне напряжения за последний истекший год определяется по формуле:

,

где:

 - величина фактических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации за последний истекший год по соответствующему уровню напряжения (тыс. кВт·ч);

 - норматив потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций на соответствующем уровне напряжения, утвержденный Министерством энергетики Российской Федерации, для j-ой группытерриториальных сетевых организаций, определяемой по данным за последний истекший год.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Баланс электрической энергии, заявленный филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на 2019 год представлен в таблице:

|  |  |
| --- | --- |
| **Показатель** | **2019 (заявка филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго»)** |
| Поступление электроэнергии в сеть, млн. кВтч | 4 446,6375 |
| Потери электроэнергии, млн. кВтч | 360,541 |
| Электроэнергия на производственные нужды, млн. кВтч | - |
| Отпуск из сети, млн. кВтч – всего: | 4 086,097 |
| в т.ч. потребителям | 2 631,934 |
| сальдо-переток в смежные ТСО | 1 454,16 |

В обоснование заявленных объемов филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» были представлены следующие документы:

* пояснительная записка;
* баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН2 и НН филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» фактические данные за 2015 -2017 г., плановые на 2017-2018г., плановые на 2019г. в целом (в формате приложений таблицы №П1.4);
* баланс электрической мощности по сетям ВН, СН1, СН2 и НН филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» фактические данные за 2015 -2017 г., плановые на 2017-2018г., плановые на 2019г. в целом (в формате приложений таблицы №П 1.5);
* структура потребителей по форме П1.6 филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» (в формате приложения таблиц №П1.6) (документ содержится в п.15.9. материалов, направленных на экспертизу в составе расчета по МУ-20э/2 Том1 стр. 373 материалов тарифной заявки);
* отпуск (передача) электроэнергии территориальными сетевыми организациями на 2019 год (в формате приложений таблицы №П 1.30);
* расчет потерь электроэнергии на 2019г. по приказу Минэнерго России от 26.09.2017 №887;
* сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей в формате статистической формы отчетности 46-ЭЭ (передача) за 2017 год (годовая);
* предложения филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» по технологическому расходу электроэнергии (мощности) – потерям в электрических сетях на 2019 год (по формам 3.1 и 16).

Баланс электрической энергии сформирован филиалом на основании динамики потребления за последние три года и факта за 2017 год. Данные показатели представлены в следующих таблицах.

Отпуск из сети:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Год** | **2015 (факт)** | **2016 (факт)** | **2017 (факт)** |
| млн. кВт\*ч | 4 415,431 | 4 410,151 | 4 446,637 |

Динамика потребления:

|  |  |
| --- | --- |
| **2016/2015** | **2017/2016** |
| 0,999 | 1,0115 |

С учетом факта 2017 года планируемый отпуск из сети по предложению филиала «Бурятэнерго» составит 4 086,097 млн. кВт\*ч.

Приказом РСТ РБ от 16.12.2013 №1/50-1 «О принятии долгосрочных параметров регулирования ОАО «МРСК Сибири» (Бурятэнерго)» на 2014 год принята величина технологического расхода (потерь) электрической энергии в размере 14,31%.

|  |  |
| --- | --- |
| **Долгосрочный период регулирования** | **Величина технологического расхода (потерь) электрической энергии** |
| 2014 | 14,31 % |
| 2015 | 14,26 % |
| 2016 | 14,21 % |
| 2017 | 14,14 % |
| 2018 | 14,07 % |

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» были представлены следующие сведения по потерям электрической энергии:

* объем плановых потерь электрической энергии на 2018 год составляет 577,181 млн. кВт\*ч (13,03%).
* фактические потери за 2017 год составили 6,74% от отпуска в сеть (4 446,405 млн. кВт\*ч) или 299,574 млн. кВт\*ч. (с учетом электропотребления потребителей ВН1), с учетом исключения электропотребления потребителей ВН1, отпуск в сеть составляет   
  3 085,208 млн. кВт\*ч, фактические потери за 2017 год (9,7%).

В целях определения норматива потерь на 2019 год, филиалом представлен расчет норматива потерь электроэнергии в соответствии с Приказом Минэнерго России от 26.09.2017 № 887 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций».

В соответствии с этим расчетом, фактические потери электроэнергии филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» за 2017 год с учетом разногласий составили 457,867 млн. кВт\*ч или 14,84% от отпуска в сеть с учетом исключения электропотребления потребителей ВН1, при этом объем фактических потерь электроэнергии с учетом разногласий с ГП – АО «Читаэнергосбыт» - ТП «Энергосбыт Бурятии» составляет 158,313 млн. кВт\*ч (457,867-299,574=158,313).

Следует отметить, что филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в таблице №П1.4 представлен размер фактических потерь электрической энергии за 2017 год без учета разногласий с ГП АО «Читаэнергосбыт», в размере 299,574 млн. кВт\*ч, при этом в расчете «Определения величины и уровня потерь электроэнергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации» размер фактических потерь, как указано филиалом, «с учетом разногласий по потерям за 2017 год, по состоянию на 01.02.2018» величина фактических потерь составляет 457,887 млн. кВт\*ч.

Филиалом на основе фактических данных за 2017 год, в соответствии с Приказом Минэнерго России от 26.09.2017 №887, выполнен расчет нормативных потерь электроэнергии, которые составили 360,541 млн. кВт\*ч (11,69%) от отпуска в сеть электроэнергии предложенной в заявке филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на 2019 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия при формировании тарифно-балансовых решений на 2019 год был принят полезный отпуск электрической энергии (мощности) конечным потребителям (оплачиваемый по единым (котловым) тарифам на услуги по передаче) и величина технологического расхода потерь в следующих объемах:

| **Уровень напряжения** | **Полезный отпуск, млн. кВт\*ч** | | **Потери электрической энергии, млн. кВт\*ч** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **с 01.01.2019г. по 30.06.2019г.** | **с 01.07.2019г. по 31.12.2019г.** | **с 01.01.2019г. по 30.06.2019г.** | **с 01.07.2019г. по 31.12.2019г.** |
| Прочие потребители, (ВН1) | 502,61 | 500,02 | 218,05 | 220,99 |
| Прочие потребители (ВН) | 319,72 | 328,49 |
| Прочие потребители (СН1) | 13,77 | 13,53 |
| Прочие потребители (СН2) | 120,05 | 106,67 |
| Прочие потребители (НН) | 87,06 | 97,9 |
| Население | 251,43 | 230,07 |
| Итого | 1 294,66 | 1 276,68 |

Данные показатели приняты Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия с учетом показателей сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии на 2019 год, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 27.11.2018 №1649а/18-ДСП, а также планового электропотребления потребителей ВН1.

Плановое поступление в сеть для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» было принято Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия равным 4 480,36 млн. кВт\*ч (без электропотребления ВН1 – 1 002,63 млн. кВт\*ч, 4 480,36-1 002,63=3 477,73 млн. кВт\*ч), плановые потери электроэнергии 439,048 млн. кВт\*ч (12,625%), соответственно, отпуск из сети для филиала   
ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» 3 038,683 млн. кВт\*ч (без потребителей ВН1).

На основании сведений, представленных в заявке филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго», Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия был осуществлен расчет уровня нормативных потерь на долгосрочный период 2019-2023 годы:

| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **всего** | **В том числе по уровню напряжения** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| Базовый регулирования 2017 год (с учетом электропотребления 2019 и потребителей ВН1) | | | | | | |
| Поступление в сеть, в том числе | млн. кВт\*ч | 3 477,73 | 3 477,73 |  |  |  |
| Из других организаций, в том числе | млн. кВт\*ч | 3 477,73 | 3 477,73 |  |  |  |
| *из ЕНЭС* | млн. кВт\*ч | 3 477,73 | 3 477,73 |  |  |  |
| *от генерирующих компаний и блок-станций* | млн. кВт\*ч |  |  |  |  |  |
| *от смежных сетевых организаций* | млн. кВт\*ч |  |  |  |  |  |
| *От собственных генерирующих объектов* | млн. кВт\*ч |  |  |  |  |  |
| Поступление в сеть из других уровней напряжения (трансформация) | млн. кВт\*ч | 3 401,99 | 0,000 | 1 512,78 | 1 118,80 | 770,41 |
| Отпуск электроэнергии в сеть | млн. кВт\*ч | 3 477,73 | 3 477,73 | 1 512,78 | 1 118,80 | 770,41 |
| Фактические потери электроэнергии | млн. кВт\*ч | 439,048 | 165,1001 | 75,0339 | 94,986 | 103,928 |
| % | 12,625 | 4,75 | 4,96 | 8,49 | 13,49 |
| Протяженность линий (воздушных и кабельных) электропередачи в одноцепном выражении | км | 52 881,09 | 30 175,67 | 2 141,5 | 12 492,83 | 8071,09 |
| Протяженность воздушных линий электропередачи в одноцепном выражении | км | 52 809,46 | 30 175,67 | 2 141,5 | 12 455,13 | 8037,16 |
| Соотношение протяженности воздушных и кабельных линий электропередачи в одноцепном выражении (доля ВЛ) | % | 99,86 | 100 | 100 | 90,7 | 99,58 |
| Сумма номинальных мощностей силовых трансформаторов | МВА | 3294,33 | 1 520,4 | 656,2 | 1 117,73 | 0,00 |
| Отпуск электрической энергии в электрическую сеть/суммарная протяженность воздушных и кабельных линий электропередачи в одноцепном выражении | тыс. кВт\*ч/км |  | 115,25 | 706,41 | 99,7 | 99,58 |
| Соотношение величины отпуска электрической энергии в электрическую сеть и суммы номинальных мощностей силовых трансформаторов | тыс. кВт\*ч/МВА |  | 2287,38 | 2305,36 | 1000,96 | 0,00 |
| Норматив потерь электроэнергии по приказу Минэнерго России от 26.09.2017 №887 | % |  | 4,75 | 4,96 | 8,49 | 13,49 |
| Минимальное значение из норматива потерь и уровня фактических потерь | % |  | 4,,75 | 4,96 | 8,49 | 13,49 |
| Долгосрочный период регулирования | | | | | | |
| Норматив потерь по пункту 40(1) Основ ценообразования №1178 | % | 12,625% | | | | |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проведена оценка параметров Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по Республике Бурятия на 2019 год (далее также - Сводный прогнозный баланс, СПБ).

В Сводном прогнозном балансе на 2019 год для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» определен размер потерь электрической энергии в электрических сетях на 2019 год – 442,43 млн. кВт\*ч, исходя из заявки РСТ РБ по СПБ на 2019 год на 01.09.2018 (предложение РСТ РБ выполнено с учетом расчета норматива потерь по приказу Минэнерго РФ от 26.09.2017 № 887 с учетом объема электропотребления ВН1 в размере 1 070,1 млн. кВт\*ч и заявки ООО «Русэнергосбыт» на 01.09.2018 г. в которой электропотребление составляло 1 236,66 млн. кВт\*ч, в том числе потребителей ВН1- 972,16 млн. кВт\*ч ).

Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия, в тарифно-балансовых решениях на 2019 год для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго», объем потерь электрической энергии в электрических сетях на 2019 год составляет 439,048 млн. кВт\*ч. Данный показатель соответствует расчётному уровню потерь электроэнергии, выполненному Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия в соответствии с приказом Минэнерго РФ от 26.09.2017 №887, в СПБ на 2019 год, утвержденном Приказом ФАС России от 27.11.2018 №1649а/18-ДСП, для покупателя - субъекта оптового рынка электроэнергии ООО «Русэнергосбыт» электропотребление было снижено до 1 169,9 млн. кВт\*ч. Разница отразилось на потребителях ВН1: электропотребление потребителей ВН1 снизилось с 1 070,1 до 1 002,63 млн. кВт\*ч, в том числе потребителей ООО «Русэнергосбыт» ВН1 – с 972,16 до 904,78 млн. кВт\*ч.

В адрес Исполнителя не были представлены документы подтверждающие величину электропотребления потребителями по уровню напряжения ВН1 (план и факт).

В заявке филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на 2019 год фактический объем потерь электроэнергии, представленный в формате таблицы №П1.4, соответствует данным, представленным в отчетности по форме 46-ЭЭ (передача) за 2017 год филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» составляет 299,574 млн. кВт\*ч.

В расчете потерь с учетом разногласий филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» с ГП – АО «Читаэнергосбыт» - ТП «Энергосбыт Бурятии», фактический объем потерь за 2017 год составляет 457,8675 млн. кВт\*ч. Объем потерь, являющийся предметом разногласий между филиалом ПАО «МРСК Сибирь» и АО «Читаэнергосбыт», составляет 158,2935 млн. кВт\*ч.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2017 год (факт)** | **2018 год (план)** | **2019 год** | | **Откл. от факта 2017 года** |
| **заявка** | **ТБР** |
| Отпуск в сеть, млн. кВт\*ч | 4 446,6375 | 4 340,458 | 4 446,6375 | 4 480,36 | +0,75% |
| Потери (с учетом разногласий),  млн. кВт\*ч | 299,574 (457,8675) | 577,181 | 360,541 | 439,048 | +46,55%  (-4,44%) |
| Отпуск из сети (с учетом разногласий), млн. кВт\*ч | 4 147,064 (3988,77) | 3 763,277 | 4 086,097 | 4 041,312 | -2,551% (1,013%) |

Полезный отпуск потребителям услуги по передаче электрической энергии филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» сформирован РСТ РБ исходя параметров электроэнергии (мощности) утвержденных в сводном прогнозном балансе (СПБ) ФАС России на 2019 год за минусом объемных показателей полезного отпуска (заявленной мощности) потребителей прочих ТСО, участвующих при формировании котловых тарифов на услуги по передаче электрической энергии в Республике Бурятия на 2019 год.

Показатели в СПБ 2019, утвержденные приказом ФАС России от 27 ноября 2018 года № 1649а/18-ДСП:

1. Поступление электроэнергии в сеть - 4618,62 млн. кВт\*ч, в том числе:

потребители услуг ЕНЭС ООО «ГлавЭнергоСбыт» - 138,26 млн. кВт\*ч,

Итого поступление электроэнергии с сеть потребителям услуг по передаче электрической энергии, с учетом потребителей ВН1:

4618,62 - 138,26 = 4 480,36 млн. кВт\*ч;

2. Потери электроэнергии в сетях ТСО Республики Бурятия - 773,58 млн. кВт\*ч;

3. Население - 938,56 млн. кВт\*ч;

4. Объем полезного отпуска электрической энергии потребителей услуг на уровне напряжения ВН1 класса напряжения 220 кВ и ниже -1 002,63 млн. кВт\*ч, в том числе:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№п/п** | **Потребители услуг на уровне напряжения ВН1** | | | | |
|  | **ед. изм.** | **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| 1. | ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» |  |  |  |  |
|  | Заявленная мощность | МВт | 140,45 | 138,28 | 139,37 |
|  | Электропотребление | Млн. кВт\*ч | 454,36 | 450,42 | 904,78 |
| 2. | АО «У-УАЗ» |  |  |  |  |
|  | Заявленная мощность | МВт | 12,26 | 12,75 | 12,50 |
|  | Электропотребление | Млн. кВт\*ч | 31,63 | 31,05 | 62,68 |
| 3. | АО «СЦКК» |  |  |  |  |
|  | Заявленная мощность | МВт | 3,82 | 4,20 | 4,01 |
|  | Электропотребление | Млн. кВт\*ч | 16,62 | 18,54 | 35,17 |
|  | ИТОГО: |  |  |  |  |
|  | Заявленная мощность | МВт | 156,52960 | 155,22982 | 155,880 |
|  | Электропотребление | Млн. кВт\*ч | 502,614 | 500,0157 | 1 002,630 |

Таким образом, полезный отпуск, потребителей услуг по передаче электрической энергии, в том числе населению составил:

4 480,36 - 773,58=3 706,78 млн. кВт\*ч

Полезный отпуск электроэнергии распределен РСТ РБ по уровням напряжения с учетом статистической отчетности в целом по всем ТСО за периоды 2017-2018 гг., с учетом утвержденного ФАС России в СПБ 2019 года объёма электроэнергии для населения, планового объема потерь электроэнергии, а также заявок крупных потребителей – субъектов оптового рынка электроэнергии (мощности).

Расчет полезного отпуска электроэнергии в котловом тарифе на услуги по передаче электрической энергии филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» 2019 год, с учетом прочих ТСО, представлен в таблице:

|  | **Наименование ТСО, сбытовой организации** | **ИТОГО 2019** | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ИТОГО 2019** | **Итого 2019 без ВН1** | **ВН1** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **НАСЕЛЕНИЕ** |
| 1 | **ИТОГО** | 3 706,78 | 2 704,157 | 1 002,63 | 695,123 | 80,480 | 607,040 | 382,954 | 938,560 |
| 2 | **Филиал ОАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго»** | **2 571,339** | 1 568,709 | **1 002,63** | **648,216** | **27,300** | **226,725** | **184,961** | **481,508** |
| 3 | АО «Улан-Удэ Энерго» | 749,160 | 749,160 | 0,000 | 0,000 | 39,138 | 280,783 | 96,397 | 332,843 |
|  | ГП-ОАО «Читаэнергосбыт»-ТП Энергосбыт Бурятии, (в т.ч. ВН1-ОАО «СЦКК», ОАО «У-УАЗ») | 2 322,400 | 2 322,400 | 97,849 | 215,517 | 80,480 | 607,040 | 382,954 | 938,560 |
|  | ЗАО «Система» | 61,565 | 61,565 | 0,000 | 61,565 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
|  | ОАО «Инженерные изыскания» | 118,714 | 118,714 | 0,000 | 118,714 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
|  | ПАО «ТГК-14» | 34,208 | 34,208 | 0,000 | 34,208 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
|  | ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» (ВН1 ОАО «РЖД») | 904,780 | 904,780 | 904,780 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
|  | ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» (ВН) (прочие ОАО «РЖД») | 265,119 | 265,119 | 0,000 | 265,119 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
| 4 | Восточно-Сибирская дирекция по энергообеспечению - структурное подразделение Трансэнерго - филиала ОАО «РЖД» | 59,610 | 59,610 | 0,000 | 19,753 | 6,982 | 13,303 | 5,629 | 13,943 |
| 5 | филиал «Забайкальский» АО «Оборонэнерго» | 103,580 | 103,580 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 4,730 | 76,780 | 22,070 |
| 6 | ООО «Варистор» | 34,903 | 34,903 | 0,000 | 0,350 | 2,340 | 13,510 | 0,850 | 17,853 |
| 7 | ООО «Инженерно-промышленный сервис» | 2,359 | 2,359 | 0,000 | 0,000 | 0,958 | 0,728 | 0,674 | 0,000 |
| 8 | ООО «Элекс» | 12,653 | 12,653 | 0,000 | 0,000 | 1,107 | 5,293 | 0,917 | 5,336 |
| 9 | МУП «ЖКХ Селенга» | 23,135 | 23,135 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 4,480 | 3,571 | 15,084 |
| 10 | ООО «Нетрон» | 42,371 | 42,371 | 0,000 | 21,500 | 0,000 | 9,130 | 2,765 | 8,976 |
| 11 | ООО «БЭСК» | 49,570 | 49,570 | 0,000 | 4,060 | 2,277 | 12,794 | 7,974 | 22,466 |
| 12 | ООО «Энергопрофиль» | 25,259 | 25,259 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 17,171 | 0,000 | 8,088 |
| 13 | АО «Энерготехномаш» | 0,595 | 0,595 | 0,000 | 0,000 | 0,316 | 0,000 | 0,280 | 0,000 |
| 14 | АО «Улан-Удэнский авиационный завод» | 0,340 | 0,340 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,340 | 0,000 |
| 15 | ООО «Крамз-ТЕЛЕКОМ» | 11,608 | 11,608 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,637 | 1,613 | 9,358 |
| 16 | ОАО «Селенгинский ЦКК» | 1,199 | 1,199 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,952 | 0,048 | 0,199 |
| 17 | ООО «Управляющая компания «Пионер» | 9,742 | 9,742 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 9,661 | 0,081 | 0,000 |
| 18 | Улан-Удэнский ЛВРЗ - филиал ОАО «ЖДРМ» | 5,895 | 5,895 | 0,000 | 1,244 | 0,000 | 4,464 | 0,000 | 0,187 |
| 19 | ООО «СК Байкалэнерго» | 3,392 | 3,392 | 0,000 | 0,000 | 0,063 | 2,680 | 0,000 | 0,649 |
| 20 | Филиал ОАО «Особые экономические зоны» в Республике Бурятия | 0,075 | 0,075 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,075 | 0,000 |
|  | ИТОГО ТСО без МРСК | 1 135,45 | 1 135,45 | 0,00 | 46,91 | 53,18 | 380,32 | 197,99 | 457,05 |

Исполнителем проведен анализ структуры электропотребления исходя из имеющихся сведений представленных филиалом в заявке от 27.04.2018 №1.2/02/2067-исх и принятой РСТ РБ с учетом СПБ, утвержденного ФАС России на 2019 год, а также тарифно-балансовых решений по всем ТСО республики Бурятия.

В сравнении с заявкой филиала от 27.04.2018 №1.2/02/2067-исх на 2019 год, величина полезного отпуска потребителям услуг по передаче электрической энергии принятая РСТ РБ при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Республики Бурятия на 2019 год, ниже величины полезного отпуска, заявленного филиалом на 2,3%.

Причинами отклонения в объемах полезного отпуска потребителям по уровням напряжения является следующее:

* ВН (с учетом ВН1) за счет снижения электропотребления потребителей ВН1 - ООО «Русэнергосбыт», ФАС России в СПБ на 2019 год, в сравнении с заявкой предприятия ООО «Русэнергосбыт» разница:

1 695,956-1 002,63-648,2=45,126 млн. кВт\*ч;

* СН1- наибольшее отклонение, потребители учтены в ТСО АО «Улан-Удэ Энерго» в соответствии с тарифно-балансовыми решениями РСТ РБ (39,138 млн. кВт\*ч, исходя из выше представленной таблицы), учитывая объем СН1 принятый РСТ РБ в другой ТСО в размере 39,138 млн. кВт\*ч, полезный отпуск на СН1 будет сопоставим с заявкой филиала от 27.04.2018 №1.2/02/2067-исх:

39,138+27,3=66,438 млн. кВт\*ч,

* СН2 - сопоставим с предложением филиала
* НН (с учетом населения) - сопоставим с предложением филиала, небольшой рост 16,968 млн. кВт\*ч, за счет разногласий с ГП АО «Читаэнергосбыт» в части НН, в том числе населения, РСТ РБ принято

184,961+481,508=666,468 млн. кВт\*ч

666,468-649,77=16,698 млн. кВт\*ч

Вместе с тем, филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» представлена «расшифровка среднего тарифа» и «расчет тарифов на ВН1» за 2017 год, в которой указан фактический полезный отпуск по потребителям за 2017 год.

Сведения по фактическому полезному отпуску электроэнергии за 2017 год в сравнении с заявкой филиала ПАО «МРСК Сибири» на 2019 год от 27.04.2018 №1.2/02/2067-исх. и принятыми объемными показателями в ТБР на 2019 год представлены в следующей таблице:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2017 год факт** | **2019 год** | | **Откл. ТБР 2019 года от факта**  **2017 года** | **Откл. ТБР 2019 года от заявки филиала на 2019 год** |
| **Из расшифровки среднего тарифа филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Бурятэнерго»** | **Заявка филиала**  **(с учетом таблицы №П1.30)** | **ТБР** |
| Полезный отпуск, с учетом ВН1 | 2598,47387 | 2 631,934 | 2 571,339 | -1,04% | -2,3% |
| прочие потребители, в том числе: | 2076,12279 |  | 2 089,831 | 1,01% |  |
| ВН1 | 1014,27046 | 1 695,956 | 1 002,63 | -1,147% | -2,66% |
| ВН | 649,215 | 648,2 | -0,146% |
| СН1 | 26,77656 | 68,506 | 27,3 | 1,0195% | -139% |
| СН11 | 238,56545 | 217,702 | 226,72 | (-11,845 млн. кВт\*ч)  -4,96% | 1,04 |
| НН | 147,29533 | 649,77 | 184,961 | (+37,666 млн. кВт\*ч)18,78% | 2,56% |
| Население | 522,35109 | 481,508 | (-40,843 млн. кВт\*ч)  -7,82% |

Из расшифровки среднего тарифа за 2017 год, представленной филиалом «Бурятэнерго», полезный отпуск электрической энергии всего, а также в разрезе по потребителям ВН1, ВН и СН1 сопоставим с полезным отпуском принятым РСТ РБ при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год.

Полезный отпуск на 2019 год по уровню СН2 принят РСТ РБ на уровне среднего значения между фактическими данными за 2017 год и заявленными филиалом на 2019 год.

По уровню НН (с учетом населения): 147,29533+522,35109=669,646 млн. кВт\*ч, также сопоставимы с объемами, принятыми в ТБР на 2019 год 184,961+481,508=666,469 млн. кВт\*ч, при этом фактический объем полезного отпуска «Население» по данным филиала «Бурятэнерго», выше на 40,843 млн. кВт\*ч, а объем полезного отпуска по уровню НН прочие потребители ниже на 37,67 млн. кВт\*ч.

Причиной такого перекоса являются разногласия между филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» и гарантирующим поставщиком   
АО «Читаэнергосбыт» в 2017 году в части спорного объема потерь электроэнергии и объема электропотребления населения.

Учитывая представленную информацию от филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» и принятые РСТ РБ тарифно-балансовые решения на 2019 год, оценочная величина отклонений, связанных со структурой полезного отпуска за 2017 год (факт) и планового на 2019 год с учетом тарифов на услуги по передаче электрической энергии (котловой) тариф на 2019 год (Приказ РСТ РБ от 18.01.2019 № 1/2), в стоимостном выражении в 2019 году, по мнению Исполнителя, составляет **7,96 млн. руб.**, что отражено в следующей таблице. Данная величина отклонений НВВ, связанных со структурой полезного отпуска электроэнергии, определена как произведение единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии и величины отклонения планового полезного отпуска на 2019 год от фактических значений 2017 года. При этом, полученные отклонения не оказывают негативного влияния на деятельность филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго».

ПАО «МРСК Сибири» в материалах, предоставленных Исполнителю для проведения экспертизы, предоставлена статистическая отчетность по форме   
№ 46-ээ «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» за 2019 год.

В результате рассмотрения отчетных данных филиала «Бурятэнерго» по форме №46-ээ за 2019 год необходимо отметить следующее:

* полезный отпуск за 2019 год сформирован филиалом «Бурятэнерго» с учетом сетевого комплекса АО «Улан-Удэ Энерго», тогда как при определении   
  РСТ РБ долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на 2019-2023 годы (нормативные потери электрической энергии в размере 12,625%) данный сетевой комплекс не учитывался.
* электропотребление крупных потребителей уровня напряжения ВН1, ВН и СН1, таких как АО «Улан-Удэнский авиационный завод», ОАО «Селенгинский ЦКК», ООО «Русэнергосбыт», ЛВРЗ и АО «Энерготехномаш», присоединенных к сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго», учтено в составе отпуска в сеть смежным сетевым организациям, без выделения собственного электропотребления.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год (факт), млн. кВт\*ч** | | **2019 год, млн. кВт\*ч** | | | **Откл. (ТБР- факт), млн. кВт\*ч** | | **Одноставочный тариф на услуги по передаче электрической энергии (котловой) тариф на 2019 год – Приказ РСТ РБ от 18.01.2019 №1/2, руб./кВт\*ч** | | **Величина отклонений НВВ, связанной со структурой полезного отпуска электроэнергии потребителям млн. руб.** | | |
| **заявка** | **ТБР** | |
| **1п/г** | **2п/г** | **год** | **1п/г** | **2п/г** | **1п/г** | **2п/г** | **1п/г** | **2п/г** | **1п/г** | **2п/г** | **год** |
| Всего | 1 299,95 | 1 298,52 | 2 631,934 | 1 294,66 | 1 276,68 | -5,29 | -21,84 |  |  | 1,68 | 6,28 | 7,96 |
| население | 270,04 | 252,32 | Отдельно не выделено в составе  НН прочие | 251,43 | 230,07 | -18,60 | -22,24 | 1,7562 | 1,7512 | -32,669 | -38,948 | -71,617 |
| прочие потребители | 1 029,92 | 1 046,21 | 2 631,934 | 1 043,23 | 1 046,60 | 13,31 | 0,40 |  |  | 34,346 | 45,228 | 79,574 |
| ВН1 | 507,92 | 506,35 | 1 695,96 | 502,61 | 500,02 | -5,30 | -6,34 | 0,79827 | 0,77805 | -4,234 | -4,931 | -9,164 |
| ВН | 305,94 | 343,28 | 319,72 | 328,49 | 13,78 | -14,78 | 1,63996 | 1,68916 | 22,606 | -24,972 | -2,366 |
| СН1 | 11,35 | 15,43 | 68,506 | 13,77 | 13,53 | 2,43 | -1,90 | 1,83396 | 1,88898 | 4,448 | -3,592 | 0,856 |
| СН11 | 125,25 | 113,31 | 217,702 | 120,05 | 106,67 | -5,20 | -6,64 | 2,21702 | 2,28353 | -11,525 | -15,168 | -26,693 |
| НН | 79,46 | 67,83 | 649,77 | 87,06 | 97,90 | 7,60 | 30,06 | 3,03215 | 3,12311 | 23,051 | 93,891 | 116,941 |

1. **Экспертиза экономической обоснованности базового уровня подконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования**

В соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178 расчет необходимой валовой выручки на услуги по передаче электроэнергии осуществляется на долгосрочный период регулирования (далее – ДПР) на основе долгосрочных параметров регулирования, к которым относятся, в том числе, базовый уровень операционных, подконтрольных расходов (далее – ОПР) в зависимости от метода регулирования.

В соответствии с п. 11 Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденных приказом ФСТ от 17.02.2012 № 98-э (далее – Методические указания № 98-э) необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей на базовый (первый) и i-й год долгосрочного периода регулирования ((тыс. руб.)) определяется по формулам:

 (1),

, (2)

где:

i - год долгосрочного периода регулирования (i > l);

ПР1, ПРi-1, - подконтрольные расходы, учтенные соответственно в базовом и в i-1 году долгосрочного периода регулирования.

Уровень подконтрольных расходов на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (базовый уровень подконтрольных расходов) устанавливается регулирующими органами в соответствии с пунктом 12 Методических указаний № 98-э методом экономически обоснованных расходов. При установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий;

Ii - индекс потребительских цен, определенный на i-й год долгосрочного периода регулирования;

Кэл - коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, в отношении регулируемых организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, равный 0,75;

уеi, уеi-1 - количество условных единиц соответственно в i-том и (i-1)-ом году долгосрочного периода регулирования;

Хi - индекс эффективности подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов;

НР1, НРi - неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования;

В1 - результаты деятельности регулируемой организации до перехода к регулированию тарифов на услуги по передаче электрической энергии в форме установления долгосрочных параметров регулирования деятельности такой организации, учитываемые в базовом году долгосрочного периода регулирования в соответствии с пунктами 7 и 32 Основ ценообразования № 1178. В1 соответствует величине , определенной для первого года долгосрочного периода регулирования;

Вi - расходы i-го года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком "плюс") или полученного избытка (со знаком "минус"), выявленных в том числе по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки регулируемых организаций, указанной в [пункте 9](#Par73), а также расходы в соответствии с [пунктом 10](#Par82) Методических указаний №98-э и корректировка необходимой валовой выручки в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178.

КНКi - понижающий (повышающий) коэффициент, корректирующий необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) в году i, определяемый в процентах в соответствии с Методическими указаниями по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными приказом ФСТ России от 26.12.2010 № 254-э/1.

Согласно пункту 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат:

1. сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178;
2. ремонт основных средств, определяемый на основе пункта 26 Основ ценообразования № 1178;
3. оплата труда, определяемая на основе пункта 27 Основ ценообразования №1178;
4. другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

В состав других подконтрольных расходов не включаются расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»), выявленных по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с отклонением фактических значений параметров расчета тарифов от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также расходы, учтенные при определении неподконтрольных расходов.

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования №1178 базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. Базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Указанные в пункте 38 Основ ценообразование №1178 доли определяются в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Согласно п. 9 Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденных приказом ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э (далее Методические указания № 421-э) для расчета долгосрочных параметров регулирования на очередной долгосрочный период регулирования с применением метода сравнения аналогов в отношении ТСО базовый уровень ОПР ТСО определяется в 70% доле от базового уровня ОПР, рассчитанных в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала или с Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации НВВ, в зависимости от применяемого в отношении ТСО метода регулирования, и 30% доле от базового уровня ОПР для ТСО, рассчитанного в соответствии с Методическими указаниями № 421-э.

 ,

где:

 - базовый уровень ОПР ТСО n в году m + 1;

 - значение эффективного уровня ОПР ТСО n в году m + 1, рассчитываемого в соответствии с п. 10 настоящих Методических указаний;

 - уровень ОПР, рассчитанный органом регулирования для ТСО n в году m + 1 в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала или с Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации НВВ.

Государственное регулирование деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго», оказывающего услуги по передаче электрической энергии на территории Республики Бурятия, осуществляется методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на основе долгосрочных параметров регулирования. Первым долгосрочным периодом регулирования для филиала «Бурятэнерго» является 2011-2013 гг. и, соответственно, период 2014-2018 гг. и 2019-2023 гг. являются очередными долгосрочными периодами регулирования.

2019 год является первым годом очередного (третьего) пятилетнего долгосрочного периода регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго».

Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия на основании представленных филиалом Бурятэнерго обосновывающих документов установлены долгосрочные параметры регулирования на 2019-2023 годы приказом от 26.12.2018 № 1/49 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки», результаты отражены в протоколе заседания коллегии РСТ РБ от 26.12.2018 № 1/49.

Вышеуказанным приказом РСТ РБ для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на 2019 год утвержден базовый уровень подконтрольных расходов в размере 2 067,027 млн. руб.

Позиция РСТ РБ по определению экономически обоснованного базового уровня подконтрольных расходов отражена в протоколе заседания Коллегии от 26.12.2018 № 1/49.

На основании материалов и документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в РСТ РБ в рамках кампании по установлению НВВ и тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год, Исполнителем произведен постатейный анализ обоснованности расчета базового уровня подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго».

Исполнитель при постатейном анализе подконтрольных расходов, принятых РСТ РБ в состав базового уровня подконтрольных расходов на 2019 год, руководствовался принципом существенности отклонений величин расходов, утвержденных РСТ РБ на 2019 год, от сумм расходов, заявленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго». Кроме того, Исполнителем было принято во внимание наличие превышения фактических затрат ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» за 2017 год над расходами, принятыми по соответствующим статьям РСТ РБ при установлении базового уровня подконтрольных расходов на 2019 год.

В целях определения отклонений фактических затрат филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» за 2017 год по сравнению расходами, принятыми по соответствующим статьям РСТ РБ при установлении базового уровня подконтрольных расходов на 2019 год, Исполнителем выполнено приведение фактических расходов 2017 года к уровню расходов, планируемых на 2019 год. В частности, для расчета приведенных расходов 2017 года Исполнителем учтены ИПЦ по Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период до 2024 года по состоянию на 20.09.2018, размещенный на сайте Минэкономики РФ от 01.10.2018 года (оценка за 2017 год – 103,7%, оценка за 2018 год – 102,7%, прогноз на 2019 год – 104,6%, прогноз на 2020 год – 103,4% и прогноз на последующие 2021-2024 годы – 104,0%) и изменение объема условных единиц электросетевого оборудования по факту за 2017 год (89 323,92 у.е.), по плану на 2018 год (90 978,56 у.е.), по плану на 2019 год без учета активов АО «Улан-Удэ Энерго» (91 144,28 у.е.).

На основании расчетных и обосновывающих материалов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» для установления НВВ и тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год, Исполнителем был произведен постатейный анализ обоснованности расчета базового уровня подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго».

В следующей таблице приведен сравнительный анализ фактических сумм подконтрольных расходов по статьям за 2017 год, величин расходов, заявленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на 2019 год, и расходов, принятых РСТ РБ в состав базового уровня подконтрольных расходов на 2019 год.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **2017 г. факт,**  **тыс. руб.** | **Тарифная заявка Филиала на 2019 год,**  **тыс. руб.** | **Подконтрольные расходы 2019г. (принято РСТ РБ -ТБР), тыс. руб.** | | **Отклонение в сравнении с заявкой Филиала, %** | | **Отклонение в сравнении с фактом 2017, %** | |
| **по методу ЭОР** | **базовый уровень ОР** | **ТБР ЭОР/ заявка** | **ТБР БУ ОР/ заявка** | **ТБР ЭОР/ факт 2017 г.** | **ТБР БУ ОР/ факт 2017 г.** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** |
| 4.1. | Материальные затраты | 366 475,72 | 500 315,27 | 389 328,27 | 393 213,79 | -22,18 | -21,41 | 6,24 | 7,30 |
| 4.1.1. | Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 332 084,36 | 471 227,11 | 360 521,79 | 364 119,82 | -23,49 | -22,73 | 8,56 | 9,65 |
| 4.1.2. | Работы и услуги производственного характера | 34 391,36 | 29 088,16 | 28 806,48 | 29 093,97 | -0,97 | 0,02 | -16,24 | -15,40 |
| 4.2. | Расходы на оплату труда | 1 165 919,50 | 1 662 397,67 | 1 413 303,09 | 1 427 407,91 | -14,98 | -14,14 | 21,22 | 22,43 |
| 4.3. | Прочие расходы, всего, в том числе: | 179 393,43 | 432 528,36 | 243 970,60 | 246 405,44 | -43,59 | -43,03 | 36,00 | 37,35 |
| 4.3.1. | Оплата работ и услуг сторонних организаций | 78 984,55 | 211 711,79 | 130 719,86 | 132 024,45 | -38,26 | -37,64 | 65,50 | 67,15 |
| 4.3.1.1. | услуги связи | 14 658,81 | 16 321,78 | 15 747,11 | 15 904,26 | -3,52 | -2,56 | 7,42 | 8,50 |
| 4.3.1.2. | расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | 25 499,01 | 25 251,68 | 25 251,68 | 25 503,69 | 0,00 | 1,00 | -0,97 | 0,02 |
| 4.3.1.3. | расходы на юридические и информационные услуги | 29 289,32 | 78 521,87 | 31 463,82 | 31 777,83 | -59,93 | -59,53 | 7,42 | 8,50 |
| 4.3.1.4. | расходы на аудиторские и консультационные услуги | 51,68 | 665,62 | 55,51 | 56,07 | -91,66 | -91,58 | 7,41 | 8,49 |
| 4.3.1.5. | транспортные услуги | 1 680,51 | 3 107,97 | 2 228,16 | 2 250,40 | -28,31 | -27,59 | 32,59 | 33,91 |
| 4.3.1.6. | прочие услуги сторонних организаций | 7 805,23 | 87 842,88 | 55 973,58 | 56 532,20 | -36,28 | -35,64 | 617,13 | 624,29 |
| 4.3.2. | Расходы на командировки и представительские | 41 868,74 | 56 539,46 | 44 977,16 | 45 426,03 | -20,45 | -19,66 | 7,42 | 8,50 |
| 4.3.3. | Расходы на подготовку кадров | 9 046,37 | 10 239,77 | 9 717,99 | 9 814,97 | -5,10 | -4,15 | 7,42 | 8,50 |
| 4.3.4. | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 10 090,74 | 12 223,02 | 10 839,89 | 10 948,08 | -11,32 | -10,43 | 7,42 | 8,50 |
| 4.3.5. | Расходы на страхование | 3 896,37 | 8 133,70 | 4 605,90 | 4 651,87 | -43,37 | -42,81 | 18,21 | 19,39 |
| 4.3.6. | Расходы, относимые на прибыль после налогообложения | 12 548,54 | 77 916,17 | 13 480,17 | 13 614,70 | -82,70 | -82,53 | 7,42 | 8,50 |
| 4.3.7. | Электроэнергия на хозяйственные нужды | 16 785,42 | 15 144,05 | 14 787,35 | 14 934,93 | -2,36 | -1,38 | -11,90 | -11,02 |
| 4.3.8. | Другие прочие расходы | 6 172,70 | 40 620,40 | 14 842,28 | 14 990,41 | -63,46 | -63,10 | 140,45 | 142,85 |
|  | **ИТОГО подконтрольные расходы** | **1 711 788,65** | **2 595 241,30** | **2 046 601,96** | **2 067 027,14** | **-21,14** | **-20,35** | **19,56** | **20,75** |

* 1. **Материальные затраты**
     1. **Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо**

Согласно пункту 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат: сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 24 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с пунктом 24 Основ ценообразования № 1178 расходы на сырье и материалы, используемые для производственных и хозяйственных нужд, рассчитываются на основании цен, определяемых в соответствии с пунктом   
29 Основ ценообразования № 1178.

Согласно пункту 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

В соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на ремонт основных средств учитываются:

1) нормативы расходов (с учетом их индексации) на ремонт основных средств, утверждаемые соответственно Министерством энергетики Российской Федерации и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом»;

2) цены, указанные в пункте 29 Основ ценообразования № 1178.

Расходы на материалы на тех. обслуживание и ремонт, заявленные филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» и принятые в расчет базового уровня подконтрольных расходов РСТ РБ, указаны в следующей таблице.

|  | **2017 факт, тыс. руб.** | **2019 (заявка филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго»), тыс. руб.** | | | **2019 г. подконтрольные расходы (принято РСТ РБ - ТБР), тыс. руб.** | | **ОТКЛОНЕНИЕ, %** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **всего, в том числе:** | **филиал «Бурятэнерго»** | **Исполнительный аппарат**  **ПАО «МРСК Сибири»** | **по методу ЭОР** | **Базовый**  **Уровень ОР** | **ТБР ЭОР / заявка** | **ТБР БУ/ заявка** | **ТБР ЭОР / факт 2017** | **ТБР БУ/ факт 2017** |
| **Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо, в том числе:** | **332 084,36** | **471 227,10** | **469 811,92** | **1 415,18** | **360 521,79** | **364 119,82** | - 23,49 | - 22,73 | 7,96 | 9,04 |
| **Материалы на эксплуатацию, в том числе:** | **125 413,71** | **247 994,41** | **246 579,22** | **1 415,18** | **138 507,50** | **139 889,82** | - 44,15 | - 43,59 | - 8,09 | - 7,18 |
| Списание материалов, в том числе: | 17 409,78 | 54 526,30 | 54 082,63 | 443,67 | 18 702,32 | 18 888,97 | - 65,70 | - 65,36 | - 48,51 | - 47,99 |
| - инвентарь и хоз. принадлежности | 7 068,35 | 7 623,07 | 7 623,07 |  | 7 593,11 | 7 668,89 | - 0,39 | 0,60 | 7,42 | 8,50 |
| - запасные части | 3 952,57 | 4 302,15 | 4 262,76 | 39,39 | 4 246,01 | 4 288,39 | - 1,30 | - 0,32 | 7,42 | 8,50 |
| - оборудование, требующее ремонта | 32,75 | 35,32 | 35,32 |  | 35,18 | 35,53 | - 0,39 | 0,60 | 7,42 | 8,50 |
| - прочие материалы | 6 356,13 | 42 565,76 | 42 161,48 | 404,28 | 6 828,02 | 6 896,16 | - 83,96 | - 83,80 | - 72,98 | - 72,71 |
| Обновление парка приборов | 0,00 | 7 986,84 | 7 986,84 |  | 0,00 | 0,00 | - 100,00 | - 100,00 |  |  |
| Обновление станочного оборудования | 0,00 | 1 746,30 | 1 746,30 |  | 0,00 | 0,00 | - 100,00 | - 100,00 |  |  |
| Приобретение РИСЭ | 0,00 | 521,93 | 521,93 |  | 0,00 | 0,00 | - 100,00 | - 100,00 |  |  |
| Пломбировочный материал | 0,00 | 853,80 | 853,80 |  | 0,00 | 0,00 | - 100,00 | - 100,00 | - 100,00 | - 100,00 |
| Приобретение зимних автошин | 0,00 | 4 108,17 | 4 108,17 |  | 2833,09 | 2861,36 | - 31,04 | - 30,35 | - 25,63 | - 24,88 |
| Топливо для транспортных средств и прочего непроизводственного оборудования | 50 768,92 | 62 335,62 | 62 335,62 |  | 54 538,11 | 55 082,40 | - 12,51 | - 11,64 | 7,42 | 8,50 |
| Спецодежда и СИЗ | 40 538,94 | 83 652,00 | 83 652,00 |  | 43 548,63 | 43 983,25 | - 47,94 | - 47,42 | 7,43 | 8,50 |
| Материалы по технике безопасности и охране труда | 1 997,42 | 5 052,15 | 5 052,15 |  | 2 145,71 | 2 167,12 | - 57,53 | - 57,10 | 20,34 | 21,54 |
| Оргтехника, ПК, серверы, сетевое оборудование | 9 194,41 | 13 817,20 | 13 053,50 | 763,70 | 9 877,02 | 9 975,59 | - 28,52 | - 27,80 | - 18,40 | - 17,58 |
| Канцелярские расходы | 4 084,74 | 4 196,61 | 3 988,80 | 207,81 | 4 388,00 | 4 431,79 | 4,56 | 5,60 | 18,64 | 19,83 |
| Форменная одежда | 104,82 | 184,08 | 184,08 |  | 112,61 | 113,73 | - 38,83 | - 38,22 | - 52,45 | - 51,97 |
| Счетчики и другие приборы учета | 169,36 | 182,65 | 182,65 |  | 181,93 | 183,75 | - 0,39 | 0,60 | 7,42 | 8,50 |
| Техническая и спец. литература | 5,85 | 403,50 | 403,50 |  | 6,28 | 6,34 | - 98,44 | - 98,43 |  |  |
| Прочие материалы (бланочная продукция, материалы ГО и ЧС, климатическое оборудование, прочие материалы) | 1139,48 | 8 427,25 | 8 427,25 |  | 2173,81 | 2195,50 | - 74,20 | - 73,95 | 347,55 | 352,02 |
| **Материалы на ремонт, в том числе:** | **206 670,65** | **223 232,70** | **223 232,70** | **-** | **222 014,29** | **224 230,00** | - 0,55 | 0,45 | 21,17 | 22,38 |
| Топливо для транспортных средств и прочего непроизводственного оборудования | 15484,92 | 16 700,18 | 16 700,18 |  | 16634,55 | 16800,57 | - 0,39 | 0,60 | 7,42 | 8,50 |
| Материалы по технике безопасности и охране труда | 5,50 | 107,85 | 107,85 |  | 5,91 | 5,97 | - 94,52 | - 94,46 | - 94,09 | - 94,03 |
| Счетчики и другие приборы учета | 9254,04 | 10 023,25 | 10 023,25 |  | 9941,08 | 10040,29 | - 0,82 | 0,17 | 7,28 | 8,35 |
| Прочие материалы | 266,39 | 287,30 | 287,30 |  | 286,17 | 289,02 | - 0,39 | 0,60 | 7,42 | 8,50 |
| Материалы | 106024,86 | 114 543,36 | 114 543,36 |  | 113896,35 | 115033,04 | - 0,56 | 0,43 | 38,11 | 39,49 |
| Инвентарь и хоз. принадлежности | 1467,90 | 1 583,10 | 1 583,10 |  | 1576,88 | 1592,62 | - 0,39 | 0,60 | 7,42 | 8,50 |
| Запасные части | 67615,69 | 72 922,16 | 72 922,16 |  | 72635,61 | 73360,52 | - 0,39 | 0,60 | 7,42 | 8,50 |
| Строительные материалы | 276,69 | 298,40 | 298,40 |  | 297,23 | 300,19 | - 0,39 | 0,60 | 7,42 | 8,50 |
| Оборудование, требующее ремонта | 6274,66 | 6 767,10 | 6 767,10 |  | 6740,51 | 6807,78 | - 0,39 | 0,60 | 7,42 | 8,50 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина расходов, заявленная филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на 2019 год по статье «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо», составила 471 227,11 тыс. руб., в том числе расходы по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Сибири» в размере 1 415,19 тыс. руб. и по филиалу «Бурятэнерго» в размере 469 811,92 тыс. руб. Расходы по подстатье «Материалы на эксплуатацию» в размере 246 579,22 тыс. руб., «Материалы на ремонт» в сумме 223 232,70 тыс. руб.

Согласно представленной филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» пояснительной записке по статье «Сырье и материалы» плановые расходы филиала на 2019 год по некоторым статьям затрат рассчитаны исходя из фактических расходов за 2017 год с учетом индексов-дефляторов на 2018, 2019 гг. (1,037 и 1,04), по другим статьям исходя из планируемой предприятием потребности.

В обоснование заявленных сумм расходов филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» были предоставлены следующие документы:

* пояснительная записка;
* многолетние планы графики ремонтов оборудования ЛЭП, ПС, распределительных сетей;
* многолетние планы технического обслуживания;
* годовые планы-графики комплексного капитального ремонта оборудования, зданий и сооружений;
* годовые планы технического обслуживания оборудования;
* планы эксплуатационного обслуживания оборудования;
* локальные сметные расчеты на ремонт оборудования, зданий и сооружений, на испытания оборудования;
* реестры договоров на поставку материалов;
* акты выполненных работ хозяйственным способом и акты на списание израсходованных материальных ценностей;
* ведомости неисправностей объекта, подлежащего ремонту (реконструкции) (дефектная ведомость);
* реестр отраслевых нормативно-технических документов в области технического регулирования ПАО «МРСК Сибири»;
* информация по предписаниям, выданным по результатам проверок надзорных органов за период 2017 года и январь 2018 года с приложением актов-предписаний Ростехнадзора от 17.11.2017 и Центра технического надзора региональное управление технического надзора Сибири (филиал ПАО Россети);
* приказы о вводе в действие технологических карт №273 от 07.04.2015, №434 от 28.05.2015, №746 от 27.08.2015, №19 от 17.01.2018;
* заявка для включения в НВВ 2019 года работ по техническому обслуживанию и ремонту объектов электросетевого хозяйства филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго»;
* данные бухгалтерского учета за 2017 год – обороты по счету 20, 25, 26 отчеты по проводкам (расходы на техническое обслуживание и ремонт заданий и сооружений).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно информации, отраженной в протоколе заседания коллегии РСТ РБ №1/49 расходы исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» в размере 1 415,19 тыс. руб. выделены в отдельную подстатью в составе расходов по статье 3.2.6. «Прочие услуги сторонних организаций» подстатья «Услуги ПАО «Россети» и расходы на исполнительный аппарат управления ПАО «МРСК Сибири». В связи с чем, регулирующим органов в данной статье проведен анализ расходов исключительно по филиалу «Бурятэнерго».

Величина расходов, принятая регулирующим органом на 2019 год:

* экономически обоснованный уровень расходов – 360 521,79 тыс. руб., в том числе расходы на материалы на техническое обслуживание (эксплуатация) в сумме 138 507,50 тыс. руб. и материалы на ремонт в сумме 222 014,29 тыс. руб.
* уровень, принятый при установлении базового уровня – 364 119,82 тыс. руб., в том числе расходы на материалы на техническое обслуживание (эксплуатация) в сумме 139 890,82 тыс. руб. и материалы на ремонт в сумме 224 230,0 тыс. руб.

Согласно данным протокола заседания коллегии в качестве экономически обоснованных значений на 2019 год РСТ РБ приняты фактические за 2017 год значения расходов по соответствующей статье, за исключением расходов на приобретение парка приборов, обновление станочного оборудования, приобретение РИСЭ, приобретение бланочной продукции, приобретение мебели и климатического оборудования.

Экономически обоснованный уровень расходов на 2019 год определен РСТ РБ:

* в части материалов на ГО и ЧС - исходя из предложения организации,
* в части остальных расходов - на основании фактических данных за 2017 год с использованием индексов цен производителей промышленной продукции 2018/2017 и 2019/2017. Индексы цен производителей промышленной продукции соответствуют прогнозу Министерства экономического развития РФ на период до 2024 года от 01.10.2018 года (оценка за 2017 год – 103,7%, прогноз на 2019 год – 104,6%).

В результате проведенного регулирующим органом анализа расходов по статье «Сырье, материалы, запасные части, топливо» на 2019 год методом экономически обоснованных затрат расходы признаны обоснованными в сумме 360 521,79 тыс. руб.,

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Фактические расходы по статье «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо», отнесенные на вид регулируемой деятельности услуги по передаче электрической энергии, за 2017 год составили 332 084,36 тыс. руб.

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» предложены на 2019 год расходы на «Списание материалов» в размере 54 526,30 тыс. руб., в том числе по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Сибири» 443,67 тыс. руб. При этом, расходы на списание инвентаря и хоз. принадлежностей, запасных частей, оборудования требующего ремонта запланированы филиалом исходя из расходов за 2017 год с учетом индексов-дефляторов на 2018, 2019 гг. в размере 1,037 и 1,04 соответственно. Вместе с тем, плановые расходы на списание прочих материалов, заявленные филиалом «Бурятэнерго» на 2019 год в размере 42 161,48 тыс. руб., превышают фактические расходы на списание прочих материалов за 2017 год (представленные филиалом в размере 25 268,30 тыс. руб.) на 16 893,18 тыс. руб. или на 66,9%.

Согласно протоколу заседания коллегии №1/49 регулирующим органом исключены расходы по данной статье, поскольку выявлен двойной учет затрат.

В результате рассмотрения Исполнителем предоставленных документов установлено, что расходы по списанию материалов за 2017 год включают списание в производство приобретенные автошины, различные пломбировочные материалы, материалы на хозяйственные нужды, отвертки и прочий инструмент, а также различное станочное оборудование. При этом, указанные затраты филиалом «Бурятэнерго» также запланированы в разбивке по статьям (приобретение зимних автошин, пломбировочного материала, материалов на хоз. нужды, инвентарь и хоз. принадлежности), что указывает на двойной учет затрат.

По мнению Исполнителя, РСТ РБ обоснованно не учтено в расчете НВВ филиала расходы в размере 20 396,4 тыс. руб. с целью исключения двойного учет затрат.

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» предложены на 2019 год расходы на «обновление парка приборов» (7 986,84 тыс. руб.), «обновление станочного оборудования» (1 746,30 тыс. руб.), «приобретение РИСЭ» (521,93 тыс. руб.), «пломбировочный материал» (853,80 тыс. руб.) Указанные расходы рассчитаны филиалом «Бурятэнерго», согласно пояснениям, исходя из плановой потребности подразделений филиала на 2018 год в обеспечении приборами, станочным (сварочным, гидромолот, контрольно-измерительные приборы, измельчитель, раскаточное устройство, металлообрабатывающий инструмент и др.) оборудованием, материалом для пломбирования, при этом цена материалов определена из сложившегося уровня цен на 2018 год (согласно договорам поставки, заключенным на период 2017-2018 годы) с учетом индекса-дефлятора на 2019 г. в размере 1,04.

Согласно протоколу заседания коллегии № 1/49 регулирующим органом исключены расходы по данным статьям, поскольку филиалом «Бурятэнерго» не обоснована потребность в обеспечении обновления указанного материала и оборудования: количество эксплуатируемых приборов (станков, инструментов) и их физическое состояние на 01.01.2018, дефектные ведомости, а также нормативные локальные документы по обществу, подтверждающие обеспечение потребности филиалов в обновлении приборов и его количественной потребности на регулируемый период по филиалу «Бурятэнерго».

По результатам проведенного анализа Исполнитель считает необходимым отметить следующее:

* копии договоров на приобретение материалов для эксплуатации и ремонта со стороны ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в полном объеме не представляются в орган регулирования. Данные документы направляются на рассмотрение только после запроса Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия;
* согласно договору поставки с ООО «Омитра-Пломботрейд» материалов, необходимых при проведении инструментальных проверок приборов учета электрической энергии потребителей, обслуживаемых филиалом, сумма закупки составила 789,44 тыс. руб., при этом акты списания израсходованных материалов в материалах дела не направляются в связи с большим объемом информации. Поскольку филиалом «Бурятэнерго» не представлены акты фактически списанных в производство материалов, необходимых при проведении инструментальных проверок приборов учета электрической энергии потребителей, по мнению Исполнителя регулирующим органом правомерно не учтены расходы на пломбировочный материал в расчете НВВ филиала;
* филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» представлен расчет потребности в приобретении зимних автошин для легкового автотранспорта на 2019 год, информация по обеспеченности легкового автотранспорта ПО БЭС,   
  ПО ЦЭС и ПО ЮЭС зимними (шипованными) автошинами. Исполнителем проверен указанный расчет на соответствие нормативному законодательству (срок полезного использования зимних автошин, норм эксплуатационного пробега) в части принципа расчета потребности в зимних автошинах. В связи с чем, сумма расходов на 2019 год определена Исполнителем в размере 4 092,02 тыс. руб., что выше на 1 258,93 тыс. руб. величины расходов, учтенных регулирующим органом в НВВ филиала, и по мнению Исполнителя необоснованно не учтена РСТ РБ при определении базового уровня подконтрольных расходов;
* расходы по статье «топливо для транспортных средств и прочего непроизводственного оборудования» запланированы филиалом «Бурятэнерго» на 2019 год исходя из плановой нормы расхода топлива и смазочных материалов на весь автотранспорт, эксплуатируемый в подразделениях филиала, фактического пробега за период с 01.04.2017 по 31.03.2018 года (по отработанным машино-часам) и средней цены топлива (смазочных материалов) без НДС за 2018 год с учетом индекса-дефлятора на 2019 год.

Процент распределения расходов по видам производственно-хозяйственной деятельности филиала «Бурятэнерго» (услуги по передаче электроэнергии, технологическое присоединение и прочие виды деятельности), отнесенный на «услуги по передаче электроэнергии», от общей потребности филиала за 2017 год в размере 98,77 %.

Исполнителем проверен указанный расчет на соответствие нормативному законодательству (норм расхода топлива и масел, повышающих коэффициентов, с учетом зимних и летних норм) в части принципа расчета потребности в горюче-смазочных материалах (также далее – ГСМ).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2017 факт Исполнитель, тыс. руб. | 2019, тыс. руб. | | |
| Заявка филиала «Бурятэнерго | Принято РСТ РБ по методу ЭОР | Исполнитель методом ЭОР |
| Топливо на эксплуатацию | 50 768,92 | 62 335,62 | 54 538,11 | 54 687,53 |
| Топливо на ремонт | 15 484,92 | 16 700,18 | 16 634,55 | 16 634,55 |
| ИТОГО | 66 253,84 | 79 035,80 | 71 172,66 | 71 322,08 |

В связи с чем, сумма расходов на 2019 год с учетом процента распределения определена Исполнителем в размере 71 322,08 тыс. руб., (72 210,27 тыс. руб. \* 98,77%), что выше величины расходов, учтенных регулирующим органом в НВВ филиала на 149,42 тыс. руб., и, по мнению Исполнителя, необоснованно не учтена РСТ РБ при определении базового уровня подконтрольных расходов.

* Расходы на спецодежду и средства индивидуальной защиты (также далее – СИЗ) на 2019 год запланированы филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в сумме 83 652 тыс. руб., в том числе на спецодежду в сумме 76 784,84 тыс. руб., на поставку средств защиты от поражения электрическим током в сумме 2 217,38 тыс. руб., поставку средств защиты (приспособлений и инструментов) для работы на высоте в сумме 1 590,76 тыс. руб., на поставку средств защиты головы (рук, органов зрения, слуха, дыхания) в сумме 3 059,16 тыс. руб. Необходимо отметить, что предложенные филиалом Бурятэнерго расходы на спецодежду и СИЗ на 2019 год превышают фактические расходы предприятия за 2017 год на 43 114,0 тыс. руб. или 206,4%.

Исполнителем в результате рассмотрения предоставленных документов установлено следующее.

* Представленные филиалом «Бурятэнерго» договоры на поставку продукции, заключенные с ООО «Головное управляющее предприятие Бисер» на поставку спецодежды для защиты от общих загрязнений и ООО ТД «Сириус» на поставку специальной обуви для нужд филиала Бурятэнерго, заключены на ограниченный срок действия и не распространяются на 2019-2023 гг. (условие продления отсутствует).
* Договоры поставки, заключенные с ЗАО «Восток-Сервис-Спецкомплект» и ЗАО «ФПГ Энергоконтракт» на поставку СИЗ – комплекты для защиты от воздействия электрической дуги, защитных комплектов от поражения электрическим током при работах в зоне наведенного напряжения, срок действия до 31.12.2020.
* В материалах дела отсутствует информация по должностям, закрепленным по участкам филиала, использованным филиалом «Бурятэнерго» в расчете затрат на спецодежду и СИЗ на 2019 год;
* Согласно оборотам счета 10 расходы на спецодежду за 2017 год составляют 40 538,94 тыс. руб., в том числе спецодежда и СИЗ - 34 074,61 тыс. руб., расходы на электрозащитные средства - 6 066,05 тыс. руб. и прочие средства индивидуальной защиты в сумме 398,28 тыс. руб.

Расходы на спецодежду и средства индивидуальной защиты на 2019 год определены Исполнителем в размере 43 548,63 тыс. руб. исходя из фактических расходов за 2017 год на общую сумму 40 538,94 тыс. руб. с учетом ИПЦ на 2018, 2019 годы (1,027 и 1,046 соответственно), в том числе на спецодежду (36 604,38 тыс. руб.), электрозащитные средства (6 516,4 тыс. руб.) и прочие СИЗ (427,85 тыс. руб.). По мнению Исполнителя регулирующим органом правомерно произведен расчет расходов на спецодежду и средства индивидуальной защиты на 2019 год исходя из факта за 2017 год с учетом индексов-дефляторов.

* Расходы на материалы по технике безопасности и охране труда на 2019 год запланированы филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в сумме 5 160,0 тыс. руб. (на эксплуатацию – 5 052,15 тыс. руб. и на ремонты – 107,85 тыс. руб.), в том числе на поставку знаков и плакатов безопасности в сумме 1 487,78 тыс. руб., поставка средств пожаротушения в сумме 602,1 тыс. руб., поставка полиграфической продукции по технике безопасности – 507,07 тыс. руб., поставка продуктов питания – 416,6 тыс. руб., поставка средств защиты и ухода за кожей (репеллентов) в сумме 1 514,52 тыс. руб., поставка аптечек (автомобильная, бригадная, первой помощи, универсальная) в сумме 417,8 тыс. руб., прочие материалы (алкотестер, термометры) в сумме 214,47 тыс. руб.

Для обоснования данных затрат филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» представлен расчет потребности материалов по охране труда для формирования тарифной заявки на 2019 год и обороты счета 10 спецодежда за 2017 год.

Исполнителем в результате рассмотрения предоставленных для анализа документов установлено следующее:

1. не представлены договоры на поставку продукции (знаков и плакатов безопасности, средств пожаротушения, полиграфической продукции по технике безопасности, продуктов питания, средств защиты и ухода за кожей, поставка аптечек (автомобильная, бригадная, первой помощи, универсальная), алкотестер и термометры), заключенные на основании конкурсных процедур, а также счет-фактуры, акты выполненных работ, товарные накладные;

2. локальные документы, обосновывающие нормы бесплатной выдачи смывающих и (или) обезвреживающих средств на работах, связанных с загрязнением и пр. работникам филиала Бурятэнерго были представлены в адрес РСТ РБ письмом от 10.08.2018 г. № 1.2/02/4237-исх. В запросе материалов для экспертизы в п.31.2. представлены Приказы филиала с приложениями от 29.07.2014 №1.2/947-пр «О вводе в действие Норм выдачи спецодежды, спецжиров, смывающих и обезвреживающих средств работникам филиала» и от 16.08.2017 №1.2/1156-пр О нормах бесплатной выдачи спецодежды, спецжиров, смывающих и обезвреживающих средств работникам филиала "Бурятэнерго".

Учитывая изложенное, по мнению Исполнителя расходы на материалы по технике безопасности и охране труда на 2019 год определены регулирующим органом в сумме 2 151,62 тыс. руб., исходя из фактических расходов за 2017 год с применением индексов-дефляторов, правомерно.

* Расходы на материалы для оргтехники, ПК, серверов и сетевого оборудования на 2019 год запланированы филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в сумме 13 053,50 тыс. руб., исходя из расходов за 2017 год в сумме 12 103,60 тыс. руб. и индексов-дефляторов 1,037 и 1,04 на 2018 и 2019 годы.

Исполнителем в результате проведенного анализа предоставленных документов установлено следующее.

Закупочная деятельность филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» осуществляется в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Закупочной Политикой ПАО «Россети» (Единый стандарт закупок ПАО «Россети»), Положениями о закупках и иными организационно-распорядительными документами Общества и его ДЗО, регулирующими вопросы планирования организации и проведения закупок, заключения и исполнения договоров.

Единый стандарт закупок предусматривает способы закупок, их разновидности и условия выбора способов закупок по их приоритетности.

Так стандартом предусмотрены торги – конкурс и аукцион, а также закупки, не являющиеся торгами, а именно запрос предложений, запрос цен, простая закупок, мелкая закупка и закупка у единственного поставщика.

Простые закупки проводятся при начальной (максимальной) цене договора свыше 100 000 рублей до 500 000 рублей включительно (с налогом на добавленную стоимость). Простая закупка по решению Заказчика может быть проведена при начальной (максимальной) цене договора менее 100 000 рублей (с налогом на добавленную стоимость).

Мелкие закупки осуществляются при начальной (максимальной) цене закупки до 100 000 рублей (с налогом на добавленную стоимость).

Необходимо отметить, что единым стандартом закупки предусмотрены особенности процедур проведения закупки, включающие их документальное оформление, которое предусматривает оформление аналитической записки по форме, установленной распорядительным и документами и должна содержать обоснование выбора поставщика. В случае выбора поставщика продукции, предложившего цену отличную от минимальной, вывод должен сопровождаться подробным обоснованием такого выбора.

Таким образом, любой способ закупки сопровождается документальным оформлением, в том числе составление аналитической записки, прилагаемой к договору.

Исполнителем рассмотрены предоставленные для анализа документы и установлено, что договоры на поставку с ООО «Мир видеонаблюдения» (№02.0300.1039.17 от 13.03.2017), ООО «Евроинсталл» (№02.0300.1657.17 от 24.04.2017), ООО ПКФ «Промсвязь» (№02.0300.1679.17 от 26.04.2017), ООО НТЦ Галэкс (№02.0300.2520.17 от 23.06.2017 и №02.0300.4916.16 от 19.12.2016),   
ООО «АлтайЭнергоСоюз» (№02.0300.4190.17 от 20.10.2017), АО «Открытые технологии 98» (№02.4000.440.16 от 27.12.2016), ООО «Азимут НТ» (№02.4000.131.17 от 17.04.2017), ООО «Сервис-Енисей» (№02.4000.168.17 от 10.05.2017), ООО «Сатурн КС» (№02.4000.439.16 от 27.12.2016) заключены на основании конкурсных процедур.

Кроме того установлено, что 12 договоров поставки заключены без проведения конкурсных процедур, а по 4 поставщикам (на приобретение жестких дисков, платы к АТС, материалы для цифровых каналов и поставку видеокамер) договоры не представлены.

По мнению Исполнителя затраты на оргтехнику и прочее сетевое оборудование на 2019 год учтены РСТ РБ исходя из фактических расходов за 2017 год, признанных экономически обоснованными с учетом индексов-дефляторов, обоснованно.

Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» предоставлять в РСТ РБ копии договоров и аналитических записок. В случае, если в обоснование расходов требуется предоставление большого количества обосновывающих документов, рекомендуем предоставлять реестры договоров поставок продукции (товаров, работ и услуг), с обязательным указанием реквизитов договоров, наименования поставщика, способа проведения закупки, выдержки из аналитической записки, с приложением для обозрения в выборочном порядке документов.

* Затраты по статье «Канцелярские расходы» на 2019 год запланированы филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в сумме 3 988,8 тыс. руб., исходя из расходов за 2017 год в сумме 3 698,5 тыс. руб. с учетом индексов-дефляторов 1,037 и 1,04.

Исполнителем в результате рассмотрения предоставленных для проведения анализа документов (обороты счета 10 за 2017 год, договоры на основании конкурсных процедур, товарные накладные) установлено, что канцелярские расходы за 2017 год по филиалу Бурятэнерго, отнесенные на услугу по передаче электроэнергии, составили 4 084,74 тыс. руб., что не соответствует расходам в размере 3 698,5 тыс. руб., заявленным филиалом «Бурятэнерго» в своих расчетах за 2017 год.

Исполнителем также установлено, что регулирующим органом расходы на приобретение канцелярских товаров на 2019 год запланированы в сумме 4 388,0 тыс. руб., исходя из фактических расходов за 2017 год с учетом ИПЦ, при этом указанные расходы выше предложения филиала «Бурятэнерго» в тарифной заявке на 2019 год на 399,2 тыс. руб.

Исполнителем установлено, что филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» при формировании тарифной заявки на 2019 год допущена ошибка в предоставлении фактических данных за 2017 год по статье «Канцелярские расходы», что повлияло на дальнейшее определение филиалом «Бурятэнерго» величины расходов по данной статье в предложении филиала на 2019 год.

Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу «Бурятэнерго» не допускать неточностей при формировании тарифной заявки, поскольку неправильно сформированные предложения предприятия могут повлечь со стороны регулирующего органа действия по учету в НВВ филиала расходов на плановый период регулирования в меньшем размере, мотивируя данное решение исходя из предложения предприятия.

* Затраты по статье «Форменная одежда» на 2019 год запланированы филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в сумме 184,08 тыс. руб. для сотрудников центра обслуживания клиентов (ЦОК) и центра управления сетями (ЦУС).

Исполнитель отмечает, что расходы на форменную одежду на 2019 год определены РСТ РБ в сумме 112,61 тыс. руб. исходя из фактически понесенных расходов за 2017 год в сумме 104,82 тыс. руб. (на основании оборотов счета 10, договоров на поставку продукции с приложением аналитических записок по простой закупке, актов оказанных услуг) и индексов-дефляторов на 2018, 2019 гг. (1,027 и 1,046) правомерно. Затраты на материалы для эксплуатации «Счетчиков и других приборов учета (систем АИИС КУЭ)» на 2019 год запланированы филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в сумме 10 205,9 тыс. руб., рассчитанных исходя из расходов за 2017 год в сумме 9 435,90 тыс. руб. с учетом индекса-дефлятора.

Исполнитель отмечает, что расходы по данной статье затрат на 2019 год определены регулирующим органом в сумме 10 123,01 тыс. руб. исходя из признанных экономически обоснованными фактически понесенных расходов за 2017 год в сумме 9 423,40 тыс. руб. (на основании оборотов счета 10, договоров на основании конкурсных процедур, актов списания в производство) и индексов-дефляторов на 2018, 2019 гг. (1,027 и 1,046) обоснованно. Снижение от предложения предприятия составило 82,89 тыс. руб. в связи с применением индексов-дефляторов 2017/2018 и 2018/2019 гг. в размерах 1,027 и 1,046, против предложения филиала 1,037 и 1,04.

* Расходы на приобретение технической и специальной литературы (правила по охране труда при эксплуатации электроустановок и межотраслевые инструкции по оказанию первой помощи при несчастных случаях на производстве по 500 экземпляров) на 2019 год запланированы филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в сумме 403,5 тыс. руб. в связи со старением (не учтены изменения нормативной технической документации) имеющейся на предприятии литературы, необходимой для подготовки персонала к проверке знаний.

Исполнителем рассмотрены предоставленные документы и установлено, что РСТ РБ правомерно на 2019 год учтены расходы на приобретение технической и специальной литературы в сумме 6,28 тыс. руб. на основании фактически понесенных расходов за 2017 год с учетом индексов-дефляторов, поскольку в обосновывающих материалах не представлено обоснование потребности закупки в количестве 1000 экземпляров литературы, кроме того не предоставлены документы, обосновывающие наличие на предприятии технической и специальной литературы на 01.01.2018 г. (количество экземпляров, срок пользования и состояние данного фонда).

* Расходы по статье затрат «Прочие материалы» на 2019 год представлены филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на сумму 8 714,55 тыс. руб. (на эксплуатацию – 8 427,25 тыс. руб. и на ремонт – 287,30 тыс. руб.), в том числе расходы на бланочную продукцию – 813,5 тыс. руб., мебель и климатическое оборудование – 877,1 тыс. руб., материалы на ГО и ЧС – 4 748,68 тыс. руб., а также прочие материалы (моющие средства, ветошь, лом металла, шарниры, шпильки, изолента, герметики и пр.).

Исполнителем рассмотрены предоставленные документы и установлено следующее.

В обоснование расходов на приобретение бланочной продукции предоставлен договор поставки продукции №02.0300.391.17 от 06.02.2017 сроком действия до 31.12.2018, заключенный с ООО «Виннер» на приобретение полиграфической и типографской продукции грузополучателем которой является Бурятэнерго, при этом документы, подтверждающие списание указанных материалов в производство (акты на списание израсходованных материальных ценностей, обороты счета 10) в 2017 году филиалом не предаставляются в орган регулирования в связи с большим объемом информации, данные документы направляются в РСТ РБ по запросу.

В обоснование расходов на приобретение климатического оборудования (вентиляторы, конвекторы, кондиционеры, пушка тепловая) предоставлен договор поставки продукции №02.0300.194.18 от 24.01.2018 с ООО «МетЭнергоПром», заключенный на основании конкурсных процедур (протокол №17-214/5-БЭ от 28.12.2018), который действует до 31.12.2018 без условия продления.

В обоснование расходов на приобретение мебели офисной предоставлен договор поставки продукции №02.0300.554.18 от 15.02.2018 и №02.0300.1066.18 от 02.04.2018 с ИП Норбоева Е.И., данные о проведении закупки отсутствуют, срок действия которых до 31.12.2018 без условия продления.

Необходимо отметить, что указанные расходы запланированы филиалом «Бурятэнерго» на 2019 год исходя из расходов, понесенных в 2018 году с учетом индекса-дефлятора 1,04, при этом филиалом не обоснована потребность в приобретении бланочной продукции, климатического оборудования и мебели офисной (не представлен расчет плановых расходов с указанием количества необходимых материалов, сформированных на основании требований о необходимости обеспечения от структурных подразделений филиала, с указанием плановой стоимости, не представлен объем потребности в обновлении и установке офисной мебели и климатического оборудования на 2019 и период до 2023 гг. (оценка состояния офисной мебели и климатического оборудования с приложением дефектных ведомостей, перечень имущества подлежащего замене и пр.).

Учитывая изложенные факты, расходы на приобретение полиграфической и типографской продукции, климатического оборудования (вентиляторы, конвекторы, кондиционеры, пушка тепловая) и мебели офисной не приняты РСТ РБ в расчет НВВ филиала на 2019 год по мнению Исполнителя обоснованно.

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на 2019 год запланированы расходы на материалы на ГО и ЧС в сумме 4 748,68 тыс. руб., направленные на приобретение средств индивидуальной и медицинской защиты, мебели для ЗПУ.

Необходимо отметить, что в соответствии с требованиями Закона РФ   
«О гражданской обороне» от 12.02.1998 № 28-ФЗ, приказа МЧС России от 18.12.2014 года № 701 «Об утверждении типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне», на 2019 год для нужд нештатных формирований ГО необходимо приобрести средства индивидуальной защиты, медицинской защиты, мебели для ЗПУ.

К вышеуказанным формированиям в филиале «Бурятэнерго» относятся аварийные бригады, общее количество личного состава которых составляет 700 человек. Согласно нормам приказа МЧС России от 18.12.2014 года № 701, средствами индивидуальной защиты необходимо обеспечить каждого члена НФГО, кроме того, на каждый РЭС и ПО предусмотрены носилки плащевые и санитарные сумки. Количество СИЗ рассчитывается на каждого работника, плюс 5%.

Кроме того, во исполнение требований Законов РФ «О гражданской обороне» от 12.02.1998 № 28-ФЗ, «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» от 26.02.1997 № 31-ФЗ, приказа ПАО «МРСК Сибири» от 06.03.2017 № 04с «М» «О создании запасных пунктов управления», приказа филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» от 04.08.2017 № 05с «М» «О создании запасного пункта управления» (данные приказы имеют гриф «Секретно») в филиале должен быть создан запасной пункт управления на случай чрезвычайных ситуаций.

В обоснование указанных расходов филиалом «Бурятэнерго» предоставлены пояснительная записка, смета затрат на приобретение средств индивидуальной и медицинской защиты, мебели для ЗПУ, приказы МЧС России №701 от 18.12.2014 и №543 от 01.10.2014, для подтверждения цены прайс листы организаций. Фактические затраты по данной статье в 2017 г. отсутствуют.

Расходы на материалы на ГО и ЧС (приобретение средств индивидуальной и медицинской защиты, мебели для ЗПУ) определены РСТ РБ в сумме 949,74 тыс. руб. исходя из предложенных филиалом расходов в сумме 4 748,68 тыс. руб., распределенных на 5 лет в рамках долгосрочного периода регулирования равными долями.

Исполнитель не усматривает в расчете РСТ РБ нарушения принципов ценообразования.

Кроме того, Исполнитель считает, что расходы на прочие материалы (моющие средства, ветошь, лом металла, шарниры, шпильки, изолента, герметики и пр.) определены регулирующим органом на 2019 год исходя из фактических расходов за 2017 год в размере 1 405,87 тыс. руб. (на основании оборотов счета 10, заключенных договоров на основании конкурсных процедур, актов списания в производство).

Расходы на приобретение материалов для исполнения ремонтных работ и технического обслуживания (эксплуатации) запланированы филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на 2019 год в размере 157 109,12 тыс. руб. (на эксплуатацию – 42 565,76 тыс. руб. и на ремонты – 114 543,36 тыс. руб.).

Исполнителем рассмотрена плановая ремонтная программа на 2019 год, согласно которой филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» предусмотрен ремонт и техническое обслуживание имущества филиала (собственного и арендованного) в размере 852 841,93 тыс. руб. (хоз. способом) и 30 753,88 тыс. руб. (подрядным), при этом выдача давальческого материала не запланирована (расходы по подрядному способу выполнения ремонтной программы произведен в статье «Работы и услуги производственного характера»).

Запланированные расходы на исполнение ремонтной программы хоз. способом в размере 852 841,93 тыс. руб. включают плановые расходы на материалы - 220 200,95 тыс. руб., расходы на ГСМ – 102 878,7 тыс. руб., расходы на оплату труда в размере 358 868,19 тыс. руб., расходы на страховые взносы – 109 095,93 тыс. руб., командировочные расходы - 11 486,12 тыс. руб. и прочие расходы – 50 312,05 тыс. руб.

Таким образом, расходы на материалы в размере 220 200,95 тыс. руб. планируется филиалом «Бурятэнерго» направить на следующие мероприятия:

* ликвидация травмоопасного оборудования – 32 540,18 тыс. руб.;
* повышение надёжности работы распределительной сети – 14 484,72 тыс. руб.;
* замена грозозащитного троса – 829,04 тыс. руб.;
* ремонт электросетевого оборудования, находящегося в собственности филиала – 152 635,79 тыс. руб.;
* ремонт арендуемого имущества – 9 865,4 тыс. руб. (сетевой комплекс муниципального образования г. Улан-Удэ);
* техническое обслуживание объектов – 7 776,81 тыс. руб.;
* нерегламентные работы – 2,53 тыс. руб.;
* резерв – 2 066,48 тыс. руб.

Необходимо отметить, что ремонтная программа филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на 2019 год в части потребности в материалах (220 200,95 тыс. руб.) выше расходов на материалы по итогам исполнения ремонтной программы за 2017 год (206 670,65 тыс. руб.) на 13 530,3 тыс. руб. или на 6,5%.

Исполнителем рассмотрена плановая ремонтная программа на 2017 год, согласно которой предусмотрен ремонт на общую сумму 416 022,0 тыс. руб., из которых запланировано осуществление ремонтов хоз. способом на сумму 373 809,0 тыс. руб. и подрядным способом на сумму 42 213,0 тыс. руб. при этом выдача давальческого материала не запланирована.

Для обоснования данных расходов филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» представлены: пообъектный реестр выполненных работ хозяйственным способом с приложением актов выполненных работ хозяйственным способом; актов на списание израсходованных материальных ценностей; актов неисправностей объекта, подлежащего ремонту (реконструкции) (дефектная ведомость), пояснительная записка, с приложением отчетной информации о выполнении ремонтных работ за 2017 год, где отражены сводные данные план/факт 2017 года. Так же, представлен сводный план ремонтных работ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на 1-4 кварталы 2017 года, который содержит информацию в укрупненном виде без пообъектной детализации планируемых ремонтных работ.

В результате рассмотрения отчета о выполнении ремонтных работ за 2017 год отмечается, что исполнение ремонтной программы на сумму 440 778,8 тыс. руб., включает ремонтные работы на собственных объектах на сумму 421 145,2 тыс. руб., из них направлено на ремонт электросетевого оборудования – 387 850,9 тыс. руб., административных зданий – 1 771,6 тыс. руб., автотранспорт и спецтехника – 19 772,0 тыс. руб. и прочие объекты – 444,6 тыс. руб., а также на ремонт арендованных объектов на общую сумму 19 633,6 тыс. руб.

Ремонт арендованного сетевого комплекса по муниципальным образованиям (Кижингинский, Хоринский, Заиграевский и Еравнинский районов) был запланирован филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на 2017 год хоз. способом на общую сумму 19 241,0 тыс. руб., по факту за 2017 год затраты составили на общую сумму 19 633,6 тыс. руб. (из них хоз. способом на 19 467,8 тыс. руб., подрядным способом на 156,8 тыс. руб.), что на 392,6 тыс. руб. выше плана или на 2%.

Таким образом, ремонтная программа филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» за 2017 год исполнена в полном объеме.

Согласно протоколу заседания коллегии РСТ РБ №1/49 расходы на материалы на ремонт и техническое обслуживание определены регулирующим органом исходя из фактических расходов на материалы за 2017 год с учетом индексов-дефляторов 2017/2018 и 2018/2019, т.е. в размере 120 724,37 тыс. руб., в том числе на эксплуатацию – 6 828,02 тыс. руб. и ремонты – 113 896,35 тыс. руб., определенных исходя из фактических расходов за 2017 год в размере 112 380,98 тыс. руб. (в том числе на техническое обслуживание и эксплуатацию – 6 356,13 тыс. руб., на ремонтные расходы – 106 024,86 тыс. руб.) и ИПЦ (1,027 и 1,046).

Учитывая изложенное, Исполнителем определены расходы на материалы в части исполнения ремонтной программы за 2017 год в размере 112 380,98 тыс. руб., в том числе на техническое обслуживание и эксплуатацию – 6 356,13 тыс. руб., на ремонтные расходы – 106 024,86 тыс. руб. Указанные расходы определены на основании план-графика ремонта оборудования (зданий, сооружений) на период 2017-2019 гг., сметной документации к план-графику, отчета о выполнении ремонтов за 2017 год и предшествующий год, оборотов счета 10, 20, договоров на основании конкурсных процедур, реестра актов выполненных работ, актов списания материалов.

Из указанных расходов регулирующим органом принято в расчет НВВ филиала «Бурятэнерго» расходы на «Прочие материалы» в размере 123 184,35 тыс. руб., в том числе материалы на ГО и ЧС в сумме 949,74 тыс. руб., прочие материалы в размере 1 510,24 тыс. руб. и материалы в части исполнения ремонтной программы 120 724,37 тыс. руб. По мнению Исполнителя указанные расходы рассчитаны регулирующим органом обоснованно.

* Расходы по статьям затрат «Инвентарь и хоз. принадлежности», «Запасные части», «Строительные материалы» и «Оборудование требующее ремонта» на 2019 год определены РСТ РБ исходя из фактических расходов за 2017 год с учетом индексов-дефляторов на 2017/2018, 2018/2019 годы (1,027 и 1,046 соответственно).

На основании изложенного, Исполнитель считает документально подтвержденным уровень расходов по статье «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо» в объеме 361 930,15 тыс. руб., исходя из принятия:

* Расходов на приобретение автошин, топливо, спецодежда и СИЗ, материалы по технике безопасности и охране труда, оргтехника (ПК, серверы, сетевое оборудование), канцелярские расходы, форменная одежда, счетчики и другие приборы учета, техническая и специальная литература, прочие материалы, инвентарь и хоз. принадлежности, запасные части, строительные материалы и оборудование - на основании фактических данных 2017 года с применением индексов цен производителей.

| **Наименование статьи** | **2017 факт, тыс. руб.** | **2019 г. (заявка филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго»), тыс. руб.** | | | **2019 г. подконтрольные расходы (принято РСТ РБ - ТБР), тыс. руб.** | | **2019 г. Исполнитель, тыс. руб.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **всего, в том числе:** | **филиал «Бурятэнерго»** | **Исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири»** | **по методу ЭОР** | **Базовый уровень ОР** | **по методу ЭОР** | **в т.ч. доп. обосн. расходы** |
| **Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо (филиал Бурятэнерго)** | **332 084,36** | **471 227,10** | **469 811,92** | **1 415,18** | **360 521,79** | **364 120,82** | **361 930,15** | **1 408,35** |
| **Материалы на эксплуатацию, в том числе:** | **125 413,71** | **247 994,41** | **246 579,22** | **1 415,18** | **138 507,50** | **139 890,82** | **139 915,86** | **1 408,35** |
| Списание материалов, в том числе: | 17 409,78 | 54 526,30 | 54 082,63 | 443,67 | 18 702,32 | 18 889,97 | 18 702,32 |  |
| - инвентарь и хоз. принадлежности | 7 068,35 | 7 623,07 | 7 623,07 |  | 7 593,11 | 7 668,89 | 7 593,11 |  |
| - запасные части | 3 952,57 | 4 302,15 | 4 262,76 | 39,39 | 4 246,01 | 4 288,39 | 4 246,01 |  |
| - оборудование, требующее ремонта | 32,75 | 35,32 | 35,32 |  | 35,18 | 35,53 | 35,18 |  |
| - прочие материалы | 6 356,13 | 42 565,76 | 42 161,48 | 404,28 | 6 828,02 | 6 896,16 | 6 828,02 |  |
| Обновление парка приборов | 0,00 | 7 986,84 | 7 986,84 |  | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  |
| Обновление станочного оборудования | 0,00 | 1 746,30 | 1 746,30 |  | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  |
| Приобретение РИСЭ | 0,00 | 521,93 | 521,93 |  | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  |
| Пломбировочный материал | 0,00 | 853,80 | 853,80 |  | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  |
| Приобретение зимних автошин | 0,00 | 4 108,17 | 4 108,17 |  | 2833,09 | 2861,36 | 4092,02 | 1 258,93 |
| Топливо для транспортных средств и прочего непроизводственного оборудования | 50 768,92 | 62 335,62 | 62 335,62 |  | 54 538,11 | 55 082,40 | 54 687,53 | 149,42 |
| Спецодежда и СИЗ | 40 538,94 | 83 652,00 | 83 652,00 |  | 43 548,63 | 43 983,25 | 43 548,63 |  |
| Материалы по технике безопасности и охране труда | 1 997,42 | 5 052,15 | 5 052,15 |  | 2 145,71 | 2 167,12 | 2 145,71 |  |
| Оргтехника, ПК, серверы, сетевое оборудование | 9 194,41 | 13 817,20 | 13 053,50 | 763,70 | 9 877,02 | 9 975,59 | 9 877,02 |  |
| Канцелярские расходы | 4 084,74 | 4 196,61 | 3 988,80 | 207,81 | 4 388,00 | 4 431,79 | 4 388,00 |  |
| Форменная одежда | 104,82 | 184,08 | 184,08 |  | 112,61 | 113,73 | 112,61 |  |
| Счетчики и другие приборы учета | 169,36 | 182,65 | 182,65 |  | 181,93 | 183,75 | 181,93 |  |
| Техническая и спец. литература | 5,85 | 403,50 | 403,50 |  | 6,28 | 6,34 | 6,28 |  |
| Прочие материалы (бланочная продукция, материалы ГО и ЧС, климатическое оборудование, прочие материалы) | 1139,48 | 8 427,25 | 8 427,25 |  | 2173,81 | 2195,50 | 2173,81 |  |
| **Материалы на ремонт, в том числе:** | **206 670,65** | **223 232,70** | **223 232,70** | **-** | **222 014,29** | **224 230,00** | **222 014,29** | **-** |
| Топливо для транспортных средств и прочего непроизводственного оборудования | 15484,92 | 16 700,18 | 16 700,18 |  | 16634,55 | 16800,57 | 16634,55 |  |
| Материалы по технике безопасности и охране труда | 5,50 | 107,85 | 107,85 |  | 5,91 | 5,97 | 5,91 |  |
| Счетчики и другие приборы учета | 9254,04 | 10 023,25 | 10 023,25 |  | 9941,08 | 10040,29 | 9941,08 |  |
| Прочие материалы | 266,39 | 287,30 | 287,30 |  | 286,17 | 289,02 | 286,17 |  |
| Материалы | 106024,86 | 114 543,36 | 114 543,36 |  | 113896,35 | 115033,04 | 113896,35 |  |
| Инвентарь и хоз. принадлежности | 1467,90 | 1 583,10 | 1 583,10 |  | 1576,88 | 1592,62 | 1576,88 |  |
| Запасные части | 67615,69 | 72 922,16 | 72 922,16 |  | 72635,61 | 73360,52 | 72635,61 |  |
| Строительные материалы | 276,69 | 298,40 | 298,40 |  | 297,23 | 300,19 | 297,23 |  |
| Оборудование, требующее ремонта | 6274,66 | 6 767,10 | 6 767,10 |  | 6740,51 | 6807,78 | 6740,51 |  |

С целью обоснования расходов на специальную одежду и специальную обувь, а также средства индивидуальной защиты, материалы на охрану труда, оргтехника (ПК, серверы, сетевое оборудование), приобретение РИСЭ, бланочная продукция, климатическое оборудование, приобретение зимних автошин, топливо, форменная одежда, техническая и специальная литература, которые не были приняты регулирующим органом в объеме, заявленном со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго», Исполнитель рекомендует также предоставлять в составе тарифной заявки на первый год нового долгосрочного периода регулирования:

* обоснование цен (коммерческие предложения, прайс-листы, счета, первичные документы бухгалтерского учета);
* не допускать двойного учета одних и тех же расходов по статьям затрат в предложении филиала на регулируемый период.
  + 1. **Работы и услуги производственного характера**

Согласно пункту 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат: ремонт основных средств, определяемый в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования №1178, а также другие расходы.

В соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования №1178 при определении расходов на ремонт основных средств учитываются:

1) нормативы расходов (с учетом их индексации) на ремонт основных средств, утверждаемые соответственно Министерством энергетики Российской Федерации и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом»;

2) цены, указанные в пункте 29 Основ ценообразования №1178.

Согласно пункту 29 Основ ценообразования №1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования №1178 в состав прочих расходов включаются расходы на оплату работ (услуг) производственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам с организациями на проведение регламентных работ.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **2017 факт, тыс. руб.** | **Тарифная заявка филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на 2019 г, тыс. руб.** | | **2019 г. подконтрольные расходы (принято РСТ РБ - ТБР), тыс. руб.** | | **Откл. в сравнении с заявкой Филиала, %** | | **Откл. в сравнении с фактом 2017, %** | |
| **всего расходы, в том числе:** | **Исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири»** | **по методу ЭОР** | **баз. уровень ОР** | **ТБР ЭОР / заявка** | **ТБР БУ/ заявка** | **ТБР ЭОР / факт 2017** | **ТБР БУ/ факт 2017** |
| **Работы и услуги производственного характера** | **34 391,36** | **29 088,16** | **254,12** | **28 806,48** | **29 093,97** | **-0,97** | **0,02** | **-16,24** | **-15,40** |
| Услуги подрядчиков по обслуживанию оборудования | 1 942,82 | 2 299,74 | 185,12 | 2 087,06 | 2 107,89 | -9,25 | -8,34 | 7,42 | 8,50 |
| Ремонт основных фондов | 32 448,54 | 26 788,42 | 69,0 | 26 719,42 | 26 986,08 | -0,26 | 0,74 | -17,66 | -16,83 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» по подстатье «Услуги подрядчиков по обслуживанию оборудования» на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 2 299,74 тыс. руб., в том числе

* Расходы, относящиеся на филиал «Бурятэнерго» в размере 2 114,62 тыс. руб., направленные на техническое обслуживание и диагностику транспортных средств;
* Расходы на исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири» в размере 185,12 тыс. руб., направленные на содержание автотранспорта по исполнительному аппарату МРСК Сибири.

Согласно представленной предприятием пояснительной записке по расходам на техническое обслуживание и диагностику транспортных средств на 2019 год расходы в сумме 2 114,6 тыс. руб. запланированы предприятием исходя из фактических расходов за 2017 год в сумме 1 942,8 тыс. руб. и ИПЦ на 2018, 2019 гг. (1,037 и 1,04), а также запланировано 20 тыс. руб. на непредвиденные расходы.

Для обоснования данных затрат филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» представлены:

* пояснительная записка по техническому обслуживанию и диагностике транспортных средств на 2019 год;
* реестр актов выполненных работ по договорам технического обслуживания и диагностики за 2017 год;
* договоры в количестве 9 шт., заключенные с ООО «ТехноЦентр», ООО «Нави-Сервис», ООО «Альянс Раум», ООО «Независимое», ООО «Бурятский Камаз Центр», ООО «Региональная торговая компания», с приложением актов приема-передачи (выполненных работ, оказанных услуг).

Расходы по подстатье «Ремонт основных фондов» запланированы филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на 2019 год в размере 26 788,42 тыс. руб., в том числе 69,0 тыс. руб. по исполнительному аппарату ПАО МРСК Сибири, которые планируется направить на оплату услуг подрядных организаций по ремонту оборудования.

Для обоснования данных затрат филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» представлены:

* заявка для включения в НВВ 2019 г. ремонтной программы филиала Бурятэнерго;
* реестр договоров подряда и реестр актов выполненных работ подрядным способом за 2017 г. (34 456,75 тыс. руб.);
* копии договоров подряда с ИП «Бурдинский В.В.» (расчистка просек ВЛ-110 кВ «Лесобаза-Мостовка» - 115), ООО «АВИО» (замена ворот – гараж Иволгинский РЭС), ООО «Сибирская Деловая Компания» (работа по огнезащитной обработке силовых и контрольных кабелей), ИП «Васянович Т.А.» (диагностика и ремонт трактора Т-170), ИП «Пашинский С.Г.» (диагностика и ремонт артиллерийского тягача АТТ 668С), ООО «Альянс РАУМ» (диагностика и ремонт тракторов), ООО «ТЦ Энергосервис» (диагностика и ремонт спецтехники),   
  ИП «Кутузова Т.С. (Другова Т.С.)» (диагностика и ремонт автомобилей),   
  ООО «Электростройснаб» (прокладка резервного кабельного перехода ч/з электрифицированную железную дорогу), ИП «Матафонов Ф.А.» (обваловка ВЛ-110 кВ «Романовка-Багдарин»), ООО «Турбина СК» (капитальный ремонт передвижной электростанции ПАЭС-2500 ГТУ-4), ООО «Строй-Трейд» (усиление–восстановление конструкций и капитальный ремонт зданий).
* протоколы закупок, с/фактуры, КС-2 и КС-3, локальные сметные расчеты, акты приема-передачи работ (оказанных услуг).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно информации, отраженной в протоколе заседания коллегии РСТ РБ №1/49, расходы исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» в сумме 185,12 тыс. руб. (на содержание автотранспорта ИА ПАО «МРСК Сибири»), а также в сумме 69,0 тыс. руб. (на оплату услуг подрядных организаций по ремонту оборудования), выделены в отдельную подстатью в составе расходов по статье 3.2.6. «Прочие услуги сторонних организаций» подстатья «Услуги ПАО «Россети» и расходы на исполнительный аппарат управления «ПАО «МРСК Сибири». В связи с чем, регулирующим органом в данной статье проведен анализ расходов исключительно по филиалу Бурятэнерго.

Величина расходов, принятая регулирующим органом на 2019 год:

* экономически обоснованный уровень – 28 806,48 тыс. руб.;
* базовый уровень, принятый при установлении НВВ – 29 093,97 тыс. руб.

В соответствии с протоколом заседания коллегии РСТ РБ №1/49 регулирующим органом проведен анализ экономически обоснованного уровня соответствующих расходов за 2017 год с целью расчета их эффективного уровня на 2019 год.

Экономически обоснованный уровень расходов на 2019 год определен РСТ РБ следующим образом:

* в части расходов на услуги подрядчиков на техническое обслуживание и диагностику транспортных средств - на уровне экономически обоснованных фактических затрат за 2017 год, увеличенном на индексы потребительских цен (2018/2017 и 2019/2018) и/или индексы цен производителей (2018/2017 и 2019/2018), в размерах 1,027 и 1,046 соответственно. Принятые в расчет индексы соответствуют прогнозу Министерства экономического развития РФ до 2024 года от 01.10. 2018г.;
* в части расходов на услуги подрядчиков по ремонту основных фондов – на уровне заявки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Фактические расходы по статье «Работы и услуги производственного характера», отнесенные на вид регулируемой деятельности услуги по передаче электрической энергии, за 2017 год и составили 34 391,36 тыс. руб., в том числе на техническое обслуживание и ремонт автотранспорта в сумме 1 942,8 тыс. руб., на ремонт основных фондов - 32 448,54 тыс. руб.

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» выполнен подробный расчет плана ремонтных работ с разделением данных работ на выполнение хозяйственным и подрядным способами. План выполнен по каждому объекту, планирование состава работ производилось на основании дефектных ведомостей, актов освидетельствования технического состояния, листов осмотра, ведомостей загнивания деревянных опор и элементов фундамента, ведомостей проверки и измерения сопротивления заземлителей. Все обосновывающие материалы представлены в составе тарифной заявки.

План ремонта сформирован по разделам: ПС 110кВ, ПС 35кВ, ТП, распределительные пункты РП) 6-10/04 кВ, трансформатора (цех), трансформаторы 35-110 кВ, релейная защита и автоматика (РЗА), ВЛ 110кВ, ВЛ 35кВ, ВЛ 10 кВ, ВЛ 0,4кВ, КЛ-10 кВ, КЛ-04 кВ, расчистка трасс, ремонт оборудования связи, ремонт транспорта, ремонт административных зданий, ремонт производственных зданий, ремонт прочего оборудования. В подтверждение стоимостных показателей филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» выполнены и представлены сметные расчеты.

Потребность в соответствующих работах и услугах запланирована ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» с учетом ожидаемых расходов за 2018 год. В процессе планирования учитывались периодичность выполнения работ и сроки выполнения работ в соответствии с требованиями нормативно-технической документации, паспортов заводов изготовителей. При определении стоимостных показателей на 2019 год к уровню цен 2018 года применены индексы-дефляторы.

В Пояснительной записке к расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на период 2019-2023 гг., устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации НВВ, представленной в материалах тарифного дела, даны подробные обоснования со ссылкой на нормативные документы в части принципов и подходов к расчету расходов на выполнение ремонтных работ.

Данные в расчетных таблицах по факту 2017 году соответствуют данным, представленным в бухгалтерской отчетности (Обороту по счету 20).

Процент распределения расходов на работы и услуги производственного характера, прямо не относящиеся на вид регулируемой деятельности «услуги по передаче электрической энергии», определен исходя из фактических данных за 2017 год.

Расчетные стоимостные показатели на 2019 год в дополнительных расчетных таблицах соответствуют сводному «Расчету НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на 2019-2023 годы.

Кроме того, Исполнителем рассмотрена плановая ремонтная программа на 2019 год, согласно которой филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» предусмотрен ремонт и техническое обслуживание имущества филиала (собственного и арендованного) на сумму 30 753,88 тыс. руб. путем выполнения работ подрядным способом, при этом выдача давальческого материала не запланирована.

Расходы на исполнение ремонтной программы подрядным способом на общую сумму 30 753,88 тыс. руб. планируется филиалом «Бурятэнерго» направить на следующие мероприятия:

* ремонт электросетевого оборудования, находящегося в собственности филиала (ЛЭП) – 4 858,073 тыс. руб.,
* ремонт транспортных средств ТОиР – 10 379,75 тыс. руб.,
* техническое обслуживание зданий и сооружений – 1 919,84 тыс. руб.,
* техническое обслуживание автотранспорта и спецтехники – 2 114,62 тыс. руб.,
* резерв на АВР – 11 481,60 тыс. руб.

Согласно отчетной форме, представленной филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго», ремонтная программа за 2017 год исполнена предприятием на общую сумму 440 778,8 тыс. руб. или на 6% выше плана, в том числе подрядным способом на сумму 34 456,7 тыс. руб., из них отнесенные на прочие виды деятельности 445,7 тыс. руб. и на услуги по передаче электроэнергии расходы в сумме 34 011,0 тыс. руб. Снижение на 221 144,1 тыс. руб. от запланированных расходов на анализируемый период (255 155,1 тыс. руб.) или 13,3% освоение средств по данной статье затрат. Согласно пояснениям предприятия, ремонт основных фондов в 2017 году проводился в основном собственными силами предприятия (хоз. Способом) с наименьшим привлечением подрядных организаций.

По результатам рассмотрения предоставленных для анализа документов Исполнитель считает необходимым отметить следующее:

1. Договор №10.0300.4681.17 от 04.12.2017 с ИП Другова Т.С. заключен без проведения закупки на капитальный ремонт Ленд Крузера (гос. номер О888ВН03) на сумму 423,0 тыс. руб. без НДС, поскольку не представлена аналитическая записка, дефектная ведомость и ремонтная программа не содержит мероприятия по капитальному ремонту указанного автомобиля;

2. Договор №18.0300.5025.16 от 28.12.2016 с ИП «Кутузова Т.С.» (ИП Другова Т.С.) на общую сумму работ 3 056,8 тыс. руб. без НДС, который заключен на основании конкурсных процедур стоимость закупки составляет 3 056,8 тыс. руб. без НДС. Конкурсная документация по данному договору не предусматривает изменение стоимости в сторону увеличения, в договоре указано, что изменение стоимости может быть на основании дополнительного соглашения, при этом доп. соглашение об изменении стоимости не представлено. Вместе с тем, сумма фактических расходов по данному договору составляет 3 347,28 тыс. руб. без НДС (подтверждена актами приема-передачи оказанных услуг). В связи с чем, расходы на сумму 290,48 тыс. руб., являются превышением экономически обоснованного размера расходов 3 056,8 тыс. руб., и исключаются из расчета фактических расходов за 2017 год;

3. Договор №12.0300.910.17 от 28.02.2017 с ООО «Строй-Трейд» на общую сумму работ 11 406,01 тыс. руб. без НДС, который заключен на основании конкурсных процедур (протокол №16-146/5-БЭ от 13.02.2017) аукционная процедура на понижение цены (переторжки) победителем которой стал ООО «Строй-Трейд» стоимость закупки 11 406,014 тыс. руб. без НДС. Конкурсная документация по данному договору не предусматривает изменение стоимости в сторону увеличения, в договоре указано, что цена является твердой и подрядчик не имеет право требовать увеличение твердой цены. Вместе с тем, сумма фактических расходов по данному договору составляет 12 542,54 тыс. руб. без НДС (подтверждена локальными сметными расчетами, справками о стоимости выполненных работ и затрат КС-3, актами о приемке выполненных работ КС-2 и счет-фактурами). В связи с чем, расходы на сумму 1 136,53 тыс. руб., являются превышением экономически обоснованного размера расходов 11 406,014 тыс. руб., и исключаются из расчета фактических расходов за 2017 год.

На основании изложенного, Исполнитель полагает, что определенный Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия размер фактических расходов за 2017 год в объеме 32 448,54 тыс. руб. по статье «Работы и услуги производственного характера» является обоснованным.

Вместе с тем, Исполнителем установлено, что на ремонт основных фондов по филиалу «Бурятэнерго» подрядным способом запланированы расходы на 2019 год в сумме 26 719,42 тыс. руб., которые определены на основании плановой ремонтной программы на сумму 30 753,88 тыс. руб. за исключением расходов на техническое обслуживание (ЗиС, автотранспорта и спецтехники) на сумму 4 034,46 тыс. руб.

Учитывая изложенное, по мнению Исполнителя, регулирующим органом обоснованно определены расходы на ремонт основных фондов в сумме 26 719,42 тыс. руб. и расходы на услуги подрядчиков по обслуживанию оборудования в сумме 2 087,06 тыс. руб. в рамках утвержденной плановой ремонтной программы филиала «Бурятэнерго» на 2019 год.

На основании изложенного выше, величина расходов на 2019 год:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго», тыс. руб.** | | | **Подконтрольные расходы принятые РСТ РБ (ТБР),  тыс. руб.** | | **Исполнитель, тыс. руб.** | |
| **2017 факт** | **2019 заявка всего** | **В том числе ИА ПАО «МРСК Сибири»** | **по методу ЭОР** | **базовый уровень ОР** | **2017 факт** | **по методу ЭОР** |
| **Работы и услуги производственного характера** | **34 319,30** | **29 088,16** | **254,12** | **28 806,48** | **29 093,97** | **34 391,36** | **28 806,48** |
| Услуги подрядчиков по обслуживанию оборудования | 308,31 | 2 299,74 | 185,12 | 2 087,06 | 2 107,89 | 1 942,82 | 2 087,06 |
| Ремонт основных фондов | 34 010,99 | 26 788,42 | 69,0 | 26 719,42 | 26 986,08 | 32 448,54 | 26 719,42 |

Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» с целью обоснования заявляемых к принятию расходов предоставлять в составе обосновывающих материалов дополнительные пояснения относительно значительного превышения плановых затрат над фактическими расходами.

* 1. **Расходы на оплату труда**

В соответствии с пунктом 26 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 – 2015 годы (далее – ОТС на 2013-2015 годы) утверждено Общероссийским отраслевым объединением работодателей электроэнергетики, Общественным объединением «Всероссийский Электропрофсоюз» 18.03.2013 года.

Соглашением о порядке, условиях и продлении срока действия Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 – 2015 годы на период 2016 – 2018 годов (далее – Соглашение на 2016-2018 годы) на период действия Соглашения на 2016-2018 годы продлен срок действия всех без исключения положений Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 – 2015 годы.

В п. 3.3 ОТС на 2013-2015 годы указан порядок определения минимальной месячной тарифной ставки рабочих первого разряда промышленно-производственного персонала (далее – ММТС).

Размер ММТС индексируется один раз в полгода в соответствии с индексом потребительских цен в Российской Федерации (на основании официальных данных Федеральной службы государственной статистики) за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации.

В организациях, где на момент заключения Соглашения на 2016-2018 годы размер тарифных ставок рабочих первого разряда превышает ММТС, размер их увеличения определяется сторонами социального партнерства организаций, но не менее чем на индекс потребительских цен на основании официальных данных Росстата.

Согласно п. 2 Соглашения на 2016-2018 годы индексация ММТС производится один раз в полгода в соответствии с индексом потребительских цен в Российской Федерации за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации (на основании данных Федеральной службы государственной статистики и совместного письма Объединения РаЭл и ВЭП).

В соответствии с п. 8.4. ОТС на 2013-2015 годы расходы (средства), направляемые на оплату труда, рассчитываются, исходя из численности работников списочного состава и числа вакантных рабочих мест (но не выше нормативной численности) с учетом нормативной численности на вновь вводимые объекты, размера ММТС, среднего тарифного коэффициента по Организации и состоят из:

8.4.1. Тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, которая рассчитывается, исходя из ММТС и среднего тарифного коэффициента по Организации. В связи с опережающим повышением размера ММТС в соответствии с ОТС на 2013-2015 годы работодатели обращаются в тарифорегулирующие органы с расчетами, учитывающими пропорциональное увеличение ММТС;

8.4.2. Средств, направляемых на премирование работников, доплат, надбавок и других выплат в составе средств на оплату труда, которые состоят из:

8.4.2.1. Доплат, надбавок к тарифным ставкам и должностным окладам стимулирующего и (или) компенсирующего характера, связанных с режимом работы и условиями труда, в размере не менее 12,5 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда.

8.4.2.2. Доплат (надбавок) стимулирующего характера, размер и порядок установления которых определяется непосредственно в Организации;

8.4.2.3. Премий за основные результаты производственно-хозяйственной (финансово-хозяйственной) деятельности – в размере не менее 75 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, с учетом сумм доплат и надбавок, связанных с режимом и условиями труда;

8.4.2.4. Вознаграждения по итогам работы за год – в размере не менее 33 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 3,96 должностного оклада за полный год);

8.4.2.5. Вознаграждения за выслугу лет – в размере не менее 15 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 1,8 должностного оклада за полный год);

8.4.2.6. Иные виды премирования работников, в том числе по показателям, предусмотренным пунктом 3.12 ОТС на 2013-2015 годы;

8.4.2.7. Выплат компенсационного характера за работу вне места постоянного проживания или в местностях с особыми климатическими условиями, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Нормативная численность персонала определяется в соответствии с Нормативами численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей, разработанными ОАО «ЦОТэнерго» и утвержденными ОАО РАО «ЕЭС России» 03.12.2004. Указанные нормативы распространяются на действующие и вновь вводимые электрические сети Единой энергетической системы России, имеющие на своем балансе только объекты распределительных электрических сетей напряжением 35-220 кВ и 0,4-10 кВ.

Нормативы являются основанием для расчета и планирования нормативной численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей, которая может быть использована для планирования численности персонала подразделений и в целом предприятий, расчета и планирования фонда оплаты труда и составления штатных расписаний распределительных электрических сетей.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **2017 факт, тыс. руб.** | **2019 г.,**  **тыс. руб.** | **Подконтрольные расходы 2019 г. (принято РСТ РБ - ТБР), тыс. руб.** | | **Откл. в сравнении с заявкой Филиала, %** | | **Откл. в сравнении с фактом 2017, %** | |
| **Заявка филиала** | **по методу ЭОР** | **базовый уровень ОР** | **ТБР ЭОР / заявка** | **ТБР БУ/ заявка** | **ТБР ЭОР / факт** | **ТБР БУ/ факт** |
| Затраты на оплату труда | 1 165 919,5 | 1 662 397,67 | 1 413 303,09 | 1 427 407,91 | -11,32 | -10,44 | 21,22 | 22,43 |
| В том числе по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Сибири» |  | 68 650,28 | 49 810,57 | 50 307,68 | - 27,44 | -26,72 |  |  |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Расходы на оплату труда определены филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в необходимой валовой выручке на 2019 год и предъявлены в составе заявления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии в размере 1 662 397,67 тыс. руб., в том числе по филиалу «Бурятэнерго» в сумме 1 593 747,39 тыс. руб. и по исполнительному аппарату управления ПАО «МРСК Сибири» в сумме 68 650,28 тыс. руб.

Для обоснования заявленной суммы расходов на оплату труда филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» были представлены следующие документы:

* статистическая отчетность по форме №П-4 «Сведения о численности, заработной плате и движении работников» помесячно за 2017 год;
* расчет нормативной численности персонала в соответствии с нормативами численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей;
* расчет минимальной тарифной ставки рабочего 1-го разряда;
* расчет тарифного коэффициента и ступени оплаты труда;
* расчет плановых процентов выплат и доплат (за вредные условия труда, за работу в ночное время, за работу в праздничные дни, за совмещение профессий, за классность водителям);
* смета расходов на услуги по передаче электрической энергии (таблица №П1.15);
* расчет расходов на оплату труда (таблица №П1.16);
* свод начислений и удержаний по организации за 2017 год;
* оборотно-сальдовые ведомости по статье оплата труда по счетам 08, 20, 23, 25, 26, 91 за 2017 год;
* пояснительная записка по формированию фонда оплаты труда из себестоимости на 2019 год;
* приказ об утверждении штатного расписания филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» №1ш от 09.01.2018 с приложением штатного расписания на период с 01 января по 31 декабря 2018 г.;
* коллективный договор филиала на 2014-2015 годы с приложением правил внутреннего трудового распорядка, перечня профессий и должностей с вредными условиями труда, нормы бесплатной выдачи спецодежды (спецобуви и СИЗ, смывающих и обезжиривающих средств, спецжиров), правил компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту использования отпуска для работающих в районах крайнего севера;
* отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике РФ на 2013-2015гг, соглашение №1 о внесении изменений и дополнений в ОТС от 29.08.2014, соглашение о порядке, условиях и продлении срока действия ОТС на период 2016-2018 гг. от 29.12.2014;
* стандарт организации «Оплата труда, мотивация, льготы, компенсации и другие выплаты социального характера (социальный пакет) работников;
* приказы об увеличении тарифной ставки, приказы о премировании за 2017 год, приказ об установлении вознаграждения за выслугу лет для работников филиала Бурятэнерго.

Расходы на оплату труда на 2019 год определены филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» исходя из следующего:

1. ПАО «МРСК Сибири» является членом объединения работодателей электроэнергетики;
2. Минимальная месячная тарифная ставка на 2019 год предложена филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в сумме 8 306,28 руб.

Согласно пояснительной записке филиала «Бурятэнерго» указанная ММТС рассчитана исходя из планируемой среднегодовой тарифной ставки за 2018 год по Обществу в сумме 7 995,0 руб. и индекса дефлятора на 2019 год, согласно прогнозу социально-экономического развития РФ на плановый период в размере 1,04.

1. Доплаты стимулирующего и компенсационного характера для расчета затрат по заработной плате взяты:

* процент выплат, связанных с режимом работы – 14,3%, определенный как отношение доплат постоянного характера к оплате по тарифным ставкам работников;
* текущее премирование в размере – 30% на основании фактического процента премирования, сложившегося за 2017 год;
* процент вознаграждений за выслугу лет – 14,15% (филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» не представлено пояснение по расчету данного процента выплат);
* процент на выплату вознаграждений по итогам работы за год не предлагался.

1. Численность предложена по филиалу «Бурятэнерго» в количестве 2 216 чел., определенная исходя из численности согласно штатному расписанию на 01.01.2018 г. в количестве 2 165 чел. и дополнительно введенной с 01.01.2019 г. численности в количестве 51 чел. (оперативно-диспетчерская группа, оперативно-выездная бригада, дежурные электромонтеры подстанций, заключением договора аренды с ОАО «Бурятзолото», с принятием на обслуживание муниципальных сетей г. Бабушкин, п. Выдрино). Кроме того, предложена численность по аппарату управления ПАО «МРСК Сибири» в количестве 32 чел.
2. Тарифного коэффициента (2,80) по филиалу «Бурятэнерго», соответствующего ступени по оплате труда (8), сложившегося по штатному расписанию, а также тарифного коэффициента (8,56) по аппарату управления ПАО «МРСК Сибири», соответствующего (14) ступени оплаты труда.
3. Выплаты по районному коэффициенту и северным надбавкам по филиалу «Бурятэнерго» предложены в размере 57,56%, по аппарату управления ПАО «МРСК Сибири» в размере 90%.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В протоколе заседания коллегии Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия отражено, что запланированные предприятием «Расходы на оплату труда на 2019 год» в сумме 1 662 397,67 тыс. руб. содержат расходы на оплату труда работникам филиала Бурятэнерго в размере 1 593 747,39 тыс. руб. и расходы на оплату по исполнительному аппарату управления ПАО «МРСК Сибири» в сумме 68 650,28 тыс. руб.

РСТ РБ выделены расходы на оплату труда исполнительного аппарата   
ПАО «МРСК Сибири» в сумме 68 650,28 тыс. руб. и перенесены в статью 3. «Прочие услуги сторонних организаций» подстатья «Расходы на исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири» (протокол заседания коллегии РСТ РБ №1/49 стр. 10).

Кроме того РСТ РБ отмечено, что расходы на оплату труда по филиалу «Бурятэнерго» на 2019 год представлены предприятием в таблице №П1.16 на сумму 1 593 747,4 тыс. руб. исходя из численности по филиалу Бурятэнерго, отнесенную на услуги по передаче электрической энергии в количестве 2 216 единиц. Среднемесячная тарифная ставка ППП предложена предприятием в сумме 23 269,86 рублей, рассчитанная исходя из тарифной ставки рабочего 1 разряда – 8 062 руб., дефлятора по заработной плате – 1,0303, тарифного коэффициента соответствующей ступени по оплате труда – 2,8 при средней ступени оплаты труда 8,1. Кроме того, проценты выплат применены в расчете следующие: связанные с режимом работы с условиями труда 1 работника – 14,5%, текущее премирование – 30%, вознаграждение за выслугу лет – 14,15%, по итогам года – 0%, по районному коэффициенту и северным надбавкам – 57,56%.

В результате проведенного РСТ РБ анализа за 2017 год затраты на оплату труда признаны обоснованными в размере 1 165 919,50 тыс. руб., исходя из:

* численности 1 991 чел.,
* тарифной ставки с учетом дефлятора – 6 732,75 руб.,
* фактического тарифного коэффициента – 2,779.

Проценты выплат применены регулирующим органом в расчете ФОТ следующие:

* связанные с режимом работы с условиями труда 1 работника – 13,54%,
* текущее премирование – 28,69%,
* вознаграждение за выслугу лет – 13,27%,
* по итогам года – 7,1%,
* по районному коэффициенту и северным надбавкам – 57,56%.

Расходы на оплату труда на 2019 год рассчитаны РСТ РБ в размере 1 413 303,09 тыс. руб. исходя из:

* численности - 2 036 чел.,
* ММТС равной 8030 рублей на 01.01.2019 и 8643 руб. с 01.07.2019,

а также из фактически произведенных выплат за 2017 год:

* связанные с режимом работы с условиями труда 1 работника – 13,54%,
* текущее премирование – 28,69%,
* вознаграждение за выслугу лет – 13,27%,
* по районному коэффициенту и северным надбавкам – 57,56%.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в РСТ РБ для обоснования заявляемых расходов по статье «Оплата труда», Исполнитель отмечает следующее.

Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике Российской Федерации заключено на федеральном уровне социального партнерства между полномочными представителями работников и работодателей отрасли электроэнергетики Общественной организацией «Всероссийский Электропрофсоюз» и Общероссийским отраслевым объединением работодателей в электроэнергетике «ЭРА России».

В период с 2013 года действовало Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы, утвержденное Общероссийским отраслевым объединением работодателей электроэнергетики, Общественным объединением «Всероссийский Электропрофсоюз» 18 марта 2013 года и продленное на период 2016 - 2018 годов Соглашением, утвержденным Общероссийским отраслевым объединением работодателей электроэнергетики, Общественным объединением «Всероссийский Электропрофсоюз» 22 декабря 2014 года.

21 декабря 2018 года Общероссийским отраслевым объединением работодателей электроэнергетики и Общественным объединением «Всероссийский Электропрофсоюз» было заключено новое Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике Российской Федерации на 2019 - 2021 годы, которое зарегистрировано Федеральной службой по труду и занятости 22.01.2019 №23/19-21.

На момент принятия тарифно-балансового решения РСТ РБ Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике Российской Федерации на 2019 – 2021 годы действующее в отношении филиалов ПАО «МРСК Сибири» не было заключено. Проект текста Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2019 – 2021 годы был размещен на сайте Ассоциации «ЭРА России» http://www.era-rossii.ru/ots/ots\_2019-2021/. Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» письмом в адрес РСТ РБ от 19.12.2018 г. № 1.2/02/6666-исх было направлено письмо РАЭЛ от 07.12.2018 г. № 03/415 о подписании ОТС на 2019-2021 гг.

В соответствии с Отраслевым тарифным соглашением, действующим на момент принятия тарифно-балансового решения размер ММТС индексируется один раз в полгода в соответствии с индексом потребительских цен в Российской Федерации (на основании официальных данных Федеральной службы государственной статистики) за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации.

Согласно размещенным на официальном сайте Объединения РаЭл (http://www.orael.ru/inside/labour\_market/tariff\_rates/) информации об установлении размера ММТС:

* на первое и второе полугодия 2017 года составила 7 581 руб. и 7 755 руб. соответственно,
* на первое и второе полугодия 2018 года составила 7 772 руб. и 7 935 руб. соответственно.

Средняя величина ММТС за 2017 год составила 7 668 руб. и за 2018 год 7 853,50 руб.

Расчет расходов на оплату труда произведен Исполнителем с использованием ММТС на 2019 год в размере 8 218,69 руб./мес., определенной следующим образом:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Ед. изм.** | **Значение показателя** |
| ММТС с 01.01.2018 года  (информационное письмо Общественной Организации «Всероссийский Электропрофсоюз» от 17.01.2018 № 03/20) | руб./мес. | 7 772 |
| ММТС с 01.07.2018 года  (информационное письмо Общественной Организации «Всероссийский Электропрофсоюз» от 13.07.2018 № 03/247) | руб./мес. | 7 935 |
| Среднегодовая ММТС 2018 год | руб./мес. | 7 853,50 |
| ИПЦ 2019/2018 | % | 104,65 |
| Среднегодовая ММТС 2019 год | руб./мес. | 8 218,69 |

Согласно прогнозу социально-экономического развития РФ на период до 2024 года, размещенному на сайте Минэкономразвития РФ 01.10.2018 года прогнозный рост расходов по оплате труда и социальным выплатам на 2019 год составит 104,65, что соответствует индексу потребительских цен.

Исполнителем проанализирована фактическая численность работников за 2017 год на основании данных статистической отчетности №1-предприятие и №П‑4, а также данные таблицы №П1.16.

По данным таблицы №П1.16 фактическая численность за 2017 год по филиалу «Бурятэнерго» по передаче электроэнергии численность составила 2 017 человек.

Согласно данным формы №П-4 «Сведения о численности, заработной плате и движении работников» за 2017 год среднесписочная численность всего по предприятию составила 2 082,6 человека, в том числе на услуги по передаче электроэнергии численность составила 1 991 человек, технологическое присоединение – 73,8 чел. и продажа электроэнергии (сбыт) – 17,8 чел., при этом отсутствует информация по численности работников предприятия, занятых прочими видами деятельности.

Необходимо отметить, что средняя численность работников за 2017 год согласно форме №П-4 не соответствует данным, представленным в таблице №П1.16. Пояснения по данному расхождению в материалах, предоставленных Исполнителю для проведения анализа, отсутствуют.

Согласно данным статистической отчетности по форме №1-предприятие «Основные сведения о деятельности организации за 2017 год», фактическая численность всего по предприятию составила 2 083 чел., в том числе на услуги по передаче электроэнергии численность составила 1991 человек, технологическое присоединение – 74 чел. и продажа электроэнергии (сбыт) – 18 чел.

Учитывая изложенное, фактическая численность работников предприятия, занятых оказанием услуг по передаче электрической энергии за 2017 год, составила 1 991 чел. на основании данных статистической отчетности по форме №П-4 и №1-предприятие, что соответствует численности, определенной регулирующим органом за 2017 год.

Исполнителем проанализирована фактическая минимальная месячная тарифная ставка рабочего первого разряда промышленно-производственного персонала, действующая в 2017 году по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго».

На 2017 год тарифная ставка рабочего первого разряда промышленно-производственного персонала утверждена приказами ПАО «МРСК Сибири» об увеличении тарифной ставки от 10.11.2016 №76-от и 10.10.2017 №353ш. Согласно данным приказам тарифная ставка с 01.11.2016 года составляет 6 550 руб., с 01.10.2017 с ростом 104,7% в размере 6 860 руб., в связи с чем среднегодовая тарифная ставка составила 6 627,5 руб.

Учитывая изложенное, Исполнителем установлено, что в период 2016 - 2018 годы по обществу ПАО «МРСК Сибири» действовала тарифная ставка ниже ММТС, предусмотренной пунктом 3.4 Отраслевого тарифного соглашения Объединение РаЭл, что отражено в таблице.

(руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Период действия** | **ММТС по Отраслевому тарифному соглашению** **http://www.orael.ru/inside/labour\_market/tariff\_rates/** | **ММТС, действующая на предприятии (согласно предоставленным приказам)** | **Отклонение, %** |
| 01.01.2016 г. | 7 194 | Данные не предоставлены |  |
| 01.07.2016 г. | 7 432 | Данные не предоставлены |  |
| Средняя по 2016 году | 7 313 | Данные не предоставлены |  |
| 01.01.2017 г. | 7 581 | 6 550 | -13,60 |
| 01.07.2017 г. | 7 755 | 6 860 (с 01.10.2017) | -11,54 |
| Средняя по 2017 году | 7 668 | 6627,50 | -13,57 |
| 01.01.2018 г. | 7 772 | 6 860 | -11,73 |
| 01.07.2018 г. | 7 935 | Данные не предоставлены по причине формирования тарифной заявки на 2019 до 01.05.2018 г. |  |
| Средняя по 2018 году | 7 853,50 | Не представляется возможным рассчитать |  |
| Средняя по 2019 году | 8 218,69 | Не представляется возможным рассчитать |  |

Исполнителем проанализирован фактический объем фонда оплаты труда по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» за 2017 год.

Согласно данным статистической отчетности №1-предприятие «Основные сведения о деятельности организации за 2017 г.» фактический фонд начисленной заработной платы в целом по филиалу составил 1 234 513,1 тыс. руб., исходя из численности персонала 2 083 чел. и среднемесячной оплате труда 1 работника в размере 49 388,43 руб., который по видам деятельности распределен следующим образом:

* услуги по передаче электроэнергии ФОТ составляет 1 165 919,5 тыс. руб. при численности 1991,0 человек и среднемесячной оплате труда 1 работника в размере 48 799,58 руб.;
* технологическое присоединение, осуществляемое персоналом в рамках инвестиционной деятельности, ФОТ составляет 57 328,7 тыс. руб. при численности 74 человека и среднемесячной оплате труда 1 работника в размере 64 559,35 руб.;
* торговля электроэнергией (сбыт) ФОТ составляет 11 264,9 тыс. руб. при численности 18 человек и среднемесячной оплате труда 1 работника в размере 52 152,31 руб.

Согласно данным статистической формы №П-4 «Сведения о численности, заработной плате и движении работников» за 2017 год фактический ФОТ составил 1 234 513,0 тыс. руб., исходя из численности персонала 2 082,6 человек и среднемесячной оплате труда 1 работника в размере 49 397,71 руб.

Указанный фонд начисленной заработной платы по видам деятельности сложился следующим образом:

* услуги по передаче электроэнергии ФОТ составляет 1 168 413,8 тыс. руб. при численности 1991,0 человек и среднемесячной оплате труда 1 работника в размере 48 903,16 руб.;
* технологическое присоединение, осуществляемое персоналом в рамках инвестиционной деятельности, ФОТ составляет 54 779,0 тыс. руб. при численности 73,8 человека и среднемесячной оплате труда 1 работника в размере 61 848,26 руб.;
* торговля электроэнергией (сбыт) ФОТ составляет 11 320,2 тыс. руб. при численности 17,8 человек и среднемесячной оплате труда 1 работника в размере 53 096,62 руб.

По данным таблицы №П1.16 ФОТ по виду деятельности услуги по передаче электроэнергии составляет 1 171 939,5 тыс. руб., при численности 2017 человек и среднемесячной оплате труда 1 работника в размере 48 397,18 руб. По данным свода начислений и удержаний по организации всего начисление составляет 1 223 608,63 тыс. руб.

Таким образом, проведенный Исполнителем анализ ФОТ, численности и среднемесячной оплаты труда отражен в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Период действия** | **Статистическая отчетность по форме №1-предприятие** | **Статистическая отчетность по форме №П-4** | **Таблица №П1.16** | **Свод начислений и удержаний** | **Отклонение между статистическими данными** | | **Отклонение данных П1.16 от №1-предприятие** | | **Отклонение данных П1.16 от П-4 (+,-)** | |
|  |  |  |  |  | **(+,-)** | **(%)** | **(+,-)** | **(%)** | **(+,-)** | **(%)** |
| Фонд оплаты труда в целом по филиалу | 1 234 513,10 | 1 234 513,00 | Нет данных |  | -0,10 | 0,00 |  |  |  |  |
| - передача электроэнергии | 1 165 919,5 | 1 168 413,8 | 1 171 939,5 | 1 223 608,63 | 2 494,30 | 0,21 | 6 020,04 | 0,52 | 3 525,74 | 0,30 |
| - технологическое присоединение | 57 328,7 | 54 779,0 | Нет данных |  | -2 549,70 | -4,45 |  |  |  |  |
| - торговля электроэнергией (сбыт) | 11 264,9 | 11 320,2 | Нет данных |  | 55,30 | 0,49 |  |  |  |  |
| Численность в целом по филиалу | 2 083 | 2 082,6 | Нет данных |  | -0,39 | -0,02 |  |  |  |  |
| - передача электроэнергии | 1 991 | 1 991 | 2 017 |  | 0,03 | 0,00 | 26,00 | 1,31 | 25,97 | 1,30 |
| - технологическое присоединение | 74 | 73,8 | Нет данных |  | -0,19 | -0,26 |  |  |  |  |
| - торговля электроэнергией (сбыт) | 18 | 17,8 | Нет данных |  | -0,23 | -1,30 |  |  |  |  |
| Среднемесячная оплата труда 1 работника | 49 388,43 | 49 397,71 | Нет данных |  | 9,28 | 0,02 |  |  |  |  |
| - передача электроэнергии | 48 799,58 | 48 903,16 | 48 397,18 |  | 103,58 | 0,21 | -402,40 | -0,82 | -505,98 | -1,03 |
| - технологическое присоединение | 64 559,35 | 61 848,26 | Нет данных |  | -2 711,09 | -4,20 |  |  |  |  |
| - торговля электроэнергией (сбыт) | 52 152,31 | 53 096,62 | Нет данных |  | 944,31 | 1,81 |  |  |  |  |

По результатам проведенного Исполнителем анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в РСТ РБ для обоснования заявляемых расходов по статье оплата труда, Исполнителем установлено:

1. Не соответствие ФОТ (в разрезе видов деятельности) в отчетных за 2017 год статистических данных по форме №1-предприятие и №П-4;
2. Расчет расходов на оплату труда в форме таблицы №П1.16 методических указаний №20-э/2 не содержит данные в целом и отдельно по видам деятельности как базовый период, так и период регулирования.

Таким образом, по результатам проведенного Исполнителем анализа предоставленных для исследования документов, ФОТ по виду деятельности услуги по передаче электрической энергии по филиалу «Бурятэнерго» за 2017 год признан экономически обоснованным в размере 1 165 919,5 тыс. руб. при численности 1 991 чел. и среднемесячной оплате труда 1 работника в размере 48 799,58 рублей.

Необходимо отметить, что по данным комплексного доклада «Социально-экономическое положение Республики Бурятия за 2017 год» территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Бурятия (http://burstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\_ts/burstat/ru/), среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по виду экономической деятельности «Обеспечение электрической энергией» в расчете на одного работника за 2017 год составила 37 530,00 руб., что ниже на 23,09% от фактической среднемесячной заработной платы на предприятии за 2017 год (48 799,58 рублей). При этом следует отметить, что среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по виду экономической деятельности «Обеспечение электрической энергией» на территории Республики Бурятия сформирована с учетом организаций, на которых не распространяется выполнение отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации.

Исполнителем проанализирована нормативная численность персонала филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго».

В расчете ФОТ на 2019 год филиалом «Бурятэнерго» предложена численность в количестве 2 216 человек, в том числе ППП - 2 022 человека. Данная численность предложена предприятием исходя из численности, утвержденной штатным расписанием на 01.01.2018 года в количестве 2 165 человек (в том числе ППП - 1 971 человек) с учетом увеличения на 51 человек.

Увеличение обусловлено:

1. Заключением договора аренды ЭСО «Бурятзолото» (Самартинский мастерский участок и Ирокиндинский мастерский участок) и принятием на обслуживание муниципальных сетей г. Бабушкин, п. Выдрино, штатная численность запланирована с увеличением на 30 человек согласно представленным предприятием приказов о внесении изменений в штатное расписание.
2. В целях оперативного реагирования на внештатные ситуации (авария, возгорание, ТН), минимизации времени ликвидации технологических нарушений, уменьшения времени перерыва электроснабжения потребителей и социально-значимых объектов численность оперативного персонала (оперативно-диспетчерская группа, оперативно-выездная бригада, дежурные электромонтеры подстанций) с 01.01.2019 г. планируется увеличение численности на 21 человек в соответствии с критериями стандарта СО 5.038.0-08 «Оперативно-технологическое управление».

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование ПО** | **нормативная численность** | **факт штатных единиц** | **численность по предложению ТСО** | **Анализ Исполнителя дополнительной численности** |
| ПО ЦЭС | 184,68 | 143 | 9 | 9 |
| ПО ЮЭС | 163,66 | 130 | 6 | 6 |
| ПО БЭС | 165,66 | 130 | 6 | 6 |
| ОАО «Бурятзолото» (Самартинский мастерский участок и Ирокиндинский мастерский участок | 12 | 0 | 15 | 12 |
| Муниципальные сети г. Бабушкин,  п. Выдрино | 12 | 0 | 15 | 12 |
| Итого численность | 538 | 403 | 51 | 45 |

Вместе с тем, филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» представлен расчет нормативной численности, согласно которому нормативная численность составляет 2 342,9 человек.

Исполнителем проведен анализ расчета нормативной численности, в результате чего выявлены арифметические и технические ошибки, кроме того, установлено что филиалом «Бурятэнерго» предложен расчет численности в целом по предприятию с учетом отдела сбыта электроэнергии и иными службами, не участвующими в оказании услуги по передаче электроэнергии.

Учитывая изложенное, Исполнителем на 2019 год признана обоснованной численность персонала в количестве 2 036 чел. исходя из количества 1 991 человек, принятого на основании статистической отчетности № П-4 за 2017 год с учетом увеличения численности на 45 чел.

С учетом вышеизложенного, затраты по статье «Оплата труда» на 2019 год Исполнителем определены в сумме 1 605 051,514 тыс. руб., в том числе:

* ММТС на 2019 год принята в размере 8 218,69 руб. из расчета среднегодовой ставки ММТС на 2018 год (7 853,5 руб.) с учетом индекса потребительских цен, равного 104,65%.
* численность персонала работников на услуги по передаче в количестве   
  2 036 чел., против предложения предприятия в количестве 2 216 человек;
* фактического тарифного коэффициента 2,779, против предложенного предприятием 2,80;
* выплаты, связанные с режимом работы – 13,54%, что на уровне фактических за 2017 год;
* текущее премирование – 50% в соответствии с пунктом 8.1. Стандарта организации «Оплата труда, мотивация, льготы, компенсации и другие выплаты социального характера (социальный пакет) работников (Положение)»;
* вознаграждение за выслугу лет – 13,27% приняты на уровне фактического % за 2017 год, вместо предложения предприятия 14,5%;
* вознаграждение по итогам работы за год 7,1%, что на уровне фактического за 2017 год, против предложения предприятия в размере 0% и исключенного РСТ РБ;
* районная надбавка и надбавка за стаж принята на уровне фактического % за 2017 год в размере 56,68%, вместо предложенного предприятием в размере 57,56%.

Таким образом, проценты выплат, связанные с режимом работы, вознаграждение за выслугу лет определены в соответствии с фактически произведенными выплатами за 2017 год. Процент выплат по текущему премированию приняты в соответствии с процентом выплат, предусмотренным стандартом организации «Оплата труда, мотивация, льготы, компенсации и другие выплаты социального характера (социальный пакет) работников (Положение)». Выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки определены в соответствии со статьями 316, 317 ТК РФ и статьями 10, 11 Закона РФ от 19.02.1993 №4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» и Законом РБ от 09.03.2006 №1525-III.

Среднемесячная заработная плата на 1 работника филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» составила 65 695 рублей. Рост фонда оплаты труда на 2019 год к факту 2017 года в целом составил 36,5% ввиду изменения численности персонала, изменения тарифной ставки рабочего 1 разряда в соответствии с ОТС, изменения процента по текущему премированию в соответствии со Стандартом организации «Оплата труда, мотивация, льготы, компенсации и другие выплаты социального характера (социальный пакет) работников (Положение)».

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед. изм.** | **Факт за 2017 год** | | **2019 год заявка филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго»** | | | **2019 год ФОТ для филиала «Бурятэнерго» принятый**  **РСТ РБ - ТБР (метод ЭОЗ)** |
| **по данным филиала «Бурятэнерго»** | **по расчету Исполнителя** | **Всего затраты, в том числе отнесено на:** | **филиал «Бурятэнерго»** | **Исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири»** |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 5.1. | 5.2. | 6 |
| **Численность** |  |  |  |  |  |  |  |
| Численность ППП | чел. | 2 017 | 1 991,0 | 2 248 | 2 216 | 32 | 2 036 |
| **Средняя оплата труда.** |  |  |  |  |  |  |  |
| Тарифная ставка рабочего 1 разряда (среднегодовая) | руб. | 6 550,00 | 6 550,00 | 8 036,86 | 8 062,00 | 6 300,00 | 8 030,00 |
| Дефлятор по заработной плате |  | 1,028 | 1,028 | 1,0305 | 1,0303 | 1,0400 | 1,038 |
| Тарифная ставка рабочего 1 разряда с учетом дефлятора | руб. | 6 732,75 | 6 732,75 | 8 281,64 | 8 306,28 | 6 552,00 | 8 336,50 |
| Средняя ступень оплаты |  | 8,01 |  |  | 8,1 | 14,0 |  |
| Тарифный коэффициент, соответствующий ступени по оплате труда | руб. | 2,77 | 2,779 | 2,88 | 2,80 | 8,56 | 2,779 |
| Среднемесячная тарифная ставка ППП | - " - | 18 649,70 | 18 708,76 | 23 881,19 | 23 269,86 | 56 085,12 | 23 165,23 |
| Выплаты, связанные с режимом работы с условиями труда 1 работника |  |  |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 13,40 | 13,54 | 14,34 | 14,50 | 3 | 13,54 |
| сумма выплат | руб. | 2 499,06 | 2 532,54 | 3 424,96 | 3 374,13 | 1 906,89 | 3 135,79 |
| Текущее премирование |  |  |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 28,38 | 28,69 | 30,00 | 30,00 | 30 | 28,69 |
| сумма выплат | руб. | 6 002,02 | 6 093,22 | 8 191,84 | 7 993,20 | 17 397,60 | 7 544,64 |
| Вознаграждение за выслугу лет |  |  |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 13,11 | 13,27 | 14,14 | 14,15 | 13 | 13,27 |
| сумма выплат | руб. | 2 444,98 | 2 482,15 | 3 376,36 | 3 292,41 | 7 515,41 | 3 073,40 |
| Выплаты по итогам года |  |  |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 7,02 | 7,10 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| сумма выплат | руб. | 1 309,21 | 1 328,99 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки |  |  |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 56,60 | 56,68 | 58,08 | 57,56 | 90 | 56,68 |
| сумма выплат | руб. | 17 492,21 | 17 653,92 | 22 579,73 | 21 832,28 | 74 662,95 | 20 926,38 |
| Итого среднемесячная оплата труда на 1 работника | руб. | 48 397,18 | 48 799,58 | 61 454,08 | 59 761,88 | 157 568 | 57 845,45 |
| **Всего фонд оплаты труда** | **тыс.руб.** | **1 171 966,58** | **1 165 919,50** | **1 662 397,67** | **1 593 747,39** | **60 642,11** | **1 413 303,09** |

По результатам анализа Исполнитель считает необходимым отметить следующее:

* позиция регулирующего органа в части учета при определении расходов на оплату труда тарифного коэффициента, рассчитанного как отношение суммы тарифных коэффициентов к численности работников по факту за 2017 год, является обоснованной. При принятии коэффициентов по штатному расписанию соблюдается требование пункта 26 Основ ценообразования № 1178 (учет фактических расходов на оплату труда);
* относительно выплат, связанных с режимом работы и условиями труда, текущего премирования, вознаграждений за выслугу лет, выплат по районному коэффициенту и северных надбавок, Исполнитель считает позицию регулирующего органа обоснованной и соблюдающей пункт 26 Основ ценообразования № 1178 (учет фактической оплаты труда).
* относительно процента текущего премирования, Исполнитель считает позицию регулирующего органа необоснованной и нарушающей пункт 26 Основ ценообразования № 1178.

По мнению Исполнителя, экономически обоснованным является плановый процент текущего премирования, предусмотренный стандартом организации «Оплата труда, мотивация, льготы, компенсации и другие выплаты социального характера (социальный пакет) работников (Положение)». Пунктом 8.1 стандарта предусмотрен порядок ежемесячного начисления премии на должностной оклад за фактически отработанное время, на доплату за работу в тяжелых условиях труда, на доплату за сверхурочные часы, на доплату в выходные или нерабочие праздничные дни.

| **Наименование статьи** | **ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго», тыс. руб.** | | **Подконтрольные расходы (принято РСТ РБ - ТБР), тыс. руб.** | | **Исполнитель, тыс. руб.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2017год факт** | **2019 год заявка** | **2019 год – ТБР (ЭОР)** | **2019 год – ТБР (БУ)** | **2019 год (ЭОР)** | **в т.ч. доп. обосн. расходы** |
| **Затраты на оплату труда по филиалу «Бурятэнерго» всего, из них** | **1 165 919,50** | **1 593 747,39** | **1 413 303,09** | **1 427 407,91** | **1 605 501,51** | **192 198,42** |
| Выплаты по текущему премированию | 145 579,18 | 212 555,12 | 184 333,59 | 193 335,80 | 316 788,16 | 132 454,57 |
| Выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки | 421 787,38 | 580 563,98 | 511 281,79 | 516 384,41 | 580 637,73 | 69 355,94 |
| **Затраты на оплату труда исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири»** |  | 68 650,28 | 49 810,57 | 50 307,68 | Рассмотрено по статье «Услуги ПАО «Россети» и расходы исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» | |

По мнению Исполнителя, документально подтвержденным и обоснованным является плановый уровень расходов на оплату труда, определенный с использованием фактических процентов выплат и премирования, в размере 1 605 501,51 тыс. руб., что на 11 754,12 тыс. руб. превышает предложение ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» и на 192 198,42 тыс. руб. выше уровня расходов, определенного РСТ РБ. Указанная сумма по мнению Исполнителя необоснованно не учтена РСТ РБ при определении базового уровня подконтрольных расходов на период 2019-2023 гг.

* 1. **Прочие расходы**

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования №1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются:

1) расходы на оплату работ (услуг) производственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам с организациями на проведение регламентных работ (определяются в соответствии с пунктом 29 настоящего документа);

2) расходы на оплату работ (услуг) непроизводственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам, заключенным с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных и иных услуг (определяются в соответствии с пунктом 29 настоящего документа);

3) отчисления на формирование резервов, предназначенных для обеспечения безопасности атомных электростанций на всех стадиях их жизненного цикла и развития, определяемые в установленном порядке;

4) плата за нормативы допустимых выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду;

5) плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства, а также если указанные объекты учтены в базе инвестированного капитала прочих сетевых организаций. Расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу. Расходы на аренду (лизинг) в отношении объектов инженерно-технического обеспечения, выкупленных (предназначенных к выкупу) специализированными обществами проектного финансирования в соответствии с основными условиями и мерами реализации программы «Жилье для российской семьи» в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2014 г. N 404 «О некоторых вопросах реализации программы «Жилье для российской семьи» в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», учитываются при установлении тарифов в размере, определенном в договоре аренды (лизинга). При этом лизинговые платежи могут рассматриваться регулирующими органами только в качестве источника финансирования инвестиционных программ в соответствии с пунктами 34 и 38 настоящего документа;

6) расходы на служебные командировки, включая оформление виз и уплату сборов;

7) расходы на обучение персонала;

8) расходы на страхование основных производственных фондов, относящихся к регулируемому виду деятельности, а также основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности;

9) отчисления на проведение мероприятий по надзору и контролю, производимые гарантирующими поставщиками, энергоснабжающими организациями, энергосбытовыми организациями, к числу потребителей которых относится население и приравненные к нему категории потребителей, по утверждаемым в установленном порядке нормативам;

10) расходы на обеспечение безопасности электрических станций, электрических сетей и других объектов электроэнергетики в соответствии с законодательством Российской Федерации;

10(1)) расходы, связанные с демонтажем, транспортировкой и размещением мобильных (передвижных) генерирующих объектов установленной мощностью более 20 МВт, поставляющих мощность в вынужденном режиме, при изменении места их расположения (перемещении), осуществленном после 1 февраля 2017 г.;

10(2)) расходы, подлежащие компенсации собственникам или иным законным владельцам объектов электросетевого хозяйства, на приобретение электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь электрической энергии в объеме технологических потерь электрической энергии, возникших в объектах электросетевого хозяйства, с использованием которых осуществляется переток электрической энергии, в соответствии с требованиями пунктов 6, 6(1) и 6(2) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. N 861;

11) иные расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Согласно пункту 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

В соответствии с пунктом 31 Основ ценообразования № 1178 при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

Прочие расходы, заявленные филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» и принятые в расчет базового уровня подконтрольных расходов РСТ РБ, указаны в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№пп** | **Наименование статьи** | **2017 год факт, тыс. руб.** | **2019 год (заявка филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго», тыс. руб.** | | **2019 год Подконтрольные расходы (принято РСТ РБ – ТБР), тыс. руб.** | | **Отклонение (%) в сравнении** | | | |
| **Всего заявлено, в том числе:** | **Исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири»** | **по методу ЭОР** | **Базовый уровень ОР** | **ТБР ЭОР / заявка** | **ТБР БУ/ заявка** | **ТБР ЭОР /факт 2017** | **ТБР БУ/ факт 2017** |
| 4.3. | **Прочие расходы, всего, в том числе:** | **179 393,43** | **432 528,36** | **12 876,67** | **243 970,60** | **246 405,44** | **-43,59** | **-43,03** | **36,00** | **37,35** |
| 4.3.1. | Оплата работ и услуг сторонних организаций | 78 984,55 | 211 711,79 | 3 030,01 | 130 719,86 | 132 024,45 | -38,26 | -37,64 | 65,50 | 67,15 |
| 4.3.1.1. | Услуги связи | 14 658,81 | 16 321,78 | 466,81 | 15 747,11 | 15 904,26 | -3,52 | -2,56 | 7,42 | 8,50 |
| 4.3.1.2. | Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства, в том числе: | 25 499,01 | 25 251,68 | 178,68 | 25 251,68 | 25 503,69 | 0,00 | 1,00 | -0,97 | 0,02 |
| 4.3.1.3. | Расходы на юридические и информационные услуги | 29 289,32 | 78 521,87 | 2 139,22 | 31 463,82 | 31 777,83 | -59,93 | -59,53 | 7,42 | 8,50 |
| 4.3.1.4. | Расходы на аудиторские и консультационные услуги | 51,68 | 665,62 | 238,78 | 55,51 | 56,07 | -91,66 | -91,58 | 7,42 | 8,50 |
| 4.3.1.5. | Транспортные услуги | 1 680,51 | 3 107,97 | 0,0 | 2 228,16 | 2 250,40 | -28,31 | -27,59 | 32,59 | 33,91 |
| 4.3.1.6. | Прочие услуги сторонних организаций, в том числе: | 7 805,23 | 87 842,88 | 6,52 | 55 973,58 | 56 532,20 | -36,28 | -35,64 | 617,13 | 624,29 |
| 4.3.2. | Расходы на командировки и представительские | 41 868,74 | 56 539,46 | 3 864,34 | 44 977,16 | 45 426,03 | -20,45 | -19,66 | 7,42 | 8,50 |
| 4.3.3. | Расходы на подготовку кадров | 9 046,37 | 10 239,77 | 157,4 | 9 717,99 | 9 814,97 | -5,10 | -4,15 | 7,42 | 8,50 |
| 4.3.4. | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 10 090,74 | 12 223,02 | 95,5 | 10 839,89 | 10 948,08 | -11,32 | -10,43 | 7,42 | 8,50 |
| 4.3.5. | Расходы на страхование | 3 896,37 | 8 133,70 | 559,2 | 4 605,90 | 4 651,87 | -43,37 | -42,81 | 18,21 | 19,39 |
| 4.3.6. | Расходы социального характера из прибыли | 12 548,54 | 77 916,17 | 1 366,73 | 13 480,17 | 13 614,70 | -82,70 | -82,53 | 7,42 | 8,50 |
| 4.3.7. | Электроэнергия на хоз. нужды | 16 785,42 | 15 144,05 | 356,71 | 14 787,35 | 14 934,93 | -2,36 | -1,38 | -11,90 | -11,02 |
| 4.3.8. | Другие прочие расходы | 6 172,70 | 40 620,40 | 3 446,8 | 14 842,28 | 14 990,41 | -63,46 | -63,10 | 140,45 | 142,85 |

* + 1. **Оплата работ и услуг сторонних организаций**

Согласно подпункту 4 пункта 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

В составе услуг сторонних организаций анализируются следующие статьи расходов:

* услуги связи и аренда каналов связи;
* услуги сторожевой и вневедомственной охраны;
* коммунальные услуги;
* юридические и нотариальные услуги;
* информационно-вычислительные;
* аудиторские и консультационные услуги;
* транспортные услуги;
* прочие услуги;
* услуги по испытанию и поверке приборов;
* услуги по сертификации (в т.ч. ИСМ);
* услуги по тех. освидетельствованию;
* услуги энергетического обследования;
* другие услуги производственного характера;
* услуги ПАО «Россети» и расходы исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири».

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина расходов, заявленная филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на 2019 год, составила – 211 711,79 тыс. руб., которые планируются для филиала «Бурятэнерго» в размере 208 681,78 тыс. руб. и для исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» в сумме 3 030,01 тыс. руб.

В качестве обосновывающих материалов представлены:

* пояснительная записка;
* таблица – расчет расходов на услуги сторонних организаций с указанием утвержденных и фактических данных за 2017 год, утвержденных и ожидаемых данных за 2018 год, прогнозных данных на 2019 год в целом по филиалу и отнесенных на услуги по передаче электрической энергии;
* копии договоров по уборке помещений, конкурсная документация;
* реестр договоров по услугам связи, аренде каналов связи;
* копии договоров по услугам связи, аренде каналов связи, конкурсная документация;
* реестр договоров по статьям почтово-телеграфные расходы и подписка;
* копии договоров по статьям почтово-телеграфные расходы и подписка, конкурсная документация;
* расчет расходов на услуги по подготовке кадров, переподготовке и повышении квалификации;
* реестр договоров по статье услуги по подготовке кадров;
* копии договоров по подготовке кадров, конкурсная документация;
* реестр договоров по статье консультационные услуги;
* копии договоров по статье консультационные услуги, конкурсная документация;
* расчет затрат по юридическим и нотариальным услугам;
* реестр договоров по статье услуги сторожевой и вневедомственной охраны;
* копии договоров по статье услуги сторожевой и вневедомственной охраны;
* расчет затрат на обеспечение пожарной безопасности;
* реестр договоров по статье обеспечение пожарной безопасности;
* копии договоров по статье обеспечение пожарной безопасности, конкурсная документация;
* расчет затрат на услуги по охране труда;
* копии договоров на услуги по охране труда, конкурсная документация;
* расчет затрат на оформление земельно-правовых документов;
* расчет затрат по статье медицинские осмотры и обследования;
* копии договоров на медицинские осмотры и обследования, конкурсная документация;
* реестр договоров по статье техосмотр, регистрация и пропуску автотранспорта;
* копии договоров на услуги техосмотра, регистрации и пропуски автотранспорта;
* расчет затрат по статье IT-услуги;
* реестр договоров по статье IT-услуги:
* копии договоров на IT-услуги, конкурсная документация;
* дополнительные материалы по статье IT- услуги, направленные в адрес регулирующего органа в декабре 2018 года;
* расчет затрат на почтово-телеграфные услуги, информационные услуги, рекламу и PR, прочие услуги сторонних организаций;
* приказ ПАО «Россети» от 19.02.2018 № 34 о необходимости разработки комплексных программ развития энергосистем субъектов Российской Федерации на 5-летний период;
* копии договоров с приложением конкурсной документации на разработку комплексной программы развития энергосистемы Республики Бурятия.
* данные бухгалтерского учета: обороты по счету 20 за 2017 год по деятельности «услуги по передачи электрической энергии» по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго».

В Пояснительной записке ПАО «МРСК Сибири» - Бурятэнерго» представлены пояснения по планированию расходов на услуги сторонних организаций.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая РСТ РБ на 2019 год:

* экономически обоснованный уровень – 130 719,86 тыс. руб.;
* базовый уровень, принятый при установлении НВВ – 132 024,45 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 16 Основ ценообразования № 1178 Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия проведен анализ экономической обоснованности фактических (2017 год) и плановых расходов на услуги сторонних организаций.

Экономически обоснованными на уровне фактических значений были признаны расходы:

* услуги связи (стационарная, мобильная, спутниковая, спецсвязь, каналов связи, интернет, услуги радиочастотного центра, прочие услуги связи);
* на услуги сторожевой и вневедомственной охраны, обеспечение пожарной безопасности с учетом необходимости обеспечения антитеррористической защищенности объектов электросетевого хозяйства, а также соблюдения требований законодательства в области противопожарной защиты;
* информационные услуги в части приобретения и обновления неисключительных прав программных обеспечений, оказание консультационных услуг по внедрению систем (баз);
* аудиторские услуги - обязанность организации, имеющей организационно-правовую форму акционерного общества согласно ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» проведение обязательного аудита;
* транспортные услуги для осуществления перевозки работников в места несения вахты и прочие, автотранспортные услуги включают услуги автовышки, бульдозера и сидельного тягача, а также железнодорожным и авиационным транспортом.

Такие расходы как юридические услуги, в части оплаты услуг коллегии адвокатов, были исключены как экономически необоснованные расходы, поскольку в штатном расписании предприятия имеется «Управление правового обеспечения» под руководством начальника управления, а также заместителя начальника управления и начальников отделов правового обеспечения хозяйственной деятельности, административных правонарушений и претензионно-исковой работы со штатом специалистов, согласно штатному расписанию в количестве 18 штатных единиц для которых ФОТ предусмотрен при расчете НВВ на долгосрочный период регулирования 2014-2018 годы, в том числе на 2017 год.

Экономически обоснованный уровень расходов на услуги сторонних организаций на 2019 год определен Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия исходя из минимальных значений из предложений регулируемой организации по отдельным подстатьям затрат и фактических данных за прошедшие периоды регулирования, увеличенных на индексы потребительских цен. Принятые в расчет индексы соответствуют прогнозу Министерства экономического развития РФ до 2024 года от 01.10. 2018 г.

* + - 1. **Услуги связи**

Расходы на услуги связи предложены филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на 2019 год в сумме 16 321,8 тыс. руб., в том числе стационарная связь – 3 464,05 тыс. руб., мобильная связь – 1 995,41 тыс. руб., спутниковая связь – 793,6 тыс. руб., интернет – 2 044,53 тыс. руб., аренда каналов связи – 5 461,0 тыс. руб., услуги радиочастотного центра – 1 017,09 тыс. руб., спецсвязь – 10,32 тыс. руб., прочие услуги связи 1 068,95 тыс. руб. и затраты исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» в размере 466,81 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Расчет затрат на услуги связи на 2019-2023 гг. сформирован филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» исходя из фактических расходов за 2017 год с учетом ИПЦ 2018, 2019 гг. (1,037 и 1,04 соответственно).

Для обоснования данных затрат филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» представлены:

* расшифровки по статям затрат по филиалу «Бурятэнерго» за 2017 год;
* обороты счета (выгрузки из программы САП) за 2017 год;
* договоры на оказание услуг связи с ПАО «Ростелеком» (интернет, кабельная канализация связи, услуги по предоставлению выделенных абонентских номеров 8-800-… для колл-центров и прочие услуги связи), ПАО «МТС» (интернет, аренда каналов связи ВОЛС), ОАО «Мегафон» (предоставление ресурсов оптико-волокон.), ООО «СТЭК.КОМ» (спутниковая телефонная связь), ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть», ОАО «ВымпелКом» (услуги междугородной телефонной связи), ЗАО «Энергия» (услуги связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации), ОАО «Читатехэнерго» и ЗАО «Рэйс Телеком» (аренда каналов связи ВОЛС) и прочие договоры.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В протоколе заседания коллегии Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия отражено, что «Расходы на услуги связи» на 2019 год признаны экономически обоснованными в сумме 15 747,11 тыс. руб., которые определены исходя из факта за 2017 год в сумме 14 658,81 тыс. руб., с учетом ИПЦ 2018 г. (1,027) и 2019 г. (1,046).

Расходы на исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири» в сумме 433,49 тыс. руб. перенесены в статью «Прочие услуги сторонних организаций» подстатья «Расходы на исполнительный аппарат управления «ПАО «МРСК Сибири», в данной статье затрат рассмотрены расходы исключительно по филиалу «Бурятэнерго».

Расходы на услуги связи на 2019 год в сумме 15 747,11 тыс. руб. включают в себя расходы на связь: стационарная – 3 440,48 тыс. руб., мобильная – 1 981,83 тыс. руб., спутниковая – 788,2 тыс. руб., интернет – 2 030,63 тыс. руб., аренда каналов связи – 5 423,86 тыс. руб., услуги радиочастотного центра – 1 010,17 тыс. руб., спецсвязь – 10,25 тыс. руб., прочие услуги связи 1 061,58 тыс. руб. Снижение от предложения филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на 574,67 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем рассмотрены предоставленные в тарифном деле документы, согласно которым сделан вывод о том, что произведенный РСТ РБ расчет плановых расходов является обоснованным, поскольку рассчитан исходя из фактических расходов за 2017 год с учетом индексов-дефляторов. Отклонение от заявленных филиалом «Бурятэнерго» расходов составило 574,67 тыс. руб. в связи с корректировкой индекса потребительских цен 2017/2018 и 2018/2019 годов в размерах 1,027 и 1,046 соответственно, принятых регулирующим органом согласно прогнозу Министерства экономического развития до 2024 года от 01.10.2018 года, против предложенных филиалом 1,037 и 1,04.

* + - 1. **Услуги вневедомственной (сторожевой) охраны и коммунального хозяйства**

Нормами права, регулирующими обязанность организации осуществлять расходы на охрану объектов, являются:

* Федеральный закон от 21.07.2011 г. №256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» (объекты электроснабжения отнесены к объектам топливно-энергетического комплекса (далее - ТЭК) и являются объектами жизнеобеспечения);
* Приказ Министерства энергетики РФ № 587 от 10.02.2012 г. «Об утверждении перечня работ, непосредственно связанных с обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» (в перечень работ, непосредственно связанных с обеспечением безопасности объектов ТЭК, отнесены: охрана объектов ТЭК, монтаж, эксплуатация и техническое обслуживание инженерно-технических средств охраны объектов ТЭК. Согласно п. 1 статьи 7 ФЗ РФ № 256-2011г. указанные требования и работы обязательны для выполнения субъектами ТЭК);

Нарушение должностными лицами федеральных органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, субъектами ТЭК требований законодательства РФ в сфере обеспечения безопасности объектов ТЭК влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством РФ (статья 217.1 УК РФ, статья 20.30 КоАП РФ).

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Расчет затрат на услуги вневедомственной и сторожевой охраны, а также коммунальные услуги на 2019 год сформирован филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» исходя из расходов на 2018 год с учетом ИПЦ 2019 г. и составляют 25 251,68 тыс. руб.

Для обоснования затрат на услуги вневедомственной и сторожевой охраны объектов филиала Бурятэнерго предприятием представлены:

* обороты счета (выгрузка из САП по статье «Услуги вневедомственной и сторожевой охраны») за 2017 г.,
* перечень договоров с приложением копий договоров (ООО «Купол», ЧОП «Сфера», ЧОП «Символ», ЧОП «Ермак», ФГКУ «УВО ВНГ») и протоколы заседания закупочной комиссии,
* копии актов за оказанные услуги за 2017 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В протоколе заседания коллегии Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия отражено, что «Расходы на услуги вневедомственной и сторожевой охраны и коммунального хозяйства» на 2019 год признаны экономически обоснованными в сумме 25 251,68 тыс. руб., которые приняты на основании предложения филиала «Бурятэнерго».

Расходы на исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири» в сумме 178,7 тыс. руб. перенесены в статью «Прочие услуги сторонних организаций» подстатья «Расходы на исполнительный аппарат управления «ПАО «МРСК Сибири», в данной статье затрат рассмотрены расходы исключительно по филиалу «Бурятэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Для обеспечения антитеррористической защищенности объектов в соответствии с требованиями действующего законодательства ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» заявлены расходы на услуги сторожевой и вневедомственной охраны. Согласно договорам оказания услуг физическая охрана организована на 27 объектах электросетевого комплекса, в рамках договоров по обеспечению выезда групп быстрого реагирования под охраной техническими средствами находится 40 объектов ПАО «МРСК Сибири» «Бурятэнерго».

В соответствии с информацией, изложенной в Пояснительной записке ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго», расходы на 2019 год для организации сторожевой и вневедомственной охраны определены на основании плановых расходов на 2018 год с учетом индексации. Однако, общий рост расходов на услуги охраны, заявленный ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» к 2017 году составляет 4,9%, тогда как прогнозный индекс потребительских цен за период 2017/2018 и 2018/2019 согласно прогнозу Министерства экономического развития до 2024 года от 01.10.2018 года составляет 1,027 и 1,046 соответственно.

Исполнителем рассмотрены предоставленные в тарифном деле документы, согласно которым установлено, что филиалом «Бурятэнерго» представлены плановые расходы на 2019 год в сумме 25 251,68 тыс. руб., в том числе затраты филиала на сумму 25 073,0 тыс. руб., с учетом увеличения стоимости охранных услуг, и исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» в размере 178,68 тыс. руб. без выполненного предприятием расчета расходов.

Вместе с тем, по результатам рассмотрения Исполнителем обосновывающих документов, расходы на вневедомственную и сторожевую охрану по филиалу «Бурятэнерго» за 2017 год определены в сумме 24 066,82 тыс. руб. на основании договоров, актов за оказанные услуги и оборотов счета.

В составе расходов на коммунальные услуги организацией были заявлены расходы на водоснабжение, водоотведение и канализацию, на основании договоров заключенных в соответствии с законодательством с ресурс снабжающими организациями.

В материалах тарифного дела затраты по статье «Коммунальные услуги» учтены по статье «Затраты по содержанию зданий) Исполнителем рассмотрены расходы на коммунальные услуги (холодное водоснабжение и водоотведение) за 2017 год и определены в сумме 454,63 тыс. руб.

Необходимо отметить, что при расчете филиалом «Бурятэнерго» допущена техническая ошибка, связанная с увеличением суммы расходов в два раза (ООО «Горводоканал», МУП «Каменскжилкомсервис», МУП «Водоканал»), поскольку расчет произведен ТСО за 2017 год помесячно с выделением на услуги по водоснабжению, водоотведению и ОДН водоснабжение, с подведением итоговых значений за каждый месяц, которые далее учтены филиалом в общий итог.

Исполнителем также рассмотрены расходы на содержание зданий за 2017 год и определены в сумме 977,55 тыс. руб., что соответствует предложению филиала «Бурятэнерго» в полном объеме. Данные расходы направлены филиалом «Бурятэнерго» на техническое обслуживание систем кондиционирования, на проведение санитарно-гигиенических, противоэпидемических мероприятий производственной базы ПО ЮЭС, мытье фасада здания, утилизация отработанных люминесцентных ртутьсодержащих ламп, художественно-оформительские и подшивка бухгалтерских (финансовых, казначейских и пр.

Учитывая изложенное, Исполнителем проведен расчет расходов на 2019 год исходя из фактических расходов за 2017 год (24 066,82 + 454,63 + 977,55) и индексов потребительских цен (1,027 и 1,046), согласно которому сумма расходов определена в размере 27 392,10 тыс. руб. (25 499,01 \*1,027 \* 1,046).

Принимая во внимание состав представленных документов и материалов, Исполнитель считает обоснованными расходами на 2019 год - расходы, определенные на основании фактических данных 2017 года с применением индексов потребительских цен, указанных в прогнозе Министерства экономического развития до 2024 года от 01.10.2018 года.

Отклонение от принятых в решении РСТ РБ расходов составляет 2 140,42 тыс. руб., которые обоснованно не учтены РСТ РБ при определении базового уровня подконтрольных расходов на период 2019-2023 гг.

Исполнитель считает необходимым:

* обратить внимание филиала «Бурятэнерго» на технические ошибки, которые были допущены при проведении арифметических расчетов в сторону завышения сумм расходов;
* отметить нарушение РСТ РБ пункта 28 Основ ценообразования (оплату работ (услуг) непроизводственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам, заключенным с организациями, включая расходы на оплату услуг вневедомственной охраны (определяются в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178).
  + - 1. **Юридические и информационные услуги**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

На 2019 год филиалом «Бурятэнерго» предложены расходы на юридические и информационные услуги в сумме 78 521,9 тыс. руб., которые включают в себя расходы на юридические услуги – 44 855,5 тыс. руб. (в том числе по филиалу 44 833,1 тыс. руб. и по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Сибири» - 22,4 тыс. руб.) и информационные услуги в сумме 33 666,4 тыс. руб. (в том числе по филиалу 31 549,5 тыс. руб. и по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Сибири» - 2 116,8 тыс. руб.).

В обоснование указанных затрат филиалом «Бурятэнерго» представлены: пояснительная записка, копия договора оказания юридических услуг № 18.0300.3473.15 от 18.08.2015 (копия не читаемая), обороты счета 20 (выгрузка из программного обеспечения САП по юридическим и нотариальным услугам) за 2017 год, реестр документов по статье 9.4 «Юридические услуги», пояснительная записка с приложением копии решения правления нотариальной палаты Красноярского края, акты приемки выполненных работ за услуги нотариуса с приложением реестра выполненных работ нотариусом за период 2017 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В протоколе заседания коллегии Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия отражено, что «Расходы на юридические и информационные услуги» на 2019 год признаны экономически обоснованными в размере 31 463,82 тыс. руб. только информационные услуги, юридические услуги исключены в полном объеме как экономически необоснованные расходы.

Позиция РСТ РБ по исключению расходов на юридические услуги основывается на наличии в штате филиала «Бурятэнерго» структурного подразделения «Управление правового обеспечения» под руководством начальника управления, а также заместителя начальника управления и начальников отделов правового обеспечения хозяйственной деятельности, административных правонарушений и претензионно-исковой работы со штатом специалистов, согласно штатному расписанию в количестве 18 штатных единиц для которых ФОТ предусмотрен при расчете НВВ на долгосрочный период регулирования 2014-2018 годы, в том числе на 2017 год.

Учитывая изложенное, затраты на юридические услуги ООО «Юридические консультации» в размере 3 259,26 тыс. руб., МКА «Клишин и Партнеры» в размере   
2 958,82 тыс. руб. и Коллегии адвокатов «Муранов, Черняков и партнеры» в сумме 236,0 тыс. руб., по мнению РСТ РБ, являются экономически необоснованными, приводящими к необоснованному росту тарифов на услуги по передаче электрической энергии для потребителей и подлежащими исключению в соответствии с п.7 Основ ценообразования в сумме 6 454,08 тыс. руб.

Расходы исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» в размере 2 139,20 тыс. руб. перенесены в статью «Прочие услуги сторонних организаций» подстатья «Расходы на исполнительный аппарат управления «ПАО «МРСК Сибири», в данной статье затрат рассмотрены расходы исключительно по филиалу «Бурятэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем рассмотрены расходы на юридические услуги на 2019 год, предложенные филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в размере 44 855,5 тыс. руб., в том числе 44 833,1 тыс. руб. для нужд филиала «Бурятэнерго» и для исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» - 22,4 тыс. рублей.

Исполнителем рассмотрены обосновывающие документы: договор   
№ 18.0300.3473.15 от 18.08.2015, обороты счета 20 (выгрузка из САП по юридическим и нотариальным услугам) за 2017 год, пояснительная записка.

Согласно оборотам счета 20 за 2017 год по филиалу «Бурятэнерго» расходы на юридические и нотариальные услуги составили 6 506,87 тыс. руб., в том числе:

* Коллегия адвокатов «Муранов, Черняков и партнеры» - 236,0 тыс. руб.,
* МКА «Клишин и Партнеры» - 2 958,815 тыс. руб.,
* ООО «Юридические консультации» - 3 259,26 тыс. руб. (оказание услуг нотариуса правового и технического характера),
* Нотариус Сандакова Н.Д. - 52,8 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что в материалах дела отсутствуют договоры, заключенные на основании конкурсных процедур, акты об оказании услуг за 2017 год по исполнителям услуг МКА «Клишин и Партнеры», ООО «Юридические услуги», нотариус Санданова Н.Д.

Исполнитель считает обоснованным исключение РСТ РБ указанных расходов, поскольку отсутствует экономическая целесообразность данных расходов.

ПАО «МРСК Сибири» заключен договор № 18.0300.3473.15 от 18.08.2015 года с Коллегией адвокатов «Муранов, Черняков и партнеры» для представления интересов общества в уполномоченных органах, арбитражном суде первой (апелляционной, кассационной, надзорной инстанций) по решению вопроса компенсации расходов «последней мили».

По условиям данного договора стоимость услуг составляет 1 120,805 тыс. руб. (пункт 3.1.3 договора), кроме того, пунктом 3.6 договора предусмотрено премиальное вознаграждение в случае достижения положительного результата в размере 44 833,111 тыс. рублей.

Данный договор заключен в целях представления интересов   
ПАО «МРСК Сибири» в судебных инстанциях по исковому заявлению к Республике Бурятия в лице министерства финансов Республики Бурятия о взыскании за счет казны Республики Бурятия 1 571 224 880 рублей - убытков в связи с незаконными бездействиями/действиями Республиканской службы по тарифам республики Бурятия. Исполнителем рассмотрены данные по делу А10-1997/2016, размещенные на официальном сайте Арбитражного суда Республики Бурятия (<https://kad.arbitr.ru/Card/bee12381-b215-4d9e-ae00-9d7ccb39012b>).

Так по официальным данным по делу № А10-1997/2016 решением Арбитражного суда Республики Бурятия от 12.03.2018 года в удовлетворении исковых требований отказано. Постановлением Четвертого Арбитражного апелляционного суда от 01.08.2018 года решение Арбитражного суда Республики Бурятия от 12.03.2018 года оставлено без изменения, апелляционная жалоба без удовлетворения.

По мнению Исполнителя, документально не подтверждена экономическая целесообразность премиального вознаграждения по договору с Коллегией адвокатов «Муранов, Черняков и партнеры», запланированное филиалом «Бурятэнерго» на 2019 год в размере 44 833,11 тыс. руб. и проиндексированное на последующие 2020-2023 годы долгосрочного периода регулирования в размерах 46 171,43 тыс. руб., 47 549,7 тыс. руб., 48 969,1 тыс. руб. и 50 430,89 тыс. руб.

Вместе с тем, согласно оборотам счета 20 за 2017 год по филиалу «Бурятэнерго» расходы на юридические услуги, оказанные Коллегией адвокатов «Муранов, Черняков и партнеры» составили 236,0 тыс. руб. и подтверждены договором, актами об оказании услуги.

Исполнитель считает расходы на юридические услуги на 2019 год обоснованными в сумме 253,52 тыс. руб., исходя из фактических расходов за 2017 год с использованием индексов-дефляторов 2018/2017 и 2019/2017 в соответствии с прогнозом Министерства экономического развития РФ на период до 2024 года от 01.10.2018 года (оценка за 2018 год – 102,7%, прогноз на 2019 год – 104,6%).

Расходы на информационно-вычислительные услуги за 2017 год приняты Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия на основании представленных документов в сумме 29 169,32 тыс. руб. Исполнитель считает позицию РСТ РБ обоснованной.

Отклонение от принятых в решении РСТ РБ расходов на юридические услуги составляет 253,52 тыс. руб., которые необоснованно не учтены РСТ РБ при определении базового уровня подконтрольных расходов на период 2019-2023 гг.

Вместе с тем Исполнитель считает необходимым обратить внимание на частичное отсутствие копий заключенных договоров по информационным услугам, а также в обоснование фактических расходов за 2017 год на юридические и информационные услуги представлена только бухгалтерская отчетность «обороты по счету 20», реестры актов выполненных работ (услуг) и договоры на оказание услуг отсутствуют.

Исполнитель считает необходимым рекомендовать в материалах тарифной заявки также предоставлять реестры актов выполненных работ и акты за истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования.

* + - 1. **Аудиторские и консультационные услуги**

Расходы по статье «Аудиторские и консультационные услуги» на 2019 год запланированы филиалом «Бурятэнерго» только консультационные услуги в размере 665,6 тыс. руб., в том числе для филиала «Бурятэнерго» 426,8 тыс. руб. и для исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» – 238,8 тыс. руб.

Необходимо отметить, что расчет планируемых на 2019 год по данной статье затрат выполнен филиалом «Бурятэнерго» исходя из фактических расходов на 2017 год с учетом ИПЦ на 2018 и 2019 гг. (1,037 и 1,04 соответственно).

Для обоснования данных затрат филиалом «Бурятэнерго» представлены:

* договоры №18.0300.3237.17 от 08.08.2017 и №18.4000.20.17 от 20.01.2017 с   
  ЗАО «ЭКОПСИ» за оказание услуги по оценке потенциала и мотивационного профиля 54 сотрудников филиала, договор №19.4000.183.17 от 30.05.2017 с ООО «ЭРФОЛЬГ» за оказание услуги по проведению коуч-сессий для сотрудников заказчика, а также акты оказанных услуг и выгрузку из программного обеспечения САП по консультационным услугам за 2017 год на сумму 532,38 тыс. руб.;
* пояснительные записки, регистр аналитического учета из программы SAP по счету №3519015000 статья «Консультационные услуги по кадровой политике и организационному проектированию» сметы затрат ИА МРСК Сибири за 2017 год, программа обучения персонала исполнительного аппарата МРСК Сибири на 2017 год;
* договор №18.0300.4731.16 возмездного оказания услуг от 02.12.2016 с ООО «Бурятское производственное предприятие «Конус» на услуги по аттестации автоматизированного рабочего мест АРМ РСП и АРМ МОБ кабинет №300 на сумму 172,5 тыс. руб. и №18.0300.735.18 от 07.03.2018 на услуги по аттестации автоматизированного рабочего места АРМ и ежегодный контроль со сроком исполнения 12.03.2018-22.03.2018 г. на сумму 153,25 тыс. руб.
* реестр документов по статье 9.3.1 «Консультационные услуги по экономике и тарифному регулированию» на сумму 699,025 тыс. руб. с приложением договоров №18.4000.45.17 от 06.02.2017 и №18.4000.380.17 от 25.08.2017г., счет-фактуры и акты оказания услуг ООО «ФБК».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В протоколе заседания коллегии Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия отражено, что «Расходы на аудиторские и консультационные услуги» на 2019 год признаны экономически обоснованными в сумме 55,51 тыс. руб. исходя из фактических расходов за 2017 год с учетом прогнозного индекса потребительских цен за период 2017/2018 и 2018/2019 согласно прогнозу Министерства экономического развития до 2024 года от 01.10.2018 года составляет 1,027 и 1,046 соответственно.

Расходы на исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири» в сумме 238,8 тыс. руб. перенесены в статью «Прочие услуги сторонних организаций» подстатья «Расходы на исполнительный аппарат управления «ПАО «МРСК Сибири», в данной статье затрат рассмотрены расходы исключительно по филиалу «Бурятэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с подпунктом 2 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на оплату консультационных услуг.

Согласно пункту 1 статьи 252 Налогового кодекса Российской Федерации расходами признаются обоснованные и документально подтвержденные затраты (а в случаях, предусмотренных статья 265 НК РФ, убытки), осуществленные (понесенные) налогоплательщиком. Под обоснованными расходами понимаются экономически оправданные затраты, оценка которых выражена в денежной форме. Под документально подтвержденными расходами понимаются затраты, подтвержденные документами, оформленными в соответствии с законодательством Российской Федерации. Расходами признаются любые затраты при условии, что они произведены для осуществления деятельности, направленной на получение дохода.

Пунктом 2 статьи 252 Налогового кодекса Российской Федерации предусмотрено, что расходы в зависимости от их характера, а также условий осуществления и направлений деятельности налогоплательщика подразделяются на расходы, связанные с производством и реализацией, и внереализационные расходы. При этом расходы, связанные с производством и (или) реализацией, подразделяются на материальные расходы, расходы на оплату труда, суммы начисленной амортизации, прочие расходы (п. 2 ст. 253 Налогового кодекса Российской Федерации).

В соответствии с подпунктом 15 пункта 1 статьи 264 Налогового кодекса Российской Федерации к прочим расходам, связанным с производством и реализацией, относятся расходы на консультационные услуги.

Таким образом, включение затрат на консультационные услуги в состав необходимой валовой выручки возможно при условии, что данные расходы были необходимы, затраты по ним являлись обоснованными, экономически оправданными, связанными с получением дохода (или возможностью его получения), а также документально подтверждены.

Услуги по проведению коуч-сессий для сотрудников ПАО «МРСК Сибири» в размере 34,425 тыс. руб., оказанные ООО «ЭРФОЛЬГ» обществу на основании договора № 19.4000.183.17 от 30.05.2017, не являются обязательными услугами при оказании услуги по передаче электрической энергии, финансирование указанных мероприятий осуществляется исходя из финансовых возможностей организации в рамках утвержденного бизнес-плана.

Профессиональный коучинг – это процесс оказания профессиональных услуг, помогающих клиентам добиваться качественно новых результатов в своей личной и профессиональной жизни. Процесс коучинга позволяет клиентам углубить свои познания, улучшить эффективность и повысить качество жизни.

Услуги по подготовке отчета об исполнении консолидированного на принципах МСФО бизнес-плана за 2016 год, заявленные филиалом «Бурятэнерго» в сумме 154,63 тыс. руб., также исключены РСТ РБ.

Затраты на оказание консультационных услуг по подготовке консолидированной финансовой отчетности в соответствии со стандартами МСФО, согласно ст. 2 Федерального закона от 27.07.2010 №208-ФЗ «О консолидированной финансовой отчетности» консолидированная финансовая отчетность в соответствии со стандартами МФСО подлежит составлению, представлению и раскрытию организациями, ценные бумаги которых допущены к организованным торгам путем их включения в котировальный список.

Поскольку стандарты МСФО отличаются от российских стандартов бухгалтерского учета (в том числе в объемах раскрытия информации, классификации имущества и т.д.), для составления консолидированной отчетности в соответствии с МСФО ПАО «МРСК Сибири» требовались консультационные услуги по составлению данной отчетности.

Вместе с тем установлено, что данные услуги оказаны ООО «Финансовые и бухгалтерские консультации» в целом обществу ПАО «МРСК Сибири» согласно актам об оказании услуг на общую сумму 699,025 тыс. руб.

Исполнителем проанализированы представленные ПАО «МРСК Сибири» в части затрат исполнительного аппарата обосновывающие документы и отмечает следующее.

Порядок учета и распределения общехозяйственных затрат между филиалами ПАО «МРСК Сибири» регламентированы п. 3.21.9. «Общехозяйственные затраты» Основных положений бухгалтерской учетной политики ПАО «МРСК Сибири».

Согласно п. 3.21.9. «Общехозяйственные затраты» в составе общехозяйственных расходов учитываются затраты, связанные с обслуживанием и управлением деятельностью Общества в целом – затраты на содержание исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири». Учет общехозяйственных затрат ведется на счете 26 «Общехозяйственные затраты» в разрезе мест возникновения затрат и номенклатуры общехозяйственных расходов.

При этом общехозяйственные расходы формируются исходя из общей суммы затрат по исполнительному аппарату за минусом затрат, относимых на прочую деятельность и инвестиционную деятельность. Общехозяйственные расходы распределяются на филиалы пропорционально значению НВВ.

В соответствии с представленной расшифровкой расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности (форма 1.6) за 2017 год Исполнителем определена величина доли филиала «Бурятэнерго» в совокупной НВВ по филиалам ПАО «МРСК Сибири» в размере 9,65% (5 005 665/51 847 988 \* 100), а также определена доля отнесения расходов в части услуг сторонних организаций на вид деятельности «Передача электрической энергии» составляет 1,0 % (1 307 162/1 307 164 \* 100).

Таким образом, экономически обоснованная величина расходов по данной статье на 2019 год с учетом доли филиала «Бурятэнерго» в общей сумме НВВ филиалов ПАО «МРСК Сибири», доли отнесения на вид деятельности «Передача электрической энергии» и индексов потребительских цен на 2018 и 2019 годы (1,027 и 1,046) составит 72,46 тыс. руб. (699,025 \* 0,0965 \* 0,9697 \* 1,027 \* 1,046).

Исполнитель считает обоснованными расходы на консультационные услуги на 2019 год, определенные на основании фактических данных 2017 года (в сумме 208,48 тыс. руб.) с применением индексов потребительских цен, отраженных в прогнозе Министерства экономического развития РФ до 2024 года от 01.10.2018 года.

На основании изложенного, отклонение от принятых в решении РСТ РБ расходов по статье «Аудиторские и консультационные услуги» на 2019 составляет 240,90 тыс. руб., которые необоснованно не учтены РСТ РБ при определении базового уровня подконтрольных расходов на период 2019-2023 гг.

Исполнитель считает необходимым рекомендовать в материалах тарифной заявки предоставлять копии договоров, реестры актов выполненных работ и акты выполненных работ за истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования и прикладывать к каждой статье распределение затрат по централизованным договорам.

* + - 1. **Транспортные услуги**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Расходы по статье «транспортные услуги» на 2019 год запланированы филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в сумме 3 107,97 тыс. руб., включающие в себя расходы для филиала «Бурятэнерго» на перевозки ж/д транспортом – 726,0 тыс. руб., автотранспортом – 1 975,4 тыс. руб., авиатранспортом – 406,6 тыс. руб., а также расходы на исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири» на 2019 год предприятием не представлены.

Расчет планируемых затрат на 2019 год выполнен филиалом «Бурятэнерго» исходя из фактических расходов за 2017 год по услугам автотранспорта с учетом ИПЦ на 2018 и 2019 гг. (1,037 и 1,04 соответственно).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В протоколе заседания коллегии Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия от 26.12.2018 № 1/49 отражено, что «Расходы на транспортные услуги» на 2019 год признаны экономически обоснованными в сумме 2 228,16 тыс. руб. исходя из фактических расходов за 2017 год с учетом прогнозного индекса потребительских цен за период 2017/2018 и 2018/2019 согласно прогнозу Министерства экономического развития до 2024 года от 01.10.2018 года составляет 1,027 и 1,046 соответственно.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По мнению Исполнителя РСТ РБ на 2019 год обоснованно приняты расходы в сумме 2 228,16 тыс. руб. по следующим основаниям:

* приняты в расчет транспортные услуги в сумме 1 805,28 тыс. руб., исходя из факта за 2017 год в сумме 1 680,51 тыс. руб., определенного на основании оборотов счета, актов на выполнение работ-услуг, путевых листов, спецификации, заявок, договоров возмездного оказания услуг №18.4000.50.17 от 08.02.2017 с   
  ООО «ГК Вагонсервис» (перевозка ТМЦ по маршрутам из Улан-Удэ), №18.0300.3793.17 от 20.09.2017 и №18.0300.1380.13 от 27.05.2013, заключенные с ООО «Системы Консалтинга и Аутсорсинга» (автотранспортные услуги по перевозке ТМЦ для Таксимовского и Северобайкальского РЭС), с учетом индексов-дефляторов;
* приняты в расчет услуги авиационного транспорта в сумме 422,88 тыс. руб., запланированные предприятием для перевозки работников (вахта Самарта-Ирокинда) Агентство «Авиа Трэвэл» (оказание услуг по обслуживанию клиентов в сфере авиац. и жд.перевозок) на основании договор оказания услуг №18.0300.50.18 от 30.01.2018, акты №051 от 13.03.2018, №021 от 30.01.2018 и №001 от 16.01.2018 с заявками на оплату.
* исключены услуги железнодорожного транспорта в сумме 406,6 тыс. руб. ввиду отсутствия фактически понесенных затрат;
* исключены прочие авиауслуги на сумму 403,07 тыс. руб. (услуги встречи и проводов руководства, VIP-зал), поскольку не предусмотрены методическими указаниями, не являются обязательными и носят характер добровольных затрат. Данные расходы не способствуют снижению размера тарифов для потребителей, в связи с чем, данные расходы являются экономически не обоснованными.

Исполнитель считает необходимым рекомендовать в материалах тарифной заявки также предоставлять копии договоров, реестры актов выполненных работ и все акты выполненных работ за истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования.

* + - 1. **Прочие услуги сторонних организаций**

Расходы по статье «Прочие услуги сторонних организаций» на 2019 год заявлены филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в сумме 87 842,9 тыс. руб., с ростом на 42 572,51 тыс. руб. к утвержденным на 2018 год и ростом на 59 909,04 тыс. руб. к факту за 2017 год, информация приведена в нижеследующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№пп** | **Наименование статьи** | **2017 факт, тыс. руб.** | **Тарифная заявка Филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на 2019 г., тыс. руб.** | | **Подконтрольные расходы 2019 г. (принято РСТ РБ - ТБР), тыс. руб.** | | **Отклонение (%) в сравнении** | | | |
| **Всего заявлено, в том числе:** | **Исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири»** | **по методу ЭОР** | **баз. уровень ОР** | **ТБР ЭОР / заявка** | **ТБР БУ/ заявка** | **ТБР ЭОР / факт 2017** | **ТБР БУ/ факт 2017** |
| **4.3.1.6.** | **Прочие услуги сторонних организаций, в том числе:** | **7 805,23** | **87 842,88** | **6,52** | **55 973,58** | **56 532,20** | **-36,28** | **-35,64** | **617,13** | **624,29** |
| 4.3.1.6.1. | Услуги по испытанию и поверке приборов | 239,84 | 5 425,40 |  | 4 331,39 | 4 374,62 | -20,16 | -19,37 | 1 705,96 | 1 723,99 |
| 4.3.1.6.2. | Услуги по сертификации, в том числе измерительные системы | 0,00 | 6,52 | 6,52 | 0,00 | 0,00 | -100,00 | -100,00 |  |  |
| 4.3.1.6.3. | Услуги по тех освидетельствованию зданий и сооружений | 1 829,61 | 1 919,84 |  | 1 831,62 | 1 849,89 | -4,60 | -3,64 | 0,11 | 1,11 |
| 4.3.1.6.4. | Услуги энергетического обследования | 0,00 | 55 610,38 |  | 0,00 | 0,00 | -100,00 | -100,00 |  |  |
| 4.3.1.6.5. | Другие услуги производственного характера | 5 735,77 | 339,00 |  | 0,00 | 0,00 | -100,00 | -100,00 | -100,00 | -100,00 |
| 4.3.1.6.6. | Услуги ПАО "Россети" и расходы исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» | 0,00 | 24 541,73 |  | 49 810,57 | 50 307,68 | 102,96 | 104,99 |  |  |

* + - * 1. **Услуги по испытанию и поверке приборов:**

Расходы по статье «услуги по испытанию и поверке приборов» на 2019 год запланированы филиалом «Бурятэнерго» в сумме 5 425,40 тыс. руб. на основании ожидаемых расходов за 2018 год.

Для обоснования затрат филиалом «Бурятэнерго» представлены:

* пояснительная записка, сводная таблица затрат и расчет затрат на 2019 год;
* распоряжение от 24.05.2017 №351 «О системе мер по предупреждению травматизма»;
* договор возмездного оказания услуг №18.0300.688.18 от 28.02.2018 с ФБУ «Бурятский ЦСМ» (услуги по поверке, калибровке средств измерений, аттестации испытательного оборудования, проведение работ по экспертной оценке счетчиков электроэнергии, регулировка и техобслуживание средств измерений, оценка состояния измерений в измерительных лабораториях, оказание информационных услуг по вопросам стандартизации и обеспечения единства измерений) с приложением прейскуранта цен к договору;
* график поверки средств измерений на 2018 год по отделам и РЭСам филиала «Бурятэнерго»;
* график поверки средств измерений на 2019 год по ПО БЭС;
* аналитическая записка по мелкой закупке от 01.03.2017 на выполнение услуг по поверке средств измерений – ФБУ Иркутский ЦСМ;
* договор оказания услуг (работ) по обеспечению единства измерений №68-03/204-17/18.0300.1234.17 от 03.02.2017 с ФБУ Иркутский ЦСМ (проведение поверки средств измерений и калибровки СИ) (90,92 тыс.руб. с НДС) сроком действия по 31.12.2017;
* договор возмездного оказания услуг №18.0300.2089.18 от 05.06.2018, заключенный с ООО «РусЭнергоПром» (на оказание услуг по поверке измерительных трансформаторов тока);
* акты сдачи-приемки выполненных работ за 2017 год с ФБУ «Иркутский ЦСМ», ООО «Рубеж», ООО «СКБ электротехнического приборостроения», ООО «НПП ОКБА», ИП «Гоблина Л.М.», ИП «Долгоров М.Р.», ОАО «НИЭМП».

По мнению Исполнителя РСТ РБ на 2019 год обоснованно приняты расходы в сумме 4 331,39 тыс. руб. на основании договоров, заключенных в соответствии с конкурентными процедурами, подтвержденных актами выполненных работ.

Исполнитель считает необходимым рекомендовать в материалах тарифной заявки также предоставлять копии договоров, реестры актов выполненных работ и все акты выполненных работ за истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования.

* + - * 1. **Услуги по сертификации, в том числе ИСМ**

Расходы по статье «услуги по сертификации, в т.ч. ИСМ» запланированы филиалом «Бурятэнерго» на 2019 год в сумме 6,52 тыс. руб. исключительно по исполнительному аппарату управления МРСК Сибири), которые соответственно рассмотрены в статье затрат «Прочие услуги сторонних организаций» подстатья «Расходы на исполнительный аппарат управления «ПАО «МРСК Сибири».

* + - * 1. **Услуги по техническому освидетельствованию зданий и сооружений**

Расходы по статье «Услуги по тех освидетельствованию зданий и сооружений» на 2019 год филиалом «Бурятэнерго» запланированы в сумме 1 919,84 тыс. руб., расчет расходов согласно пояснительной записке выполнен предприятием исходя из затрат за 2017 год с учетом индексов потребительских цен.

Для обоснования представлены документы:

* пояснительная записка;
* договор №18.0300.4612.16 от 23.11.2016г. с Центром независимой строительной экспертизы «Эжен» на проведение работ по техническому освидетельствованию зданий и сооружений 70 объектов филиала «Бурятэнерго» с приложением акта выполненных работ, аналитической записки по простой закупке (350,0 тыс. руб.);
* договор № 18.0300.4329.16 от 01.11.2016 с Группой Компаний «Байкалресурс» на проведение работ по обследованию и оценке технического состояния зданий и сооружений 155 объектов, с приложением акта выполненных работ, протокол закупок №16-59/4-БЭ от 19.10.2016 (1 479,61 тыс. руб.).

Необходимо отметить, что техническое освидетельствование зданий и сооружений проводится в соответствии с требованиями п.1.5.2. СО 153-34.20.501-2003 «Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации», утвержденных Минэнерго России №229 от 19.06.2003г., при этом срок проведения техническое освидетельствование зданий и сооружений 1 раз в 5 лет.

Целью технического освидетельствования является обеспечение надежной и безопасной эксплуатации зданий и сооружений, выполнение действующих правил, инструкций и других НТД, мероприятий по предупреждению технологических нарушений и несчастных случаев, выявления дефектов и повреждений строительных конструкций, оценки технического состояния, определение степени износа, разработка рекомендаций по объему ремонтных работ необходимых для продления срока службы зданий и сооружений.

Согласно пояснительной записке, обследование технического состояния зданий и сооружений филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» выполняется в соответствии с п. 2.2.1 правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации.

Данным пунктом предусмотрено, что производственные здания и сооружения, находящиеся в эксплуатации более 25 лет, независимо от их состояния, должны подвергаться комплексному обследованию с оценкой их прочности, устойчивости и эксплуатационной надежности с привлечением специализированных организаций, а в дальнейшем по мере необходимости, но не реже 1 раза в 5 лет. В районах с сейсмичностью более 7 баллов и выше, обследование должно проводиться не реже 1 раза в три года.

В материалах дела отсутствует график проведения работ по техническому освидетельствованию зданий и сооружений филиала «Бурятэнерго» на долгосрочный период регулирования 2019-2023 годы, а также акты обследований, на основании которых можно определить объем планируемых услуг на долгосрочный период регулирования.

На основании представленных документов установлено, что на 2017 г. по результатам торгово-закупочных процедур были заключены договоры с Центром независимой строительной экспертизы «Эжен» и Группой Компаний «Байкалресурс» на проведение технического освидетельствования зданий и сооружений в количестве 225 объектов филиала «Бурятэнерго», расходы по которым за 2017 год составили 1 829,61 тыс. руб., являются экономически обоснованными, при утвержденных расходах на 2017 год в сумме 1 676,7 тыс. руб., увеличение расходов составило на 152,9 тыс. руб. или 9,1%.

Учитывая, что срок проведения технического освидетельствования согласно законодательству, составляет 1 раз в 5 лет (либо 1 раз в 3 года в районах повышенной сейсмичности), а также учитывая отсутствие в материалах дела подтверждающих документов по планируемым объемам услуг на анализируемый период, расходы на 2019 год определены Исполнителем в сумме 1 965,45 тыс. руб.

Отклонение от принятых в решении РСТ РБ расходов по статье «Услуги по тех. освидетельствованию зданий и сооружений» на 2019 год составляет **133,83 тыс. руб., которые необоснованно не учтены РСТ РБ при определении базового уровня подконтрольных расходов на период 2019-2023 гг.**

Исполнитель считает необходимым рекомендовать в материалах тарифной заявки также предоставлять копии договоров, реестры актов выполненных работ и акты за истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования графики проведения работ на долгосрочный период регулирования.

* + - * 1. **Услуги энергетического обследования**

Частью 8 статьи 25 Федерального закона от 23.11.2009 №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определены особенности регулирования при переходе на расчеты за энергетические ресурсы на основании данных, определенных при помощи приборов учета используемых энергетических ресурсов:

* в подлежащую учету при установлении регулируемых цен (тарифов) на услуги по передаче соответствующих энергетических ресурсов необходимую валовую выручку организаций, осуществляющих передачу энергетических ресурсов, могут включаться затраты таких организаций на реализацию действий по сокращению потерь энергетических ресурсов, возникающих при их передаче, на период не более чем пять лет при условии обеспечения экономического эффекта для потребителей от такого сокращения в виде уменьшения стоимости используемых энергетических ресурсов в сопоставимых условиях;
* при осуществлении государственного регулирования цен (тарифов) на товары, услуги организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, может предусматриваться сохранение за такими организациями экономии, полученной ими при осуществлении регулируемых видов деятельности в результате проведения мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов (в т.ч. потерь энергетических ресурсов при их передаче), при условии, что затраты на проведение этих мероприятий не учтены и не будут учтены при установлении регулируемых цен (тарифов) на товары, услуги таких организаций, не финансировались и не будут финансироваться за счет бюджетных средств;
* при этом указанная экономия может быть сохранена за организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, на период не менее чем пять лет с начала периода регулирования, следующего за периодом, в котором указанная экономия была достигнута, в т.ч. путем установления объема потерь энергетических ресурсов при их передаче, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов) на услуги по передаче энергетических ресурсов, на уровне, соответствующем уровню, имеющемуся до проведения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, с учетом заданной при установлении долгосрочных тарифов динамики снижения;
* по истечении указанного срока цены (тарифы) на соответствующие товары, услуги должны устанавливаться с учетом полученной такими организациями экономии от проведения этих мероприятий и обеспечивать эффект для потребителей от указанной экономии, в т.ч. путем снижения объема потерь энергетических ресурсов при их передаче, подлежащего учету при установлении регулируемых цен (тарифов) на услуги по передаче энергетических ресурсов.

В части 8 статьи 25 Федерального закона также указано, что порядок, методы и принципы установления цен (тарифов) на товары, услуги организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, с учетом положений данной части подлежат установлению в соответствии с законодательством РФ о государственном регулировании цен (тарифов).

Расходы на услуги по статье «энергетическое обследование» на 2019 год запланированы филиалом «Бурятэнерго» в размере 55 610,4 тыс. руб., которые определены на основании заключенных энергосервисных договоров:

* №18.4000.162.16 от 30.05.2016 с ООО «Объект-Эксперт» с приложением актов приемки-сдачи выполненных работ и обороты счета 20 (выгрузка из программы SAP) за 2017 год;
* №18.4000.545.17 от 20.10.2017 с ПАО «Ростелеком»;
* №18.4000.546.17 от 20.10.2017 с ООО «Объект-Эксперт».

Исполнителем рассмотрены представленные филиалом «Бурятэнерго» документы и установлено, что предметом указанных энергосервисных договоров является осуществление энергосервисными компаниями действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов (в том числе снижения технологического расхода (потерь) электроэнергии при ее передаче в электрических сетях). Согласно условиям договоров оплата оказанных услуг производится за счет экономии денежных средств на оплату фактических потерь электроэнергии при ее передаче в электросетях.

Необходимо отметить, следующее:

1. затраты на проведение данных мероприятий не учитывались в НВВ филиала «Бурятэнерго» на 2017 год, также не финансировались за счет бюджетных средств;

2. объем потерь электрической энергии за 2017 год в разбивке по уровням напряжения составил 299,574 тыс. кВт\*ч (против утвержденного объема 580 252 тыс. кВт\*ч), фактический процент потерь составил 6,74% (против утвержденного 14,14%), что ниже нормативного процента потерь;

3. процент потерь на долгосрочный период регулирования 2019-2023 годы определен без учета программы энергосбережения и энергосервисных контрактов, экономия, полученная филиалом «Бурятэнерго» при осуществлении регулируемого вида деятельности в результате проведения мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов (в т.ч. потерь энергетических ресурсов при их передаче), сохраняется в распоряжении предприятия.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2017 год**  **(факт)** | **2018 год (план)** | **2019 год** | | **Откл. от факта 2017 года** |
| **заявка** | **ТБР** |
| Отпуск в сеть, млн. кВтч | 4 446,6375 | 4 340,458 | 4 446,6375 | 4 480,36 | +0,75% |
| Потери (с учетом разногласий),  млн. кВтч | 299,574  (457,8675) | 577,181 | 360,541 | 439,048 | +46,55%  (-4,44%) |
| Отпуск из сети (с учетом разногласий), млн. кВтч | 4 147,064  (3988,77) | 3 763,277 | 4 086,097 | 4 041,312 | -2,551% (1,013%) |

Учитывая изложенное, расходы по энергосервисному договору №18.4000.162.16 от 30.05.2016 с ООО «Объект-Эксперт» в сумме 12 082,12 тыс. руб. не подлежат включению в НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» за 2017 год. В связи с чем, предложенные филиалом «Бурятэнерго» расходы в сумме 55 610,4 тыс. руб. не подлежат учету в НВВ филиала на 2019 год.

Кроме того, в обоснование затрат за 2017 год филиалом «Бурятэнерго» представлены:

* договор №18.4000.295.17 от 25.07.2017 с СРО Ассоциация «ЭнергоПрофАудит» на оказание услуг по экспертизе энергетического паспорта, составленного по результатам энергетического обследования, с последующим направлением в Минэнерго России на регистрацию, извещение (424,68 тыс. руб.), акт приемки-сдачи оказанных услуг №1 от 04.12.2017 и распределение затрат;
* договор возмездного оказания услуг №18.4000.325.17 от 10.08.2017 с Волынкиным В.Н. в качестве привлеченного энергоаудитора, оказание услуги по проведению процедур формирования и согласования энергопаспорта и отчета, составленных по результатам проведенного энергообследования СРО «ЭнергоПрофАудит» из которых на филиал «Бурятэнерго» распределено 57,47 тыс. руб., с приложением акта сдачи-приемки оказанных услуг от 04.12.2017.

Закупочная деятельность филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» осуществляется в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Закупочной Политикой ПАО «Россети» (Единый стандарт закупок ПАО «Россети»), Положениями о закупках и иными организационно-распорядительными документами Общества и его ДЗО, регулирующими вопросы планирования организации и проведения закупок, заключения и исполнения договоров.

Единый стандарт закупок предусматривает способы закупок, их разновидности и условия выбора способов закупок по их приоритетности.

Так стандартом предусмотрены торги – конкурс и аукцион, а также закупки, не являющиеся торгами, а именно запрос предложений, запрос цен, простая закупок, мелкая закупка и закупка у единственного поставщика.

Простые закупки проводятся при начальной (максимальной) цены договора свыше 100 000 рублей до 500 000 рублей включительно (с налогом на добавленную стоимость). Простая закупка по решению Заказчика может быть проведена при начальной (максимальной) цене договора менее 100 000 рублей (с налогом на добавленную стоимость).

Мелкие закупки осуществляются при начальной (максимальной) цене закупки до 100 000 рублей (с налогом на добавленную стоимость).

Необходимо отметить, что единым стандартом закупки предусмотрены особенности процедур проведения закупки, включающие их документальное оформление, которое предусматривает оформление аналитической записки по форме, установленной распорядительным и документами и должна содержать обоснование выбора поставщика. В случае выбора поставщика продукции, предложившего цену отличную от минимальной, вывод должен сопровождаться подробным обоснованием такого выбора.

Таким образом, любой способ закупки сопровождается документальным оформлением, в том числе составление аналитической записки, прилагаемой к договору.

В результате рассмотрения представленных филиалом «Бурятэнерго» затрат за 2017 год в сумме 482,16 тыс. руб. установлено, что договоры на оказание услуг по экспертизе энергетического паспорта, составленного по результатам энергетического обследования, заключен с СРО Ассоциация «ЭнергоПрофАудит» и по проведению процедур формирования и согласования энергопаспорта и отчета с Волынкиным В.Н., заключены способом простой закупки.

Учитывая изложенное, Исполнитель считает расходы на энергообследование за 2017 год в размере 482,16 тыс. руб. документально подтвержденными и экономически обоснованными.

Поскольку действующим законодательством предусмотрено, что мероприятия по энергообследованию осуществляются раз в пять лет, Исполнитель считает расходы на энергообследование за 2017 год в сумме 482,16 тыс. руб. правильным распределить на 5 лет в рамках долгосрочного периода регулирования равными долями, в связи с чем размер расходов на 2019 год определить с учетом индекса потребительских цен за 2017/2018 и 2018/2019 в соответствии с прогнозом Министерства экономического развития до 2024 года от 01.10.2018 года (1,027 и 1,046 соответственно).

Таким образом, расходы на энергообследование на 2019 год определены Исполнителем в сумме **103,59 тыс. руб., которые необоснованно не учтены РСТ РБ при определении базового уровня подконтрольных расходов на период 2019-2023 гг.**

* + - * 1. **Другие услуги производственного характера**

Расходы по данной статье на 2019 год филиалом «Бурятэнерго» запланированы в сумме 339,0 тыс. руб., при этом обосновывающие документы в материалах дела не представлены. В связи с чем, обоснованно исключены РСТ РБ из расчета НВВ филиала «Бурятэнерго» на 2019 год.

* + - * 1. **Услуги ПАО «Россети» и расходы исполнительного аппарата управления ПАО «МРСК Сибири»**

**1) Услуги по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса и по осуществлению технического надзора на объектах электросетевого хозяйства (ПАО «Россети»):**

В соответствии с пунктом 16 Основ ценообразования № 1178 определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Согласно пункту 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

В соответствии с подпунктом 8 пункта 18 Основ ценообразования № 1178 расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя прочие расходы.

Согласно п. 18 ч. 1 ст. 264 Налогового кодекса Российской Федерации, к прочим расходам, связанным с производством и реализацией, относятся расходы на управление организацией или отдельными ее подразделениями, а также расходы на приобретение услуг по управлению организацией или ее отдельными подразделениями.

В соответствии с ч. 1 ст. 252 Налогового кодекса Российской Федерации, расходами признаются обоснованные и документально подтвержденные затраты, осуществленные (понесенные) налогоплательщиком. Под обоснованными расходами понимаются экономически оправданные затраты, оценка которых выражена в денежной форме.

Под документально подтвержденными расходами понимаются затраты, подтвержденные документами, оформленными в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо документами, оформленными в соответствии с обычаями делового оборота, применяемыми в иностранном государстве, на территории которого были произведены соответствующие расходы, и (или) документами, косвенно подтверждающими произведенные расходы (в том числе таможенной декларацией, приказом о командировке, проездными документами, отчетом о выполненной работе в соответствии с договором). Расходами признаются любые затраты при условии, что они произведены для осуществления деятельности, направленной на получение дохода.

Исходя из совокупности вышеприведенных норм законодательства в составе прочих расходов, связанных с производством и реализацией, включаемых в необходимую валовую выручку регулируемой организации могут учитываться затраты на услуги по управлению. По общему принципу признания расходов в целях налогообложения, данные затраты должны быть обоснованы и подтверждены документально.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Расходы по данной статье филиалом «Бурятэнерго» запланированы на 2019 год в сумме 24 541,73 тыс. руб., при этом не представлена расшифровка данных затрат с выделением запланированных сумм по видам оказываемых ПАО «Россети» услуг и способа расчета данной суммы.

Вместе с тем, письмом от 18.12.2018 №1.2/02/6646-исх в дополнение к тарифной заявке представлены следующие документы:

1) пояснительные записки;

2) договор № 18.4000.253.15 от 07.08.2015 на оказание услуг по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса, заключенный между ПАО «Россети» и ПАО «МРСК Сибири» (срок оказания услуг с 01.01.2015 по 31.12.2017);

- выписка из протокола №91 от 11.12.2014 предметом закупки является «Услуги по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса и по осуществлению технического надзора на объектах электросетевого хозяйства ОАО «МРСК Сибири» (сроком действия с момента подписания и до 31.12.2017), путем проведения внеплановой закупки, способом закупки «Единственный источник»;

- распределение затрат по централизованному договору от 07.08.2015 №18.4000.253.15 с ПАО «Россети» за услуги по организации функционирования и развития электросетевого комплекса, услуги по осуществлению технического надзора (с указанием базы распределения на 2017 год в годовом выражении и квартал);

- акты об оказании Услуг за 2017 год помесячно (ежемесячно на сумму 22 996,817 тыс. руб. с НДС), счет-фактуры и отчеты по исполнению договора оказания услуг по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса от 07.08.2015 №18.4000.253.15;

3) обороты счета по расходам на услуги ПАО «Россети»;

4) договор №18.4000.747.17 возмездного оказания услуг по осуществлению технического надзора от 27.12.2017 меду ПАО «Россети» и ПАО «МРСК Сибири» (срок оказания услуг с 01.01.2018 по 31.12.2020);

- выписка из протокола №85 от 07.12.2017 заседания Центральной конкурсной комиссии ПАО «МРСК Сибири» (вопрос №40 предметом закупки – услуги по осуществлению технического надзора на объектах электросетевого хозяйства ПАО «МРСК Сибири», причиной возникновения закупки является инициатива структурных подразделений ПАО «Россети» в связи с истечением 31.12.2017 срока действия договора оказания услуг по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса, со ссылкой на письмо ПАО «Россети» от 01.11.2017 №БР/74/277), проведение внеплановой закупки у единственного поставщика;

5) договор №18.4000.190.16 оказания услуг по организации казначейской функции от 29.06.2016 между ПАО «Россети» и ПАО «МРСК Сибири» (срок действия с момента подписания и до 31.12.2018);

- выписка из протокола №195/16 заседания Совета директоров ПАО «МРСК Сибири» от 28.06.2016 – об одобрении договора оказания услуг по организации казначейской функции между ПАО «Россети» и ПАО «МРСК Сибири» (стоимость услуги 1 793,452 тыс. руб. без НДС и срок оказания услуг с 01.01.2016 по 31.12.2018);

- акты сдачи-приемки оказанных услуг к договору №18.4000.190.16 от 29.06.2016, счет – фактуры и отчеты об оказанных услугах поквартально за 2017 год;

6) копия приказа ФАС России от 11.12.2018 № 1728/18 об отмене решения Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов;

7) договор № 18.4000.58.18 от 07.03.2018 года на оказание услуг по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса, заключенный между ПАО «Россети» и ПАО «МРСК Сибири» (срок оказания услуг с 01.01.2018 по 31.12.2020);

- выписка из протокола №79 от 09.11.2017 предметом закупки является оказание услуг по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса (сроком действия с 01.01.2018 по 31.12.2020), путем проведения внеплановой закупки, способом закупки «Единственный поставщик»;

- распределение затрат по централизованному договору от 07.03.2018 №18.4000.58.18 с ПАО «Россети» (с указанием базы распределения на 2018 год в годовом выражении и квартал).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В протоколе заседания коллегии Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия отражено, что расходы на услуги по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса и по осуществлению технического надзора на объектах электросетевого хозяйства, по договору №18.4000.58.18 от 07.03.2018, заключенному между ПАО «Россети» и ПАО «МРСК Сибири», оплату «Услуг ПАО «Россети» на 2019 год в сумме 24 541,73 тыс. руб. признаны экономически необоснованными по следующим основаниям.

Отсутствуют подтверждающие бухгалтерские документы, необходимые для непосредственного исследования правомерности исчисления данных затрат, что заявленные предприятием услуги ПАО «Россети» являются экономически обоснованными и строго основаны на правилах распределения расходов относимых за счет средств, включаемых в регулируемый тариф, утверждаемый для филиала «Бурятэнерго».

А именно, акты об оказании услуг, отчеты об оказанных услугах, перечень объектов ПАО «МРСК Сибири», в отношении которых планируется осуществлять технический надзор, график проверки, а также протоколы заседания конкурсного комитета по выбору исполнителей работ, услуг и поставке товаров, а также акты приемки выполненных работ, сметные расчеты, счета-фактуры, выписка из штатного расписания и прочие первичные документы бухгалтерского учета.

РСТ РБ отмечено, что при установлении базовых подконтрольных расходов на долгосрочный период регулирования 2014-2018 гг. функции по осуществлению технического надзора на объектах электросетевого хозяйства филиала «Бурятэнерго», а также по организации развития распределительного сетевого комплекса были заложены в фонде оплаты труда сотрудников филиала, что подтверждается планируемой на 2014 год численностью в количестве 2 253 чел. на услуги по передаче электрической энергии.

В связи с чем, РСТ РБ пришел к выводу, что функции по договору, заключенному между ПАО «Россети» и ПАО «МРСК Сибири» дублируют функции сотрудников, учтенных в подконтрольных расходах. Кроме того, отмечено, что размер расходов по договору с ПАО «Россети» и ПАО «МРСК Сибири» существенно превышает затраты филиала «Бурятэнерго» если бы, эти функции делались филиалом самостоятельно.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики и потребителей электрической энергии установлены Федеральным законом от 26.03.2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

Статьей 23 Федерального закона регламентированы принципы и методы государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, которые выражаются в следующем.

Государственное регулирование цен (тарифов), надбавок осуществляется в порядке, установленном [основами](consultantplus://offline/ref=301734A7EE62D49A56CDBB34F3CFA363093AADC7953EBFB43D6E8DACF84DE50A8BA772F2996BCCFFK05AL) ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике и [правилами](consultantplus://offline/ref=301734A7EE62D49A56CDBB34F3CFA363093AADC7953EBFB43D6E8DACF84DE50A8BA772F2996BC9F3K054L) государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными Правительством Российской Федерации (абзац 1 п.1 ст.23 Федерального закона).

При государственном регулировании цен (тарифов) должны соблюдаться следующие основные принципы:

* определение экономической обоснованности планируемых (расчетных) себестоимости и прибыли при расчете и утверждении цен (тарифов);
* обеспечение экономической обоснованности затрат коммерческих организаций на производство, передачу и сбыт электрической энергии;
* учет результатов деятельности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, по итогам работы за период действия ранее утвержденных цен (тарифов);
* учет соблюдения требований [законодательства](consultantplus://offline/ref=EFB265D458A9D6A4706B5A129996AD293756FE0F13BA35A31B6193892CQBIEM) об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, в том числе требований о разработке и реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, требований к организации учета и контроля используемых энергетических ресурсов, сокращению потерь энергетических ресурсов;
* обеспечение открытости и доступности для потребителей, в том числе населения, процесса тарифного регулирования;
* обязательный раздельный учет организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу и сбыт электрической энергии (п.2 ст.23 Федерального закона).

Государственное регулирование цен (тарифов) в электроэнергетике может осуществляться на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности соответствующих организаций на срок не менее чем пять лет (на срок не менее чем три года при установлении впервые указанных цен (тарифов), их предельных уровней) в [порядке](consultantplus://offline/ref=E46551A47A8DAE64195F39E8BBAA0089823071C8438E0FC9C83E0ACE0C80B23C0F6B686418BBEABCyEIEO), установленном Правительством Российской Федерации (абзац 1 п.4 ст.23 Федерального закона).

Цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии при осуществлении государственного регулирования на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности соответствующих организаций устанавливаются в [порядке](consultantplus://offline/ref=6D268C225BB97D6B95BFAEB7028AC5690F493931F63A089423E1678273ECAE5745DFED658F395A1Bb4J6O), установленном основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными Правительством Российской Федерации (абзац 4 п.4 ст.23 Федерального закона).

Принципы и методы расчета цен (тарифов) установлены разделом III Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с п. 12 Основ ценообразования № 1178 при регулировании цен (тарифов) применяются метод экономически обоснованных расходов (затрат), метод индексации тарифов, метод сравнения аналогов, метод доходности инвестированного капитала и метод долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Согласно п. 17 Основ ценообразования № 1178, в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

В соответствии с пп. 8 п. 18 Основ ценообразования №1178, расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя прочие расходы.

Согласно п. 18 ч. 1 ст. 264 Налогового кодекса Российской Федерации, к прочим расходам, связанным с производством и реализацией, относятся расходы на управление организацией или отдельными ее подразделениями, а также расходы на приобретение услуг по управлению организацией или ее отдельными подразделениями.

В соответствии с ч. 1 ст. 252 Налогового кодекса Российской Федерации, расходами признаются обоснованные и документально подтвержденные затраты, осуществленные (понесенные) налогоплательщиком. Под обоснованными расходами понимаются экономически оправданные затраты, оценка которых выражена в денежной форме.

Под документально подтвержденными расходами понимаются затраты, подтвержденные документами, оформленными в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо документами, оформленными в соответствии с обычаями делового оборота, применяемыми в иностранном государстве, на территории которого были произведены соответствующие расходы, и (или) документами, косвенно подтверждающими произведенные расходы (в том числе таможенной декларацией, приказом о командировке, проездными документами, отчетом о выполненной работе в соответствии с договором). Расходами признаются любые затраты при условии, что они произведены для осуществления деятельности, направленной на получение дохода.

Исходя из совокупности вышеприведенных норм законодательства в составе прочих расходов, связанных с производством и реализацией, включаемых в необходимую валовую выручку регулируемой организации могут учитываться затраты на услуги по управлению. По общему принципу признания расходов в целях налогообложения, данные затраты должны быть обоснованы и подтверждены документально.

Оказываемые ПАО «Россети» услуги по представленным договорам направлены на достижение целей деятельности ПАО «МРСК Сибири» и задач, стоящих перед ПАО «МРСК Сибири», при этом необходимые услуги по обеспечению функционирования и развитию распределительного электросетевого комплекса может оказать только ПАО «Россети».

В силу норм действующего законодательства ПАО «МРСК Сибири» обязано в своей деятельности руководствоваться всеми целями и задачами, которые поставлены перед ним, законодательством об электроэнергетике, программными документами в области электроэнергетики, в том числе Стратегией развития отрасли, уставом, также ПАО «МРСК Сибири» обязано обеспечить возможность выполнения компанией ПАО «Россети» возложенных на нее государством функций единой управляющей компании электросетевым комплексом, обеспечивающей координацию действий сетевых организаций России.

ПАО «Россети» является единственной компанией, способной оказать дочерним электросетевым компаниям необходимые услуги общесистемного характера, обеспечивающие скоординированное функционирование и развитие электросетевого комплекса и повышение эффективности работы в отрасли в целом.

Поскольку стоимость услуг ПАО «Россети» определена по договору, который в соответствии с п. 29 Основ ценообразования № 1178 не был заключен в результате проведенных торгов, а также по причине отсутствия порядка и методологии расчета расходов по данной статье в действующем законодательстве о государственном регулировании цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, при проведении экспертизы предложения ПАО «МРСК Сибири» по тарифам на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год Республиканская служба по тарифам Республики Бурятия в соответствии с п. 31 Основ ценообразования № 1178 была вправе использовать в расчетах экспертные оценки, основанные на отчетных данных (бухгалтерского учета), предоставленных организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

При этом согласно п. 29 Основ ценообразования № 1178, при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган может использовать рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими подготовку аналитических отчетов о рыночных ценах.

По мнению Исполнителя, результаты оценки договора на оказание услуг с   
ПАО «Россети» независимого оценщика будет являться объективным экономическим обоснованием рыночной цены договора с ПАО «Россети» в соответствии с п. 29 Основ ценообразования № 1178.

Исполнитель отмечает, что действующим законодательством в сфере электроэнергетики не регламентирован порядок расчета экономически обоснованных расходов в отношении услуг по управлению, подлежащих учету в тарифах, при этом, согласно п. 31 Основ ценообразования № 1178, при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

Учитывая изложенное, Исполнителем сделаны следующие выводы:

1. В соответствии с положениями пункта 18 Основ ценообразования   
№ 1178 и пункта 18 части 1 статьи 264 Налогового кодекса Российской Федерации, расходы по договору с ПАО «Россети» могут быть учтены в составе необходимой валовой выручки при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии филиала «Бурятэнерго», при этом данные расходы должны быть экономически обоснованы и подтверждены документально.

2. Согласно пункту 16 Основ ценообразования № 1178 определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

3. Пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, в случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования.

4. На основании пункта 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются, в том числе другие подконтрольные расходы: расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

5. Распределение затрат по договору оказания услуг с ПАО «Россети» между структурными подразделениями ПАО «МРСК Сибири» и видами деятельности филиалов осуществляется в соответствии с Учетной политикой Общества, утвержденной приказом ОАО «МРСК Сибири» от 30.12.2014 №1028.

С учетом изложенного, действия Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия, по мнению Исполнителя, противоречат нормам действующего законодательства. Решение в отношении исключения расходов по договору от 07.03.2018 № 18.4000.58.18 с ПАО «Россети» на оказание услуг по организации функционирования и развития электросетевого комплекса из состава заявленной необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на 2019 год принято Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия не в соответствии с принципом экономической обоснованности расходов и обеспечения регулируемой организации необходимой валовой выручки, определяемой исходя из норм Основ ценообразования № 1178 и Методических указаний № 98-э.

Отклонение от принятых в решении РСТ РБ расходов по статье «Услуги   
ПАО «Россети» на 2019 год составляет 24 541,73 тыс. руб., которые необоснованно не учтены РСТ РБ при определении базового уровня подконтрольных расходов на период 2019-2023 гг.

Исполнитель рекомендует, для обоснования затрат по данной статье предоставление в Республиканскую службу по тарифам Республики Бурятия следующих дополнительных материалов и документов:

* пояснения об отсутствии задвоения выполняемых функций сотрудников   
  ПАО «Россети», исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» и филиала «Бурятэнерго»;
* обоснование целесообразности (расчет экономического эффекта) передачи услуг ПАО «Россети»;
* методику ценообразования стоимости договоров оказания услуг по организации функционирования и развития электросетевого комплекса;
* выписку из протокола заседания Правления ПАО «Россети» от 17.03.2017 № 581 пр/7 «Об утверждении Методики ценообразования стоимости договоров оказания услуг по организации функционирования и развития электросетевого комплекса);
* пояснительную записку по учету Плановых затрат по видам деятельности: передача электрической энергии, технологическое присоединение и прочие виды деятельности на 2019 год.

1. **Управленческие расходы (расходы исполнительного аппарата управления ПАО «МРСК Сибири»):**

В соответствии с пунктом 16 Основ ценообразования №1178 определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Согласно п. 1 ст. 48 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Юридическое лицо подлежит государственной регистрации в уполномоченном государственном органе в порядке, определяемом законом о государственной регистрации юридических лиц (п. 1 ст. 51 ГК РФ).

Филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства (п. 2 ст. 55 ГК РФ).

Филиалы не являются юридическими лицами. Они наделяются имуществом, создавшим их юридическим лицом и действуют на основании утвержденных им положений (п. 3 ст. 55 ГК РФ). При этом на отдельный баланс филиалов распределяется лишь часть имущества юридического лица; совокупность имущества, отнесенного на балансы филиалов, не составляет имущество юридического лица целиком.

Таким образом, отношения между головной организацией и филиалами одного юридического лица являются отношениями внутри организации, которые регулируются исключительно внутренними организационно-распорядительными документами данной организации.

Согласно п. 9 Положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008), утвержденного приказом Минфина России от 06.10.2008 №106н, способы ведения бухгалтерского учета, избранные организацией при формировании учетной политики, применяются с первого января года, следующего за годом утверждения соответствующего организационно-распорядительного документа. При этом они применяются всеми филиалами, представительствами и иными подразделениями организации (включая выделенные на отдельный баланс), независимо от их места нахождения.

В соответствии с п. 24 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ России от 06.08.2004   
№20-э/2, распределение расходов также может осуществляться в соответствии с учетной политикой, принятой в организации.

Принимая во внимание позицию Верховного суда, изложенную в определении от 21.07.2016 №55-АПГ16-4, ОАО «МРСК Сибири» было отказано во включении в состав необходимой валовой выручки расходов на содержание управляющей компании не по причине признания расходов экономически нецелесообразными, а по причине отсутствия их экономического обоснования и документального подтверждения в материалах тарифного дела. Следовательно, данные расходы могут быть включены в состав необходимой валовой выручки при должном их обосновании и подтверждении.

| **№ пп** | **Наименование статьи** | **2017 год факт, тыс. руб.** | **Тарифная заявка Филиала на 2019 год, тыс. руб.** | **Подконтрольные расходы на 2019 год (принято РСТ РБ - ТБР), тыс. руб.** | | **Отклонение в сравнении с заявкой филиала, %** | | **Исполнитель, тыс. руб.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **по методу**  **ЭОР** | **баз. уровень ОР** | **ТБР ЭОР/заявка** | **ТБР баз.ур./ заявка** | **2019 год по методу ЭОР** | **В т.ч. доп. обосн. расходы** |
| 4.3.1.6.6. | Услуги ПАО «Россети» и исполнительного аппарата управления ПАО «МРСК Сибири» | 0,00 | 107 737,98 | 49 810,57 | 50 307,68 | -53,77 | -53,31 | 98 318,44 | 48 507,87 |
| 1. | Услуги ПАО «Россети» | 0,00 | 24 541,73 | 0,00 | 0,00 |  |  | 24 541,73 | 24 541,73 |
| 1.1. | Организация казначейской функции | 0,00 |  | 0,00 | 0,00 |  |  | 0,00 |  |
| 1.2. | Организация функционирования и развитию электросетевого комплекса | 0,00 | 24 541,73 | 0,00 | 0,00 | -100,00 | -100,00 | 24 541,73 | 24 541,73 |
| 1.3. | Осуществление технического надзора | 0,00 |  | 0,00 | 0,00 |  |  | 0,00 |  |
| 2. | Управленческие расходы (расходы исполнительного аппарата управления ПАО «МРСК Сибири»): | 0,00 | 83 196,25 | 49 810,57 | 50 307,68 | -40,13 | -39,53 | 73 776,71 | 23 966,14 |
| 2.1 | Материальные затраты (сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо) | 0,00 | 1 415,19 | 0,00 | 0,00 | -100,00 | -100,00 | 1 611,22 | 1 611,22 |
| 2.2 | Работы и услуги производственного характера, в том числе ремонт основных фондов | 0,00 | 260,64 | 0,00 | 0,00 | -100,00 | -100,00 | 75,20 | 75,20 |
| 2.3 | Расходы на оплату труда | 0,00 | 68 650,28 | 49 810,57 | 50 307,68 | -27,44 | -26,72 | 62 575,84 | 12 765,27 |
| 2.4 | Услуги связи | 0,00 | 466,81 | 0,00 | 0,00 | -100,00 | -100,00 | 442,33 | 442,33 |
| 2.5 | Расходы на услуги пожарной (вневедомственной и сторожевой) охраны | 0,00 | 178,68 | 0,00 | 0,00 | -100,00 | -100,00 | 169,35 | 169,35 |
| 2.6 | Расходы на юридические и информационные услуги | 0,00 | 2 149,44 | 0,00 | 0,00 | -100,00 | -100,00 | 2 037,35 | 2 037,35 |
| 2.7 | Расходы на аудиторские и консультационные услуги | 0,00 | 238,78 | 0,00 | 0,00 | -100,00 | -100,00 | 226,27 | 226,27 |
| 2.8 | Расходы на «Услуги-PR» | 0,00 | 1 704,39 | 0,00 | 0,00 | -100,00 | -100,00 | 1 615,40 | 1 615,40 |
| 2.9 | Затраты на экологию (кроме налогов и сборов) | 0,00 | 14,22 | 0,00 | 0,00 | -100,00 | -100,00 | 13,48 | 13,48 |
| 2.10 | Типографские услуги | 0,00 | 286,34 | 0,00 | 0,00 | -100,00 | -100,00 | 271,38 | 271,38 |
| 2.11 | Расходы на командировки и представительские | 0,00 | 3 864,34 | 0,00 | 0,00 | -100,00 | -100,00 | 3 045,10 | 3 045,10 |
| 2.12 | Расходы на повышение квалификации и профессиональную переподготовку | 0,00 | 157,40 | 0,00 | 0,00 | -100,00 | -100,00 | 149,18 | 149,18 |
| 2.13 | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 0,00 | 95,50 | 0,00 | 0,00 | -100,00 | -100,00 | 90,51 | 90,51 |
| 2.14 | Расходы на страхование | 0,00 | 559,20 | 0,00 | 0,00 | -100,00 | -100,00 | 529,84 | 529,84 |
| 2.15 | Расходы социального характера из прибыли | 0,00 | 1 366,73 | 0,00 | 0,00 | -100,00 | -100,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2.16 | Электроэнергия на хозяйственные нужды | 0,00 | 356,71 | 0,00 | 0,00 | -100,00 | -100,00 | 327,83 | 327,83 |
| 2.17 | Затраты по содержанию зданий | 0,00 | 607,69 | 0,00 | 0,00 | -100,00 | -100,00 | 575,98 | 575,98 |
| 2.18 | Прочие затраты | 0,00 | 823,94 | 0,00 | 0,00 | -100,00 | -100,00 | 20,46 | 20,46 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

ПАО «МРСК Сибири» отмечает, что в ходе преобразования часть функций акционерных обществ была полностью передана исполнительному аппарату   
ПАО «МРСК Сибири».

Так, в настоящий момент осуществляется исключительно сотрудниками исполнительного аппарата:

* организация работы оперативного центра по устранению технологических нарушений и аварийных ситуаций с привлечением ресурсов прочих филиалов;
* организация работы филиалов с учётом единой технологической и инвестиционной политики, что позволяет обеспечивать надежность электроснабжения на всей территории присутствия ПАО «МРСК Сибири»;
* централизованная закупочная деятельность, что позволяет с учётом увеличенных объемов закупок обеспечивать материально-техническое снабжение филиалов по сниженным ценам;
* привлечение заемных средств для операционной и инвестиционной деятельности филиалов по сниженным процентным ставкам;
* обслуживание единого центра обработки данных, осуществляющего сбор и обработку операционной информации всех филиалов Заказчика;
* координация работы по повышению экономической эффективности инвестиционной деятельности;
* принятие общих управленческих решений;
* подготовка налоговой, статистической, бухгалтерской и прочей отчетности в государственные органы;
* прием и обработка входящей корреспонденции и отправление исходящей корреспонденции, рассмотрение обращений граждан и организаций, требований надзорных органов с предоставлением ответа в установленный законом срок;
* прием и увольнение персонала, ведение табеля учета рабочего времени, обработка больничных листов, оформление отпусков, начисление и выплаты заработной платы, удержание алиментов и пр.;
* представление интересов ПАО «МРСК Сибири» в гражданско-правовых, налоговых спорах, по делам об административных правонарушениях в отношении ПАО «МРСК Сибири» и должностных лиц исполнительного аппарата;
* методическое руководство и контроль деятельности филиалов по всем направлениям деятельности ПАО «МРСК Сибири»;
* обработка заявок и осуществление мероприятий по технологическому присоединению;
* прочие функции, напрямую связанные с регулируемым видом деятельности.

Согласно пункту 1 статьи 48 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Юридическое лицо подлежит государственной регистрации в уполномоченном государственном органе в порядке, определяемом законом о государственной регистрации юридических лиц (пункт 1 статьи 51 ГК РФ).

Филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства (пункт 2 статьи 55 ГК РФ).

Филиалы не являются юридическими лицами. Они наделяются имуществом создавшим их юридическим лицом и действуют на основании утвержденных им положений (пункт 3 статьи 55 ГК РФ). При этом на отдельный баланс филиалов распределяется лишь часть имущества юридического лица; совокупность имущества, отнесенного на балансы филиалов, не составляет имущество юридического лица целиком.

Таким образом, отношения между головной организацией и филиалами одного юридического лица являются отношениями внутри организации, которые регулируются исключительно внутренними организационно-распорядительными документами данной организации.

ПАО «МРСК Сибири» представляет собой акционерное общество с филиальной сетью, в котором Исполнительный аппарат является не управляющей компанией, а структурным подразделением, при этом отдельно взятый филиал никогда не выполнял и не может выполнять все функции акционерного общества исходя из его структуры.

Согласно пункту 9 Положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008), утвержденного приказом Минфина России от 06.10.2008 № 106н, способы ведения бухгалтерского учета, избранные организацией при формировании учетной политики, применяются с первого января года, следующего за годом утверждения соответствующего организационно-распорядительного документа. При этом они применяются всеми филиалами, представительствами и иными подразделениями организации (включая выделенные на отдельный баланс), независимо от их места нахождения.

Кроме того, в соответствии с пунктом 24 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2, распределение расходов также может осуществляться в соответствии с учетной политикой, принятой в организации.

Согласно основным положениям Бухгалтерской учетной политики ПАО «МРСК Сибири» (далее - положения БУП), утвержденной приказом от 30.12.2014 № 1028 (в ред. приказа от 29.12.2015 № 1160), затраты Исполнительного аппарата (общехозяйственные затраты) распределяются на филиалы пропорционально доле НВВ филиала в общей сумме НВВ Общества, включаются в расходы филиала, относящиеся на деятельность по передаче и распределению электрической энергии, и распределены по статьям, что соотносится с действующим законодательством.

В тарифной заявке филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» представлены затраты Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» на 2019 год на сумму 83 196,25 тыс. руб., которые включены в состав сметы расходов филиала «Бурятэнерго» в подконтрольные расходы по каждой статье затрат.

РСТ РБ выделены расходы по исполнительному аппарату управления   
ПАО «МРСК Сибири» из общей сметы расходов филиала «Бурятэнерго» и объединены в составе единой статьи затрат «Расходы исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири».

Для обоснования затрат по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Сибири» филиалом «Бурятэнерго» в материалах дела представлены:

* смета расходов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год (таблица № П1.15);
* расшифровка затрат к тарифам на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год «Смета затрат исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» на 2019 год»;
* пояснительные записки;
* обороты счетов в разрезе статей затрат по Исполнительному аппарату ПАО «МРСК Сибири» за 2017 год;
* форма П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников» за каждый месяц 2017 года;
* копии договоров, подтверждающих фактические расходы Исполнительного аппарата за 2017 год;
* пояснительная записка по статье «расходы на оплату труда» по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Сибири» с приложением расчета расходов на оплату труда в формате таблицы № П1.16 с отражением затрат Исполнительного аппарата на 2019 год (прогноз);
* распоряжение о премировании работников исполнительного аппарата за основные результаты производственно-хозяйственной деятельности за год №428 от 15.06.2017 с приложением методики премирования работников исполнительного аппарата Общества за основные результаты производственно-хозяйственной деятельности за год, за исключением централизованных блоков.
* приказы о премировании исполнительного аппарата за 2017 год;
* акты, счет-фактуры, счета на оплату, извещения;
* реестры документов на командировки и представительские расходы, программа обучения персонала Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» в 2017 году;
* пояснительная записка по расчету страховых взносов в ПФ, ФСС, ФОМС и страховых взносов на обязательное страхование от несчастных случаев 2017-2019 гг.;
* выгрузка из программы SAP;
* расчет по страховым взносам (приложение №1 к приказу ФНС России от 10.10.2016 № ММВ-7-11-551) по филиалу «Бурятэнерго» за 2017 год с приложением квитанции о приеме налоговой декларации (расчета) в электронном виде;
* расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также по расходам на выплату страхового обеспечения (форма 4-ФСС) по филиалу «Бурятэнерго» за 2017 год с приложением квитанции о приеме налоговой декларации (расчета) в электронном виде.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая регулирующим органом на 2019 год:

- экономически обоснованный уровень – 49 810,57 тыс. руб.;

- в составе неподконтрольных расходов по статье отчисления на страховые взносы – 15 212,93 тыс. руб.

Поскольку в материалах дела на 2019 год филиалом «Бурятэнерго» представлена смета затрат исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» на плановый 2019 год Республиканской службой по тарифам республики Бурятия в соответствии с пунктом 16 Основ ценообразования №1178 проведен анализ экономической обоснованности плановых управленческих расходов.

Проанализировав представленные материалы, Республиканская служба по тарифам Республики Бурятия признала экономически обоснованными управленческими расходами только расходы на оплату труда работников исполнительного аппарата «в рамках плановых значений, приведенных по фактическим коэффициентам индексации».

Проведен анализ расходов по статьям материальные затраты (запасные части, ГСМ, расходные материалы для оргтехники и средств связи, канцелярские расходы, полиграфическая и типографская продукция, поставка систем вентиляции, кондиционирования, обогреватели бытовые и промышленные, мебель, жалюзи, материалы по технике безопасности и охране труда), работы и услуги производственного характера, расходы на оплату труда, ремонт основных средств, услуги связи, услуги пожарной и вневедомственной охраны, расходы на юридические и информационные услуги, расходы на аудиторские и консультационные услуги, расходы услуги-РR, затраты на экологию, типографские услуги, расходы на командировки и представительские расходы, на повышение квалификации, на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности, расходы на страхование, расходы социального характера из прибыли, подписка, расходы на ГО и ЧС, прочие затраты, затраты на содержание зданий, нотариальные услуги исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» на 2019 год.

В результате чего расходы признаны экономически необоснованными, поскольку договоры в основном заключены без проведения конкурсных процедур, по некоторым затратам из перечисленных договоры не представлены. Кроме того, в материалах дела отсутствуют документы, необходимые для непосредственного исследования правомерности исчисления данных затрат (так как предприятием запланированы расходы исходя из затрат за 2017 год, при этом сумму расходов, отнесенную на филиал «Бурятэнерго» определить не представляется возможным в соответствии с долей распределения по филиалам). А именно, что заявленные предприятием на содержание исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» расходы являются экономически обоснованными и строго основаны на правилах распределения расходов относимых на содержание исполнительного аппарата за счет средств, включаемых в регулируемый тариф, утверждаемый для филиала «Бурятэнерго».

Расходы на оплату труда на 2019 год для исполнительного аппарата   
ПАО «МРСК Сибири» запланированы предприятием в сумме 68 650,28 тыс. руб., при этом таблица №П1.16 представлена на ФОТ в размере 60 642,11 тыс. руб. исходя из численности 32 чел., распределенной на филиал «Бурятэнерго». Среднемесячная тарифная ставка предложена в сумме 56 085,12 рублей, рассчитанная исходя из тарифной ставки рабочего 1 разряда – 6 300 руб., дефлятора по заработной плате – 1,04 и тарифного коэффициента соответствующей ступени по оплате труда – 8,56. Кроме того, проценты выплат применены в расчете следующие: связанные с режимом работы с условиями труда 1 работника – 3,4%, текущее премирование – 30%, вознаграждение за выслугу лет – 13,4%, по итогам года – 0%, процент выплат по районному коэффициенту и северным надбавкам – 90,06%.

Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия расходы на оплату труда на 2019 год приняты в сумме 49 810,57 тыс. руб., что ниже предложенного филиалом «Бурятэнерго» фонда оплаты труда Исполнительного аппарата   
ПАО «МРСК Сибири».

ФОТ на 2019 год определен РСТ РБ для Исполнительного аппарата исходя из численности 32 чел., распределенной на филиал «Бурятэнерго», тарифной ставки рабочего 1 разряда – 6 300 руб., дефлятора по заработной плате – 1,046, тарифного коэффициента соответствующей ступени по оплате труда – 8,56. Кроме того, проценты выплат применены в расчете следующие: текущее премирование – 30%, вознаграждение за выслугу лет – 13,4%, по итогам года – 0%, процент выплат по районному коэффициенту и северным надбавкам – 60,0% (в соответствии с действующим законодательством по месту размещения в г. Красноярске).

Расходы на страховые взносы с ФОТ Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия приняты в составе неподконтрольных расходов в размере 15 212,93 тыс. руб. исходя из принятого базового уровня расходов на оплату труда Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» в размере 50 307,68 тыс. руб. с учетом процента отчислений 30,24%, что соответствует 3 классу страхового риска.

Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия не были признаны обоснованными:

* расходы на материалы (запасные части, ГСМ (бензин, дизтопливо, газ), расходные материалы для оргтехники, канцелярские расходы, хозяйственные материалы, материалы по технике безопасности и охране труда,
* расходы на оплату услуги по сертификационной проверке интегрированной системы менеджмента ПАО «МРСК Сибири», а именно проведение инспекционной проверки менеджмент качества СМК, энергетический менеджмент СЭнМ и экологический менеджмент СЭМ,
* расходы на содержание автотранспорта,
* расходы на услуги по техническому обслуживанию и ремонту оборудования (ремонт транспорта),
* расходы на услуги связи и аренду каналов связи,
* расходы на услуги вневедомственной охраны,
* расходы на юридические и информационные услуги,
* расходы аудиторские и консультационные услуги,
* расходы на услуги-PR,
* расходы на природоохранные мероприятия (кроме налогов и сборов),
* типографские расходы,
* командировочные расходы,
* расходы на повышение квалификации и профессиональную переподготовку,
* расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности,
* расходы на страхование,
* расходы социального характера из прибыли,
* расходы на электроэнергию на производственные и хозяйственные нужды,
* расходы на подписку и доставку периодических печатных изданий,
* расходы на ГО и ЧС,
* прочие затраты, запланированные на оплату транспортных расходов для обеспечения деятельности Представительства ПАО МРСК Сибири в   
  г. Москва,
* коммунальные услуги и расходы на эксплуатацию зданий.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Согласно п. 17 Основ ценообразования № 1178, в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

В соответствии с пп. 8 п. 18 Основ ценообразования № 1178, расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя прочие расходы.

Согласно п. 18 ч. 1 ст. 264 Налогового кодекса Российской Федерации, к прочим расходам, связанным с производством и реализацией, относятся расходы на управление организацией или отдельными ее подразделениями, а также расходы на приобретение услуг по управлению организацией или ее отдельными подразделениями.

В соответствии с ч. 1 ст. 252 Налогового кодекса Российской Федерации, расходами признаются обоснованные и документально подтвержденные затраты, осуществленные (понесенные) налогоплательщиком. Под обоснованными расходами понимаются экономически оправданные затраты, оценка которых выражена в денежной форме.

Под документально подтвержденными расходами понимаются затраты, подтвержденные документами, оформленными в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо документами, оформленными в соответствии с обычаями делового оборота, применяемыми в иностранном государстве, на территории которого были произведены соответствующие расходы, и (или) документами, косвенно подтверждающими произведенные расходы (в том числе таможенной декларацией, приказом о командировке, проездными документами, отчетом о выполненной работе в соответствии с договором). Расходами признаются любые затраты при условии, что они произведены для осуществления деятельности, направленной на получение дохода.

Исходя из совокупности вышеприведенных норм законодательства в составе прочих расходов, связанных с производством и реализацией, включаемых в необходимую валовую выручку регулируемой организации могут учитываться затраты на услуги по управлению. По общему принципу признания расходов в целях налогообложения, данные затраты должны быть обоснованы и подтверждены документально.

Исполнитель отмечает, что действующее законодательство о государственном регулировании цен (тарифов) в сфере электроэнергетики не регламентирует подробный порядок расчета экономически обоснованных расходов в части услуг по управлению, подлежащих учету в тарифах, при этом, согласно п. 31 Основ ценообразования № 1178, при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

В соответствии с п. 18 Основ ценообразования № 1178 расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя:

1) расходы на топливо;

2) расходы на покупку электрической и тепловой энергии (мощности);

3) расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, а также иных услуг, предусмотренных Правилами оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1172, договором о присоединении к торговой системе оптового рынка, основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № 442;

4) расходы на сырье и материалы;

5) расходы на ремонт основных средств;

6) расходы на оплату труда и страховые взносы;

7) расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов, за исключением расходов сетевых организаций на установку приборов учета в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности для потребителей услуг;

8) прочие расходы.

Учет и распределение общехозяйственных затрат между филиалами ПАО «МРСК Сибири» предусмотрены п. 3.21.9. Основных положений бухгалтерской учетной политики ПАО «МРСК Сибири».

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» для обоснования данных затрат представлены следующие материалы:

1. Смета расходов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год (таблица № П1.15);
2. Расшифровка затрат к тарифам на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год;
3. Смета затрат исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» на 2019 год;
4. Пояснительные записки в разрезе подстатей затрат;
5. Регистры аналитического учета из программы SAP в разрезе статей затрат по Исполнительному аппарату ПАО «МРСК Сибири» за 2017 год;
6. План-график замены оргтехники и средств связи;
7. Акты на списание израсходованных материальных ценностей с приложением реестров документов;
8. Копии договоров поставки продукции и возмездного оказания услуг с приложением товарных накладных, с-фактур и частично протоколов заседания конкурсной комиссии;
9. По статье расходов на оплату труда исполнительного аппарата: расчет расходов на оплату труда на 2019 год (таблица № П1.16), распоряжение о премировании работников исполнительного аппарата за основные результаты производственно-хозяйственной деятельности за год № 428 от 15.06.2017 с приложением методики премирования работников исполнительного аппарата Общества за основные результаты производственно-хозяйственной деятельности за год, за исключением централизованных блоков, приказы о премировании исполнительного аппарата за 2017 год.

Исполнителем проанализированы представленные ПАО «МРСК Сибири» в части затрат Исполнительного аппарата обосновывающие документы и отмечает следующее.

Порядок учета и распределения общехозяйственных затрат между филиалами ПАО «МРСК Сибири» регламентированы п. 3.21.9. «Общехозяйственные затраты» Основных положений бухгалтерской учетной политики ПАО «МРСК Сибири».

Согласно п. 3.21.9. «Общехозяйственные затраты» в составе общехозяйственных расходов учитываются затраты, связанные с обслуживанием и управлением деятельностью Общества в целом – затраты на содержание исполнительного аппарата МРСК. Учет общехозяйственных затрат ведется на счете 26 «Общехозяйственные затраты» в разрезе мест возникновения затрат и номенклатуры общехозяйственных расходов.

При этом общехозяйственные расходы формируются исходя из общей суммы затрат по исполнительному аппарату за минусом затрат, относимых на прочую деятельность и инвестиционную деятельность. Общехозяйственные расходы распределяются на филиалы пропорционально значению НВВ.

Исполнителем данная величина определена в размере 9,65 % (5 005 665/51 847 988 \* 100).

По статье «Материальные затраты (сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо)» Исполнительного аппарата на 2019 год расходы предложены в размере 1 415,19 тыс. руб.

В соответствии с представленной расшифровкой расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности (форма 1.6) за 2017 год доля отнесения расходов на вид деятельности «Передача электрической энергии» составляет 99,65 % (753 690/756 346 \* 100).

В обоснование данных расходов представлена пояснительная записка, а также выписки из бухгалтерской программы SAP, согласно которой величина фактических расходов по данной статье составляет 15 592,01 тыс. руб., в том числе запасные части – 360,18 тыс. руб., топливо для транспортных средств – 2 251,75 тыс. руб., расходные материалы для оргтехники – 6 982,33 тыс. руб., канцелярские расходы – 1 905,72 тыс. руб., другие прочие материальные расходы (хозяйственные материалы) – 4 092,04 тыс. руб. Кроме того представлены копии договоров поставки на запасные части, ГСМ, расходные материалы для оргтехники и средств связи, канцелярские расходы, полиграфическая и типографская продукция, поставка систем вентиляции, кондиционирования, обогреватели бытовые и промышленные, мебель, жалюзи, материалы по технике безопасности и охране труда с приложением реестров представленных документов, а также товарные накладные, с/фактуры, авансовые отчеты.

В соответствии с долей распределения общехозяйственных затрат ПАО «МРСК Сибири» на филиал «Бурятэнерго» величина экономически обоснованных расходов составляет 1 603,63 тыс. руб. (15 592,01 \* 0,0965 \* 0,9921 \* 1,027 \* 1,046), что выше предложения филиала «Бурятэнерго» (в размере 1 415,19 тыс. руб.) на 188,44 тыс. руб.

Исполнитель считает, что экономически обоснованная величина расходов по данной статье на 2019 год с учетом доли отнесения на вид деятельности «Передача электрической энергии» и индексов потребительских цен на 2018 и 2019 годы, составляет 1 603,63 тыс. руб.

По статье «Ремонт основных фондов» на 2019 год заявлены затраты на ремонт транспорта. В обоснование данных расходов ПАО «МРСК Сибири» представило пояснительную записку, договоры оказания услуг и первичные бухгалтерские документы, согласно которым величина фактических затрат за 2017 год по данной статье составляет 748,08 тыс. руб.

Таким образом экономически обоснованная величина расходов по данной статье на 2019 год с учетом доли филиала «Бурятэнерго» в общей сумме НВВ филиалов ПАО «МРСК Сибири», доли отнесения на вид деятельности «Передача электрической энергии» и учтен (для услуг сторонних организаций принята согласно представленной формы 1.6 в размере 0,9697 (17 120/17 655) и индексов потребительских цен на 2018 и 2019 годы составит 75,2 тыс. руб. (748,08 \* 0,0965 \* 0,9697 \* 1,027 \* 1,046).

По статье «Технологическая связь» на 2019 год заявлены расходы на аренду каналов связи. В обоснование данных затрат представлены договоры оказания услуг, первичные бухгалтерские документы и другие обосновывающие документы, согласно которым величина фактических затрат по данной статье за 2017 год составляет 4 266,91 тыс. руб.

Таким образом экономически обоснованная величина расходов по данной статье на 2019 год с учетом доли филиала «Бурятэнерго» в общей сумме НВВ филиалов ПАО «МРСК Сибири», доли отнесения на вид деятельности «Передача электрической энергии» и индексов потребительских цен на 2018 и 2019 годы составит 442,33 тыс. руб. (4 266,91 \* 0,0965 \* 1,0 \* 1,027 \* 1,046).

По статье «Расходы на услуги вневедомственной охраны» ПАО «МРСК Сибири» представило пояснительные записки, договоры оказания услуг с   
ООО «Специализированная фирма пожарной безопасности», ООО «СМПЦ» (по замене камер видеонаблюдения и системы контроля и управления доступом, а также на техническое обслуживание систем видеонаблюдения и систем контроля доступа и учета рабочего времени в помещения), акт на выполнение работ-услуг и другие обосновывающие документы, согласно которым подтверждённая величина фактических расходов по данной статье составляет 1 633,61 тыс. руб.

Таким образом экономически обоснованная величина расходов по данной статье на 2019 год с учетом доли филиала «Бурятэнерго» в общей сумме НВВ филиалов ПАО «МРСК Сибири», доли отнесения на вид деятельности «Передача электрической энергии» и индексов потребительских цен на 2018 и 2019 годы составит 169,35 тыс. руб. (1 633,61 \* 0,0965 \* 1,0 \* 1,027 \* 1,046).

По статье «Расходы на юридические и информационные услуги» ПАО «МРСК Сибири» представило пояснительные записки, договоры оказания услуг с   
ООО «Юридические консультации», МКА «Клишин и Партнеры» и Коллегии адвокатов «Муранов, Черняков и партнеры», акты на выполнение работ-услуг, пояснительная записка с приложением копии решения правления нотариальной палаты Красноярского края, акты приемки выполненных работ нотариуса Козинцевой М.В. (г. Красноярск) с приложением реестра выполненных работ нотариусом за период 2017 год и другие обосновывающие документы, согласно которым подтверждённая величина фактических расходов по данной статье составляет 19 653,36 тыс. руб., в том числе информационные услуги – 19 353,58 тыс. руб., юридические услуги – 206,33 тыс. руб. и нотариальные услуги – 93,46 тыс. руб.

Таким образом экономически обоснованная величина расходов по данной статье на 2019 год с учетом доли филиала «Бурятэнерго» в общей сумме НВВ филиалов ПАО «МРСК Сибири», доли отнесения на вид деятельности «Передача электрической энергии» и индексов потребительских цен на 2018 и 2019 годы составит 2 037,35 тыс. руб. (19 653,36 \* 0,0965 \* 1,0 \* 1,027 \* 1,046).

По статье «Расходы на аудиторские и консультационные услуги» ПАО «МРСК Сибири» представило пояснительные записки, договоры оказания услуг   
ЗАО «ЭКОПСИ» (оказание услуги по оценке потенциала и мотивационного профиля 54 сотрудников), с ООО «Бурятское производственное предприятие «Конус» (услуги по аттестации автоматизированного рабочего мест АРМ РСП и АРМ МОБ), ООО «ФБК», акты на выполнение работ-услуг и другие обосновывающие документы, согласно которым подтверждённая величина консультационных услуг за 2017 год составляет 2 182,77 тыс. руб.

Таким образом экономически обоснованная величина расходов по данной статье на 2019 год с учетом доли филиала «Бурятэнерго» в общей сумме НВВ филиалов ПАО «МРСК Сибири», доли отнесения на вид деятельности «Передача электрической энергии» и индексов потребительских цен на 2018 и 2019 годы составит 226,27 тыс. руб. (2 182,77 \* 0,0965 \* 1,0 \* 1,027 \* 1,046).

По статье «Расходы на услуги-PR» ПАО «МРСК Сибири» представило пояснительные записки, договоры оказания услуг, акты на выполнение работ-услуг и другие обосновывающие документы, согласно которым подтверждённая величина фактических расходов на услуги СМИ составляет 15 582,99 тыс. руб.

Таким образом экономически обоснованная величина расходов по данной статье на 2019 год с учетом доли филиала «Бурятэнерго» в общей сумме НВВ филиалов ПАО «МРСК Сибири», доли отнесения на вид деятельности «Передача электрической энергии» и индексов потребительских цен на 2018 и 2019 годы составит 1 615,40 тыс. руб. (15 582,99 \* 0,0965 \* 1,0 \* 1,027 \* 1,046).

По статье «Затраты на экологию (кроме налогов и сборов)» ПАО «МРСК Сибири» представило пояснительная записка, договор возмездного оказания услуг с ООО «Эко-Сибирь проект», акт на выполнение работ-услуг и другие обосновывающие документы, согласно которым подтверждённая величина фактических расходов на проведение инвентаризации источников образования отходов с разработкой проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение для исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» составляет 129,99 тыс. руб.

Таким образом экономически обоснованная величина расходов по данной статье на 2019 год с учетом доли филиала «Бурятэнерго» в общей сумме НВВ филиалов ПАО «МРСК Сибири», доли отнесения на вид деятельности «Передача электрической энергии» и индексов потребительских цен на 2018 и 2019 годы составит 13,48 тыс. руб. (129,99 \* 0,0965 \* 1,0 \* 1,027 \* 1,046).

По статье «Расходы на типографские услуги» ПАО «МРСК Сибири» представило пояснительные записки, договоры оказания услуг, акты на выполнение работ-услуг и другие обосновывающие документы, согласно которым подтверждённая величина фактических расходов на услуги (изготовление полиграфической продукции – книги об МРСК Сибири, изготовление ежедневника не датированного, пакетов фирменных с символикой МРСК Сибири, визитных карточек, фирменных папок, годового и социального отчетов ПАО МРСК Сибири за 2016 год по 50 буклетов, по изготовлению продукции с логотипом ПАО МРСК Сибири: карт, блокнотов формата А5, ручек, флага ПАО МРСК Сибири и России, папок размера А4, буклетов визиток и баннеров, визитных карточек, уличных флагов ПАО «Россети», ПАО «МРСК Сибири» и Российской Федерации, изготовлению фотографий, на услуги печати карты-схемы ПАО «МРСК Сибири» на баннерном материале, изготовлению брошюры «Кодекс корпоративной этики и должностного поведения работников МРСК Сибири») составляет 2 617,97 тыс. руб.

Таким образом экономически обоснованная величина расходов по данной статье на 2019 год с учетом доли филиала «Бурятэнерго» в общей сумме НВВ филиалов ПАО «МРСК Сибири», доли отнесения на вид деятельности «Передача электрической энергии» и индексов потребительских цен на 2018 и 2019 годы составит 271,38 тыс. руб. (2 617,97 \* 0,0965 \* 1,0 \* 1,027 \* 1,046).

По статье «Расходы на командировки» ПАО «МРСК Сибири» представило пояснительные записки, реестры документов на командировки и представительские расходы, программа обучения персонала исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» в 2017 году и другие обосновывающие документы, согласно которым подтверждённая величина фактических командировочных расходов составляет 30 829,78 тыс. руб.

Таким образом экономически обоснованная величина расходов по данной статье на 2019 год с учетом доли филиала «Бурятэнерго» в общей сумме НВВ филиалов ПАО «МРСК Сибири», доли отнесения на вид деятельности «Передача электрической энергии» и индексов потребительских цен на 2018 и 2019 годы составит 3 045,10 тыс. руб. (30 829,78 \* 0,0965 \* 1,0 \* 1,027 \* 1,046).

По статье «Расходы на повышение квалификации и профессиональную подготовку кадров» ПАО «МРСК Сибири» представило пояснительная записка и программа обучения персонала исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» составляет 1 439,03 тыс. руб.

Таким образом экономически обоснованная величина расходов по данной статье на 2019 год с учетом доли филиала «Бурятэнерго» в общей сумме НВВ филиалов ПАО «МРСК Сибири», доли отнесения на вид деятельности «Передача электрической энергии» и индексов потребительских цен на 2018 и 2019 годы составит 149,18 тыс. руб. (1 439,03 \* 0,0965 \* 1,0 \* 1,027 \* 1,046).

По статье «Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности» ПАО «МРСК Сибири» представило пояснительная записка и другие обосновывающие документы, согласно которым подтверждённая величина фактических расходов на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности составляет 873,09 тыс. руб.

Таким образом экономически обоснованная величина расходов по данной статье на 2019 год с учетом доли филиала «Бурятэнерго» в общей сумме НВВ филиалов ПАО «МРСК Сибири», доли отнесения на вид деятельности «Передача электрической энергии» и индексов потребительских цен на 2018 и 2019 годы составит 90,51 тыс. руб. (873,09 \* 0,0965 \* 1,0 \* 1,027 \* 1,046).

По статье «Расходы на страхование» ПАО «МРСК Сибири» представило пояснительная записка, договоры страхования с АО «СОГАЗ», полисы страхования и другие обосновывающие документы, согласно которым подтверждённая величина фактических расходов на страхование составляет 5 112,60 тыс. руб.

Таким образом экономически обоснованная величина расходов по данной статье на 2019 год с учетом доли филиала «Бурятэнерго» в общей сумме НВВ филиалов ПАО «МРСК Сибири», доли отнесения на вид деятельности «Передача электрической энергии» и индексов потребительских цен на 2018 и 2019 годы составит 529,84 тыс. руб. (5 112,60 \* 0,0965 \* 0,9997 \* 1,027 \* 1,046).

По статье «Покупная электроэнергия на производственные и хозяйственные нужды» ПАО «МРСК Сибири» представило пояснительную записку, договор на электроснабжение с ОАО «Красноярскэнергосбыт», расчет коммунальных платежей по помещениям, занимаемым исполнительной дирекцией ПАО «МРСК Сибири», справки и извещения, согласно которым подтверждённая величина фактических расходов на электроэнергию составляет 3 261,28 тыс. руб.

Таким образом экономически обоснованная величина расходов по данной статье на 2019 год с учетом доли филиала «Бурятэнерго» в общей сумме НВВ филиалов ПАО «МРСК Сибири», доли отнесения на вид деятельности «Передача электрической энергии» и индексов потребительских цен на 2018 и 2019 годы составит 327,83 тыс. руб. (3 261,28 \* 0,0965 \* 0,9697 \* 1,027 \* 1,046).

По статье «Затраты на содержание зданий» ПАО «МРСК Сибири» представило:

* пояснительную записку по статье «Коммунальные услуги и расходы на эксплуатацию зданий по исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири», выгрузка из программы SAP по статьям бытовое водоснабжение, канализация и вывоз жидких нечистот, расходы на тепловую энергию, прочие коммунальные услуги, уборка помещений, расходы по дезинфекции (дезинсекции, дератизации), прочие затраты на содержание зданий и инвентаря, техническое обслуживание узлов учета тепла и эл.энергии, техническое обслуживание кондиционеров,
* копия договоров с ОАО РЖД на следующие коммунальные услуги: получение питьевой воды из системы водоснабжения, на прием (сброс) сточных вод, на теплоснабжение с приложением счет-фактур и актов выполненных работ (оказанных услуг), выставленных ОАО РЖД в адрес филиала ПАО «МРСК Сибири» «Красноярскэнерго», а также извещений от филиала Красноярскэнерго,
* копии договоров на следующие услуги по филиалу «Красноярскэнерго»: комплексное обслуживание помещений и территории филиала (ООО «Апрель-сервис»), услуги по дератизации и дезинсекции (ООО «Дез-Сервис»), изготовление офисных табличек (ИП Борисов Р.В.), изготовление и установка жалюзи (ООО «Стильный Сервис»), оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту водонагревателей (ООО «Компания Чистая вода Сибири»), сервисное обслуживание приборов учета тепловой энергии (ООО ПКФ «Теплоучет»), по техническому обслуживанию и ремонту климатической техники (кондиционеров) (ООО «СТЭНС»);
* извещения от филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», счет-фактуры и акты выполненных работ по вышеуказанным договорам;
* счет-фактуры по замене стеклопакетов и акты приемки выполненных работ, договор, заключенный на основании конкурсных процедур не представлен,
* акты и счета на оплату в отсутствие заключенных договоров по следующим услугам: химчистка кресла и уборке помещений после ремонта (ООО «Арника»), замене потолочного покрытия и ремонт системы отопления (ООО «Научно-производственная фирма ЭКОСОРБ»).

Согласно указанным документам, величина фактических затрат по данной статье составляет 5 556,23 тыс. руб.

Таким образом экономически обоснованная величина расходов по данной статье на 2019 год с учетом доли филиала «Бурятэнерго» в общей сумме НВВ филиалов ПАО «МРСК Сибири», доли отнесения на вид деятельности «Передача электрической энергии» и индексов потребительских цен на 2018 и 2019 годы составит 575,98 тыс. руб. (5 556,23 \* 0,0965 \* 1,0 \* 1,027 \* 1,046).

По статье «Подписка (периодическая печать)» ПАО «МРСК Сибири» представило пояснительную записку, договор о подписке и доставке периодических печатных изданий №02.4000.401.16 от 30.11.2016 с ООО «Урал-Пресс Красноярск», согласно которым подтверждённая величина фактических расходов на периодическую печать составляет 197,35 тыс. руб.

Таким образом экономически обоснованная величина расходов по данной статье на 2019 год с учетом доли филиала «Бурятэнерго» в общей сумме НВВ филиалов ПАО «МРСК Сибири», доли отнесения на вид деятельности «Передача электрической энергии» и индексов потребительских цен на 2018 и 2019 годы составит 20,46 тыс. руб. (197,35 \* 0,0965 \* 1,0 \* 1,027 \* 1,046).

По статье «Оплата труда» ПАО «МРСК Сибири» представило расчет расходов на оплату труда (таблица №П1.16), пояснительную записку по формированию фонда оплаты труда из себестоимости на 2019 год, пояснительную записку по статье «расходы на оплату труда» по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Сибири» с приложением расчета расходов на оплату труда в формате таблицы №П1.16 на сумму выплат (676 912,0 тыс. руб. на численность 358 чел.), распоряжение о премировании работников исполнительного аппарата за основные результаты производственно-хозяйственной деятельности за год №428 от 15.06.2017 с приложением методики премирования работников исполнительного аппарата Общества за основные результаты производственно-хозяйственной деятельности за год, за исключением централизованных блоков, приказы о премировании исполнительного аппарата за 2017 год, согласно которым подтверждённая величина фактических расходов на оплату труда составляет 630 578,52 тыс. руб.

Таким образом экономически обоснованная величина расходов по данной статье на 2019 год с учетом доли филиала «Бурятэнерго» в общей сумме НВВ филиалов ПАО «МРСК Сибири», доли отнесения на вид деятельности «Передача электрической энергии» и индексов потребительских цен на 2018 и 2019 годы составит 62 575,84 тыс. руб. (630 578,52 \* 0,0965 \* 0,9573 \* 1,027 \* 1,046), что на 12 765,27 тыс. руб. выше величины расходов, определенных РСТ РБ (49 810,57 тыс. руб.).

Отклонение от принятых в решении РСТ РБ расходов по статье «Расходы исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» на 2019 год составляет **23 966,14 тыс. руб., которые необоснованно не учтены РСТ РБ при определении базового уровня подконтрольных расходов на период 2019-2023 гг.**

По результатам анализа представленных обосновывающих материалов в целом, Исполнитель отмечает недостаточность документального подтверждения экономической обоснованности заявленных расходов в целях их учета в тарифах на 2019 год.

В связи с чем, Исполнителем рекомендуется предоставление следующих дополнительных материалов и документов:

* расчет распределения затрат исполнительного аппарата между филиалами ПАО «МРСК Сибири» с приложением подтверждающих исходные данные документов и пояснениями, при этом в разрезе каждой статьи затрат исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» необходимо представить бухгалтерскую отчетность, подтверждающую фактические расходы за 2017 год, а также документы, подтверждающие экономическую обоснованность данных затрат в соответствии с положениями п. 29 Основ ценообразования.
* по статье расходов на оплату труда исполнительного аппарата: расчет расходов на оплату в соответствии с положениями Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике, в том числе расчет среднего тарифного коэффициента.
* документы, подтверждающие отсутствие в штате филиала персонала, выполняющего соответствующие функции (заключения независимых экспертов);
* расчет нормативной численности персонала филиала для выполнения функций Исполнительного аппарата;
* расчет расходов на оплату труда, страховые взносы, содержание данного персонала (персонала по выполнению функций Исполнительного аппарата) и иные расходы, непосредственно связанные с выполнением функций управления. Сопоставление полученных расчетов с расходами на вышестоящие органы управления;
* положения о департаментах, отделах, управлениях Исполнительного аппарата;
* штатное расписание Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» за анализируемый период и на плановый период регулирования;
* расчет расходов на оплату труда Исполнительного аппарата с указанием фактических данных, ожидаемых данных и прогнозных данных;
* экспертные заключения независимых экспертов, подтверждающие экономическую целесообразность консолидированных функций управления;
* для обоснования представительских расходов Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» представлять в материалах тарифного дела пояснительную записку с обоснованием взаимосвязи представительских расходов непосредственно с деятельностью по передаче электрической энергии, а также документы, подтверждающие стоимость соответствующих затрат (коммерческие предложения, прайс-листы, счета) и первичные документы, подтверждающие фактические расходы за предшествующий период;
* документы, подтверждающие оказание услуг (выполнения работ) в интересах филиалов общества (аудиторские заключения, в которых отражено исследование документации по всем филиалам общества; подтверждение нотариальных услуг – доверенности на руководителя филиалов, юристов филиалов, копии уставных документов и т.д.; отчеты об оказании услуг (выполнении работ), в которых отражается информация о проведенном анализе, обследовании и т.д. документов или имущества филиалов общества). Например, по договору на осуществление технического надзора на объектах электросетевого хозяйства предоставляется отчет о проведенном надзоре (справки о соответствии объектов) с указанием перечня объектов, что позволяет установить их принадлежность к конкретному филиалу общества.
* документы, подтверждающие размер расходов на аренду имущества (инвентарные карточки учета объекта основных средств по форме № ОС-6 и декларации об оплате налога на имущество); В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 при установлении регулируемых цен (тарифов) регулирующие органы принимают меры, направленные на исключение из расчетов экономически необоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.
  + 1. **Командировочные расходы**

Согласно пункту 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются другие подконтрольные расходы, не перечисленные в подпунктах 1-4 настоящего пункта.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на служебные командировки, включая оформление виз и уплату сборов.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статьи | 2017 факт, тыс. руб. | Тарифная заявка филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» 2019, тыс. руб. | Подконтрольные расходы 2019 год (принято РСТ РБ - ТБР), тыс. руб. | | Откл. в сравнении с заявкой Филиала, % | | Откл. в сравнении с фактом 2017, % | |
| по методу ЭОР | баз. уровень ОР | ТБР ЭОР / заявка | ТБР БУ/ заявка | ТБР ЭОР / факт 2017 | ТБР БУ/ факт 2017 |
| Командировочные расходы | 41 868,74 | 56 539,46 | 44 977,16 | 45 426,03 | -20,45 | -19,66 | 7,42 | 8,50 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 56 539,46 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» были предоставлены следующие документы:

* пояснительная записка;
* приказ от 04.08.2010 № 377 «Об установлении суточных»;
* стандарт организации «Служебные командировки», действующий в ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго», регламентирующий порядок направления сотрудников филиала в командировки и устанавливающего, лимиты принимаемых к учету расходов, связанных с командировками персонала (стоимость проживания, стоимость проезда и др.);
* расчет командировочных расходов на 2019 год, в том числе с отражением фактических значений 2017 года и ожидаемых за 2018 год;
* бухгалтерская отчетность: Обороты по счету 20 за 2017 год (в разрезе расходов на проезд в период командировки на обучение и производство, на суточные в период командировки на обучение и производство, на проживание в период командировки на обучение и производство, по прочим расходам в период командировки на обучение и производство) по деятельности «Услуги по передаче электрической энергии» по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго»;
* 4 авансовых отчета с приложением обосновывающих документов (приказ о направлении работника в командировку, билеты на проезд автомобильным, авиа- и железнодорожным транспортом, счета на проживание, чеки, представленные для образца).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая регулирующим органом на 2019 год - экономически обоснованный уровень – 44 977,16 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 16 Основ ценообразования № 1178 Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия проведен анализ экономической обоснованности фактических и плановых командировочных расходов. Согласно протоколу заседания Коллегии РСТ РБ от 26.12.2018 № 1/49 экономически обоснованными значениями за 2017 год были признаны расходы в сумме 41 868,74 тыс. руб. На 2019 год расходы на командировочные расходы приняты на уровне фактических значений 2017 года с применением индексов потребительских цен. Индексы соответствуют прогнозу Министерства экономического развития РФ до 2024 года от 01.10.2018 г.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Проанализировав представленные материалы, Исполнитель отмечает отсутствие в составе обосновывающих материалов плана командировок на предстоящий период регулирования.

Как следует из материалов Апелляционного определения Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 23.03.2017   
№ 84-АПГ16-6, отсутствие в материалах тарифного дела плана командировок на предстоящий период регулирования не нарушает принцип экономической обоснованности затрат.

На основании изложенного, Исполнитель считает обоснованными расходами на 2019 год расходы в сумме 44 977,16 тыс. руб., определенные на основании фактических данных 2017 года в сумме 41 868,74 тыс. руб. с применением индексов потребительских цен, отраженных в прогнозе Министерства экономического развития РФ до 2024 года от 01.10.2018 года.

Дополнительно к изложенному выше, Исполнитель считает необходимым обратить внимание на частичное отсутствие в составе тарифной заявки материалов, обосновывающих фактические расходы за 2017 год, а именно:

* журнала командировок за 2017 год по производственным подразделениям.

Для обоснования заявленных расходов Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в составе тарифной заявки дополнительно представлять план командировок на предстоящий период регулирования.

* + 1. **Расходы на подготовку кадров**

Согласно пункту 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются другие подконтрольные расходы, не перечисленные в подпунктах 1-4 настоящего пункта.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на обучение персонала.

Дополнительными нормами права, регулирующими обязанность организации осуществлять расходы на обучение, являются:

* Приказ Министерства образования и науки РФ от 02.07.2013 № 513 «Об утверждении Перечня профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение»;
* Постановление Минтруда РФ и Минобразования РФ от 13.01.2003 № 1/29 «Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций»;
* Порядок обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций (приложение к постановлению Минтруда РФ и Минобразования РФ от 13.01.2003 № 1/29);
* Правила работы с персоналом в организациях электроэнергетики РФ, утвержденные приказом Минтопэнерго РФ от 19.02.2000 № 49 «Об утверждении Правил работы с персоналом в организациях электроэнергетики РФ»;
* статья 196, 197 Трудового кодекса Российской Федерации.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **2017 г. факт, тыс. руб.** | **Предложение филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» 2019, тыс. руб.** | **Подконтрольные расходы 2019 г. (принято РСТ РБ -ТБР), тыс. руб.** | | **Откл. в сравнении с заявкой Филиала, %** | | **Откл. в сравнении с фактом 2017 г., %** | |
| **по методу ЭОР** | **баз. уровень ОР** | **ТБР ЭОР / заявка** | **ТБР БУ/ заявка** | **ТБР ЭОР / факт 2017** | **ТБР БУ/ факт 2017** |
| Расходы на подготовку кадров | 9 046,37 | 10 239,77 | 9 717,99 | 9 814,97 | -5,10 | -4,15 | 0,0 | 1,0 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 10 239,8 тыс. руб. с учетом индексов потребительских цен на 2018, 2019 гг. (1,037 и 1,04 соответственно) от фактических затрат за 2017 год.

Данные расходы включают в себя «расходы по подбору кадров» в сумме 125,84 тыс. руб. и «расходы на повышение квалификации и профессиональную переподготовку» в сумме 9 956,53 тыс. руб., в том числе расходы на повышение квалификации и профессиональную переподготовку сотрудников исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» в сумме 157,4 тыс. руб.

По данным филиала «Бурятэнерго» расходы по данной статье затрат направлены в 2017 году на повышение квалификации персонала в целях удовлетворения потребностей филиала в квалифицированном персонале, а также в целях повышения эффективности и результативности профессиональной деятельности работников филиала на основании стандарта СО 5.053.0-05 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации персонала. Положение» планируется заключение договора с основным поставщиком образовательных услуг - СибКЭУЦ (ЧУ ДПО), а также на основании Правил работы с персоналом в организациях электроэнергетики, утв. приказом Минтопэнерго РФ от 19.02.2000 № 49 по которым осуществляется подготовка электротехнического персонала.

В обоснование заявленной суммы филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» были предоставлены следующие документы:

* проект договора возмездного оказания услуг с ООО «Тифлас» (на изготовление и размещение информационных и рекламных материалов на каналах «Россия-1 и -24», «Радио России», «Маяк», «Вести ФМ») для размещения вакансий, объявлений на ТВ, на радио и в газеты с целью закрытия вакансий по филиалу,
* стандарт организации «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации персонала»,
* обороты по счету 20 за 2017 год (по расходам на подготовку кадров),
* план обучения сотрудников филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» во внешних учебных заведениях на 2017 год и на 2018 год,
* план обучения сотрудников филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в СибКЭУЦ (ЧУ ДПО) на 2017 год и на 2018 год,
* договор возмездного оказания услуг №19.4000.455.16 от 28.12.2016 с ФБУ «Учебно-методический кабинет» Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (срок действия по 31.12.2017) с приложением актов об оказании услуг,
* договоры об оказании образовательных услуг с прочими образовательными учреждениями с приложением учебных-тематических планов, списков участников обучающих семинаров и актов выполненных работ (оказанных услуг) с приложением расшифровок к актам,
* пояснительная записка и программа обучения персонала ПАО «МРСК Сибири» в 2017 году, с приложением регистра аналитического учета из программы SAP по счету 3510010000 статья «Расходы по подбору и подготовке кадров» сметы затрат ИА ПАО «МРСК Сибири» за 2017 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая регулирующим органом на 2019 год - экономически обоснованный уровень – 9 717,99 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 16 Основ ценообразования № 1178 РСТ РБ проведен анализ экономической обоснованности фактических и плановых расходов на обучение персонала.

Согласно протоколу заседания коллегии от 26.12.2018 № 1/49 экономически обоснованными значениями за 2017 г. были признаны расходы в сумме 9 717,99 тыс. руб., рассчитанные исходя из фактических расходов 2017 года (на основании данных бухгалтерской отчетности) с применением индексов потребительских цен. Индексы соответствуют прогнозу Министерства экономического развития РФ до 2024 года от 01.10.2018г.

Принимая во внимание отсутствие ряда документов (актов выполненных работ (оказанных услуг)) по договору №19.0300.5057.16 от 30.12.2016 с СибКЭУЦ (ЧУ ДПО) фактические расходы за 2017 год определены регулирующим органом в сумме 9 046,37 тыс. руб. Расходы по подбору кадров исключены регулирующим органом ввиду отсутствия обоснования.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Фактические расходы за 2017 год составили 9 046,37 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» - 9 377,99 тыс. руб., принятые Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия в составе экономически обоснованных расходов – 9 046,37 тыс. руб.

С целью обоснования расходов по подготовке кадров, в состав которых включены расходы на краткосрочное и длительное периодическое обучение персонала, со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» представлен реестр договоров по статье услуги по подготовке кадров, копии договоров по подготовке кадров, обороты счета за 2017 год и расчет расходов на соответствующие услуги.

В Пояснительной записке ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» даются пояснения о необходимости обучения персонала организации со ссылкой на нормативные документы. Расчет на услуги по подготовке кадров выполнен филиалом «Бурятэнерго» исходя из фактических расходов за 2017 год, увеличенных на индексы-дефляторы 2017/2018 и 2018/2019 гг. 1,037 и 1,04 соответственно. Кроме того, филиалом предложено учесть на 2019 год плановые расходы по подбору кадров, рассчитанные филиалом исходя из ожидаемых расходов на 2018 год с учетом индекса-дефлятора 2018/2019 в размере 1,04.

Со стороны Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия расходы на обучение приняты исходя из фактических расходов 2017 года (на основании данных бухгалтерской отчетности) с применением индексов потребительских цен. Индексы соответствуют прогнозу Министерства экономического развития РФ до 2024 года от 01.10.2018 г.

Исполнитель считает обоснованными плановыми расходами на 2019 год, расходы, определенные на основании фактических расходов 2017 года с применением индексов потребительских цен.

* + 1. **Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности**

Дополнительными нормами права, регулирующими обязанность организации осуществлять расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности, являются:

* статья 212 Трудового кодекса Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (в обязанности работодателя входит проведение специальной оценки условий труда в соответствии с законодательством о специальной оценке условий труда);
* статья 8 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ   
  «О специальной оценке условий труда» (специальная оценка условий труда на рабочем месте проводится не реже чем один раз в пять лет. Указанный срок исчисляется со дня утверждения отчета о проведении специальной оценки условий труда).
* статья 17 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ   
  «О специальной оценке условий труда» (внеплановая специальная оценка условий труда должна проводиться при вводе в эксплуатацию вновь организованных рабочих мест, изменении технологического процесса, замена производственного оборудования, которые способны оказать влияние на уровень воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов на работников, изменении состава применяемых материалов и (или) сырья, способных оказать влияние на уровень воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов на работников).

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статьи | 2017 г. факт, тыс. руб. | Тарифная заявка филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» 2019 г., тыс. руб. | Подконтрольные расходы 2019 г. (принято РСТ РБ -ТБР), тыс. руб. | | Откл. в сравнении с заявкой Филиала, % | | Откл. в сравнении с фактом 2017 г., % | |
| по методу ЭОР | баз. уровень ОР | ТБР ЭОР / заявка | ТБР БУ/ заявка | ТБР ЭОР / факт 2017 | ТБР БУ/ факт 2017 |
| Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 10 090,74 | 12 223,02 | 10 839,89 | 10 948,08 | -11,32 | -10,43 | 7,42 | 8,50 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 12 223,02 тыс. руб., в том числе по филиалу «Бурятэнерго» - 12 127,5 тыс. руб. и по исполнительному аппарату управления   
ПАО «МРСК Сибири» - 95,5 тыс. руб.

Затраты на услуги по охране труда, заявленные филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на 2019 год, включают в себя расходы на производственный контроль за уровнем опасных и вредных производственных факторов, расходы на аттестацию рабочих мест, мероприятия по предупреждению несчастных случаев, мероприятия по предупреждению заболеваний на производстве (вакцинацию сотрудников против гриппа и клещевого энцефалита), услуги по предрейсовому осмотру водителей, медосмотр при приеме на работу и иные расходы.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая регулирующим органом на 2019 год - экономически обоснованный уровень – 10 839,89 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 16 Основ ценообразования регулирующим органом проведен анализ экономической обоснованности фактических и плановых расходов, представленных филиалом «Бурятэнерго» по статье затрат «Обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности».

В данной статье затрат рассмотрены расходы только по филиалу «Бурятэнерго», поскольку расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Сибири» в сумме 95,5 тыс. руб. рассмотрены в составе статьи «Прочие услуги сторонних организаций» подстатья «Расходы на исполнительный аппарат управления   
ПАО «МРСК Сибири».

Согласно протоколу заседания коллегии от 26.12.2018 № 1/49 экономически обоснованными значениями за 2017 г. были признаны расходы в сумме 10 090,74 тыс. руб., рассчитанные исходя из фактических расходов 2017 года (на основании данных бухгалтерской отчетности) с применением индексов потребительских цен. Индексы соответствуют прогнозу Министерства экономического развития РФ до 2024 года от 01.10.2018г.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам проведенного анализа представленных документов Исполнитель считает необходимым отметить следующее.

В адрес исполнителя не представлен расчет с указанием объемных показателей по данной услуги.

Расходы на мероприятия по предупреждению несчастных случаев, мероприятия по предупреждению заболеваний на производстве (вакцинацию сотрудников против гриппа и клещевого энцефалита), услуги по пред-рейсовому и после-рейсовому медицинскому осмотру водителей, по содержанию в постоянной готовности аварийно – спасательного формирования, по психофизическому обследованию надежности профессиональной деятельности, на аттестацию рабочих мест, на медосмотр при приеме на работу работников являются обоснованными, поскольку в материалах дела предоставлены РСТ РБ договоры с лечебными учреждениями по оказанию платных услуг работникам производственного отделения (ЦЭС, городской РЭС филиала «Бурятэнерго») и акты оказанных услуг.

* + 1. **Расходы на страхование**

Согласно п. 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются другие подконтрольные расходы, не перечисленные в подпунктах 1-4 настоящего пункта.

В соответствии с подпунктом 8 пункта 28 Основ ценообразования №1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на страхование основных производственных фондов, относящихся к регулируемому виду деятельности, а также основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности.

Нормами права, регулирующим обязанность организации осуществлять расходы на страхование опасных производственных объектов являются Федеральные законы от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и № 225-ФЗ от 27 июля 2010 г. «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств предусмотрено федеральным законом № 40-ФЗ от 25.04.2002 г.

Дополнительное медицинское страхование работников электроэнергетики предусмотрено пунктом 6.1.5. Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 (продление на 2016-2018).

Согласно положениям статьи 929 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) по договору имущественного страхования одна сторона (страховщик) обязуется за обусловленную договором плату (страховую премию) при наступлении предусмотренного в договоре события (страхового случая) возместить другой стороне (страхователю) или иному лицу, в пользу которого заключен договор (выгодоприобретателю), причиненные вследствие этого события убытки в застрахованном имуществе либо убытки в связи с иными имущественными интересами страхователя (выплатить страховое возмещение) в пределах определенной договором суммы (страховой суммы) [(пункт 1)](consultantplus://offline/ref=AAE102131C5D3BE84A9A847FB1B2E64931C445E6ADAC9BE7052BE9DC4BF7D5AFB7FE2C98DC5D107362165721C63BAF4F9FAED1930D7204AFU2ZBH).

По договору имущественного страхования могут быть застрахованы имущественные интересы, в частности, риск утраты (гибели), недостачи или повреждения определенного имущества [(подпункт 1 пункта 2)](consultantplus://offline/ref=2A43F9BECA26741098EB29ACD7C6C3BFCE4548BDB754243C610809037190A4E5F0887DD545D9C18BD469283E5CC2CA66C22A8E6686F79724O6a3H).

Имущество может быть застраховано по договору страхования в пользу лица (страхователя или выгодоприобретателя), имеющего основанный на законе, ином правовом акте или договоре интерес в сохранении этого имущества ([пункт 1 статьи 930](consultantplus://offline/ref=2A43F9BECA26741098EB29ACD7C6C3BFCE4548BDB754243C610809037190A4E5F0887DD545D9C18BD069283E5CC2CA66C22A8E6686F79724O6a3H) ГК РФ).

| **Наименование статьи** | **2017 г. факт, тыс. руб.** | **Тарифная заявка филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» 2019 г., тыс. руб.** | | **Подконтрольные расходы 2019 г. (принято РСТ РБ -ТБР), тыс. руб.** | | **Откл. в сравнении с заявкой Филиала, %** | | **Откл. в сравнении с фактом 2017 г., %** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего затрат, в том числе:** | **Исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири»** | **по методу ЭОР** | **баз. уровень ОР** | **ТБР ЭОР / заявка** | **ТБР БУ/ заявка** | **ТБР ЭОР / факт 2017** | **ТБР БУ/ факт 2017** |
| Расходы на страхование | 3 896,37 | 8 133,70 | 559,2 | 4 605,90 | 4 651,87 | -43,37 | -42,81 | 18,21 | 19,39 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 8 133,7 тыс. руб., в том числе по филиалу «Бурятэнерго» - 7 574,5 тыс. руб. и по исполнительному аппарату управления   
ПАО «МРСК Сибири» - 559,2 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» были предоставлены следующие документы:

* пояснительная записка;
* расчет средств на страхование с указанием фактических расходов за 2017 год, ожидаемых на 2018 год и прогнозных значений на 2019 год;
* копии договоров на страхование;
* данные бухгалтерского учета: Обороты по счету 20 за 2017 год по деятельности «услуги по передачи электрической энергии» по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая РСТ РБ на 2019 год экономически обоснованный уровень – 4 605,9 тыс. руб.

Расходы на страхование по Исполнительному аппарату ПАО «МРСК Сибири» в сумме 559,2 тыс. руб. рассмотрены в составе статьи «Прочие услуги сторонних организаций» подстатья «Расходы на исполнительный аппарат управления   
ПАО «МРСК Сибири».

Согласно протоколу заседания коллегии от 26.12.2018 № 1/49 экономически обоснованными значениями на 2019 г. были признаны расходы в сумме 4 605,9 тыс. руб., рассчитанные исходя из фактических расходов 2017 года (расходы на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств, расходы на страхование зданий, сооружений и оборудования (на основании данных бухгалтерской отчетности) и плановых расходов на обязательное страхование гражданской ответственности владельца опасного объекта (ОСОПО) с применением индексов потребительских цен. Индексы соответствуют прогнозу Министерства экономического развития РФ до 2024 года от 01.10.2018г.

Расходы на добровольное страхование автотранспортных средств (КАСКО), на добровольное медицинское страхование персонала, расходы на добровольное страхование работников от несчастных случаев и болезней исключены из расчета НВВ как экономически необоснованные расходы.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В настоящей статье расходов филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» заявлены расходы на обязательное страхование ОПО, добровольное медицинское страхование, дополнительное страхование от несчастных случаев на производстве, обязательное и добровольное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

По мнению Исполнителя доводы РСТ РБ о том, что дополнительное страхование имущества, дополнительное медицинское страхование и дополнительное страхование от несчастных случаев на производстве не являются обязательным видом страхования, сами по себе не могут являться основанием для исключения указанных расходов, поскольку в силу [подпункта 8 пункта 28](consultantplus://offline/ref=2ABDB6781A0BB062FE4BF4680F3CE772BB2EFC13986A1B89285CB2A91DE38237F2C7A4542F044B00C442EE07D23C291C09A843774CE4EC12C1Y5K) Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на страхование без указания на обязательный либо добровольный характер страхования (позиция подтверждена Апелляционным определением Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 19.06.2019 №81-АПА19-12). Вместе с тем условиями данного подпункта предусмотрено, что включению подлежат расходы на страхование основных производственных фондов, относящихся к регулируемому виду деятельности, а также основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности.

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго», Исполнитель отмечает следующее:

* общая численность Застрахованных по договору добровольного медицинского страхования №3717 LM 0119/ 28/4000/189/17 от 31.05.2017 с АО «СОГАЗ» (по программе страхования «VIP» на численность 2 126 человек) и договору на дополнительное страхование от несчастных случаев и болезней №8794R/242/1840/6/28.0300.5030.16 от 29.12.2016 с ОАО «АльфаСтрахование» объектом страхования по данному договору являются имущественные интересы застрахованных, связанных с причинением вреда жизни и здоровью застрахованных вследствие несчастного случая или естественных причин (любое нарушение здоровья застрахованного, впервые диагностированное врачом в течение срока действия договора, список застрахованных филиала «Бурятэнерго» в количестве 2 062 чел. приложен) не соответствует фактической численности персонала за 2017 год в количестве 1 991 человек, соответственно расходы на страхование завышены;
* договоры добровольного страхования транспортных средств не охватывают период регулирования (срок действия договора №28.4000.620.17 от 13.11.2017 – до 16.11.2018), застрахованным транспортным средством является автомобиль Toyota Land Cruiser 150 (Prado) 2017 года выпуска. Учитывая, что застрахованное транспортное средство не относится к основным производственным фондам (в силу требований пп.8 пункта 28 Основ ценообразования №1178), относящимся к регулируемому виду деятельности, расходы не подлежат включению в расчет НВВ филиала на 2019 год. Исполнитель считает позицию Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия в части определения расходов на страхование на 2019 год, исходя из фактических значений 2017 года (на основании данных бухгалтерского учета) с применением индексов потребительских цен, обоснованной. Индексы потребительских цен соответствуют Прогнозу министерства экономического развития РФ до 2024 года от 01.10.2018г.

Для обоснования заявленных расходов Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в составе тарифной заявки дополнительно представлять:

* расчет расходов на добровольное медицинское страхование персонала с разделением расходов на страхование для основного производственного персонала и прочего персонала филиала;
* расчет расходов на добровольное страхование имущества (в разрезе каждого объекта) с разделением расходов на страхование основных производственных объектов и прочих объектов филиала;
* расчет расходов на страхование транспортных средств (в разрезе каждого транспортного средства) с разделением расходов на страхование специальной техники, непосредственно занятой в производственном процессе и прочих вспомогательных транспортных средств.
  + 1. **Расходы, относимые на прибыль после налогообложения**

Согласно п. 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

В соответствии с пунктом 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются расходы, не учитываемые при определении налоговой базы по налогу на прибыль.

К составу таких расходов в соответствии с пунктом 19 Основ ценообразования № 1178 относятся, в том числе экономически обоснованные расходы, относимые на прибыль после налогообложения, включая затраты организаций на предоставление льгот, гарантий и компенсаций в соответствии с отраслевыми тарифными соглашениями.

В соответствии с пунктом 6.1 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 (продление на 2016-2018) работодатели обеспечивают предоставление работникам следующих льгот, гарантий и компенсаций, в том числе:

* Выплату единовременного пособия (материальной помощи) в случаях:

а) гибели работника на производстве на каждого его иждивенца в размере годового заработка погибшего;

б) установления инвалидности в результате увечья по вине работодателя или профзаболевания.

* Доплату к трудовой пенсии:

а) по инвалидности - неработающему инвалиду, получившему инвалидность в результате увечья по вине работодателя;

б) по случаю потери кормильца - детям погибшего на производстве работника;

* Выплату единовременной материальной помощи:

а) при регистрации брака;

б) при рождении ребенка;

в) семье работника в связи со смертью работника Организации;

г) на организацию похорон ветеранов Организации;

д) работнику в связи со смертью его близких родственников (супруга(и), детей, родителей);

* Предоставление единовременной выплаты при уходе работника в ежегодный основной оплачиваемый отпуск;
* Выплату единовременной материальной помощи при увольнении работника из Организации по собственному желанию после установления трудовой пенсии по старости.

В соответствии с пунктом 6.2 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 (продление на 2016-2018) организации, исходя из своих финансовых возможностей, предусматривают предоставление следующих льгот, гарантий и компенсаций в порядке и на условиях, устанавливаемых непосредственно в Организации:

* Частичную или полную компенсацию подтвержденных расходов работников:

а) на содержание в детских дошкольных учреждениях детей работников, в семьях которых сумма дохода на одного члена семьи не превышает 4500 (Четырех тысяч пятисот) рублей;

б) на содержание детей в детских дошкольных учреждениях семьям, имеющим троих и более детей;

в) на приобретение путевок в оздоровительные лагеря детям работников, в семьях которых сумма дохода на одного члена семьи не превышает 4500 (Четырех тысяч пятисот) рублей;

г) на содержание детей-инвалидов в детских дошкольных учреждениях и приобретение им путевок в оздоровительные лагеря;

* Выплату единовременной материальной помощи:

а) неработающим пенсионерам, вышедшим на пенсию из Организации и являющимся участниками Великой Отечественной войны, тружениками тыла, - в связи с празднованием Дня Победы;

б) при возобновлении трудовых отношений после прохождения срочной военной службы в Вооруженных силах РФ по призыву в случае возобновления трудовых отношений в течение 3 месяцев после окончания службы;

в) вместо выплаты, предусмотренной [подпунктом "в" пункта 6.1.3](#Par15), сверх норм, установленным законодательством Российской Федерации, в случае смерти работника от общего заболевания или несчастного случая в быту в размере 12000 (Двенадцати тысяч) рублей;

* Предоставление ежемесячной компенсационной выплаты работникам, находящимся в оплачиваемом отпуске по уходу за ребенком, в размере, установленном непосредственно в Организациях;
* Выплату единовременного вознаграждения (материальной помощи) работникам, удостоенным государственных, отраслевых наград и почетных званий, в соответствии с перечнем и на условиях, определенных непосредственно в Организациях;
* Участие в улучшении жилищных условий работников на условиях ипотечного кредитования.
* Работникам отрасли предоставляется право на 50-процентную скидку установленной платы за электрическую и тепловую энергию в порядке и на условиях, определяемых непосредственно в Организациях.

В соответствии с пунктом 6.5 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 (продление на 2016-2018) организации, исходя из финансовых возможностей, могут предусматривать дополнительно иные льготы, гарантии и компенсации работникам.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **2017 г. факт, тыс. руб.** | **Тарифная заявка филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» 2019 г., тыс. руб.** | | **Подконтрольные расходы 2019 г. (принято РСТ РБ - ТБР), тыс. руб.** | | **Откл. в сравнении с заявкой Филиала, %** | | **Откл. в сравнении с фактом 2017 г., %** | |
| **Всего затрат, в том числе:** | **Исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири»** | **по методу ЭОР** | **баз. уровень ОР** | **ТБР ЭОР / заявка** | **ТБР БУ/ заявка** | **ТБР ЭОР / факт 2017** | **ТБР БУ/ факт 2017** |
| Расходы, относимые на прибыль после налогообложения | 12 548,54 | 77 916,17 | 1 366,73 | 13 480,17 | 13 614,7 | -82,7 | -82,53 | 7,42 | 8,5 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» по статье «Подконтрольные расходы из прибыли» на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 77 916,17 тыс. руб., в том числе расходы Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» - 1 366,73 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» были предоставлены следующие документы:

* пояснительная записка;
* расшифровка денежных выплат из прибыли по Коллективному договору с отражением фактических выплат в 2017 году, ожидаемых выплат в 2018 году и прогнозных выплат на 2019 год;
* коллективный договор на 2017 год;
* соглашение о продлении срока действия Коллективного договора на 2018 год;
* отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике РФ на 2013-2015 (продление на 2016-2018);
* свод начислений и удержаний по организации за 2017 год (данные бухгалтерского учета);
* пояснительная записка, обороты счета по услугам банка и договоры на обслуживание банком;
* пояснительные записки по госпошлине, судебным издержкам, пени (штрафы и неустойки) и обороты счета в разрезе затрат;
* письмо Минэнерго России от 20.11.2017 №АН-12906/13 об учете социальных затрат субъектов электроэнергетики, направленное в адрес ФАС России без ответа;
* стандарт организации «Оплата труда, мотивация, льготы, компенсации и другие выплаты социального характера (социальный пакет) работников;
* распоряжение о приеме на работу Первичной профсоюзной организации (ППО) филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго», протоколы отчетно-выборных профсоюзных конференций ППО филиала Бурятэнерго, пояснительная записка;
* выгрузка из программного обеспечения САП по расходам на отчисления в профсоюз за 2017 год, платежные поручения об отчислении 0,3% от ФОТ, копии приказов о начислении вознаграждения освобожденным профсоюзным работникам ППО филиала Бурятэнерго;
* бухгалтерская (финансовая) отчетность Первичной профсоюзной организации (ППО) филиала за 2017 год с отметкой налогового органа;
* акт сверки взаиморасчетов Первичной профсоюзной организации (ППО) и филиала Бурятэнерго;
* отчет ППО филиала Бурятэнерго по израсходованным средствам, перечисляемых работодателем в соответствии с Коллективным договором;
* расшифровка выплат из прибыли;
* копии приказов за 2017 год о проведении мероприятий, посвященных празднованию Дня Победы в ВОВ, к Дню энергетика, о проведении конкурса детского рисунка филиала, об участии в тренировочных сборах и соревнованиях (по волейболу, лыжным гонкам, 11 летней спартакиаде энергетиков, по настольному теннису, по мини-футболу, в 7 Открытом шахматном турнире) среди Группы компаний ПАО «Россети», на выплату единовременной материальной помощи (при рождении, на похороны, при уходе на заслуженный отдых, при регистрации брака), на выплату ежемесячной компенсации работникам, находящимся в оплачиваемом отпуске по уходу за ребенком до 1,5 (3-х) лет, за спортивные достижения (из прибыли), в связи с юбилейной датой, премия за лучшие исследовательские работы, занявшие призовые места по итогам конкурса, премия за соревнования (смотры, конкурсы);
* пояснительная по статье «проведение профессиональных соревнований», стандарт «Организация и проведение соревнований по профессиональному мастерству» от 2013 года, смета на проведение соревнований профессионального мастерства на 2018 год в сумме 1 308,2 тыс. руб.;
* пояснительная к расходам на «мероприятия по обучению и переподготовке персонала» с приложением письма ПАО «МРСК Сибири» от 14.11.2017 №1/6125-фил-пер о победителях конкурса ВКР бакалавров ПАО «Россети» (об обеспечении заключения договора с условиями выплаты стипендии студентам магистратуры по филиалу Бурятэнерго – Этингов Д.А.);
* копии приказов о выплате стипендии с приложением договоров о целевой подготовке специалиста со средним профессиональным образованием (Якимов Д.А., Петров Д.С.) с ГБОУ СПО БРИТ, ГБПОУ «ГЭТ» студенты Коробатов М.О. и Зеленкова Д.А., ВСГУТУ студент Аюржанаев Б.Т., ГАПОУ РБ «БРТАТ» студент Павлова А.А. и Лемешева Н.Ю.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая регулирующим органом на 2019 год экономически обоснованный уровень – 13 480,17 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 16 Основ ценообразования № 1178 РСТ РБ проведен анализ экономической обоснованности фактических и плановых расходов. Согласно протоколу заседания коллегии РСТ РБ от 26.12.2018 № 1/49 экономически обоснованными значениями за 2017 г. были признаны фактические выплаты персоналу, производимые в соответствии с коллективным договором, а также прочие расходы из прибыли, но не выше плановых значений, приведенных по фактическим коэффициентам индексации.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В составе подконтрольных расходов из прибыли филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на 2019 год заявлены расходы на общую сумму 77 916,2 тыс. руб., в том числе расходы социального характера из прибыли в размере 31 256,4 тыс. руб. и прочие расходы, относимые на прибыль после налогообложения в размере 46 659,8 тыс. руб.

А именно, заявлены на 2019 год филиалом «Бурятэнерго» расходы:

* оплата услуг банковских организаций (включают расходы на ведение счета, безналичные операции по счету, комиссия за перечисление заработной платы, кассовое обслуживание (прием, выдача наличных денежных средств), предоставление справок об операциях по счету) в размере 299,7 тыс. руб.;
* госпошлина (по искам в суды общей юрисдикции по бездоговорному потреблению электроэнергии, о возмещении вреда, убытков, связанных с исполнением мероприятий по технологическому присоединению, а также на оплату госпошлины за подачу заявлений) в размере 5 500,0 тыс. руб.;
* судебные издержки (для оплаты судебных издержек, возникающих в ходе рассмотрения судебных дел (за снятие копий документов, оплата судебных экспертиз, а также оплаты третейского сбора) 450,0 тыс. руб.;
* штрафы, пени, неустойки, возмещение ущерба по решению суда (оплата по постановлениям и исполнительным листам, оплата административных штрафов, оплата неустойки, оплата штрафов за нарушение антимонопольного законодательства, злоупотребление доминирующим положением в соответствии с антимонопольным законодательством, уклонение от заключения договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителей, возмещение ущерба в результате перенапряжения в сетях, либо гибели КРС) в размере 7 010,2 тыс. руб.;
* выплаты вознаграждений членам Совета директоров и ревизионной комиссии (1 064,5 тыс. руб.), расходы на управление капиталом (112,01 тыс. руб.), расходы на проведение ежегодного собрания акционеров (190,1 тыс. руб.);
* предоставление работникам льгот, гарантий и компенсаций в соответствии с отраслевыми тарифными соглашениями (выплаты в связи с юбилейной датой, спортивными достижениями и исследовательскими работами, единовременные выплаты к отпуску) в размере 19 142,0 тыс. руб.;
* прочие расходы из прибыли (расходы в виде остаточной стоимости ОС, выбывших в результате хищений, информационные услуги, расходы по выпуску корпоративной газеты и другие расходы Департамента по связям с органами власти и общественностью ФЗП, подготовка специалистов, расходы на проведение соревнований профмастерства, расходы на выплату стипендий студентам) в размере 14 252,1 тыс. руб.;
* отчисления первичной профсоюзной организации в размере 0,3% от фонда оплаты труда в размере 4 781,2 тыс. руб.;
* проведение спортивно-культурно-массовых мероприятий, региональные соревнования по профессиональному мастерству в размере 4 586,5 тыс. руб.;
* поощрения и вознаграждения работников (по результатам производственных соревнований, к юбилеям) в размере 756,0 тыс. руб.;
* оплата дополнительных дней отпуска (1 сентября, вступление в брак и т.п.) в размере 161,0 тыс. руб.;
* мероприятия по обучению и переподготовке персонала в размере 419,1 тыс. руб.;
* материальная помощь пенсионерам (на погребение, участникам ВОВ, к праздничным датам – 8 Марта, день пожилого человека, день энергетика) в размере 3 365,0 тыс. руб.;
* уход на заслуженный отдых – 873,0 тыс. руб.;
* материальная помощь на погребение – 397,0 тыс. руб.;
* премии к праздничным датам (8 марта, 23 февраля, день энергетика, юбилей филиала) в размере 1 078,0 тыс. руб.;
* выплаты при рождении ребенка, при регистрации брака – 1 289,0 тыс. руб.;
* компенсация женщинам по уходу за ребенком от 1,5 до 3-х лет в размере 4 268,0 тыс. руб.;
* новогодние подарки детям – 1 990,0 тыс. руб.;
* материальная помощь родителям детей инвалидов по приказу МРСК Сибири в размере 832,0 тыс. руб.;
* льгота работникам отрасли на 50% скидку установленной платы электрической и тепловой энергии в размере 4 875,0 тыс. руб.

Исполнителем проведена оценка содержания протокола заседания Коллегии РСТ РБ от 26.12.2018 № 1/49, в котором отражена позиция регулирующего органа по основным статьям расходов, без подробной детализации по подстатьям затрат.

Проанализировав представленные материалы, Исполнитель отмечает, что в протоколе заседания коллегии РСТ РБ по статье расходы из прибыли отражены основания, по которым отказано во включении в тарифы отдельных расходов (госпошлина, судебные издержки, пени (штрафы, неустойки) признанные или по которым получено решение суда, выплаты членам Совета директоров, ревизионной комиссии, на управление капиталом (переоценка, реестр, консультации), ежегодное собрание акционеров, мероприятия по обучению и переподготовке персонала), по иным затратам, входящим в состав статьи «Расходы из прибыли» принятая регулирующим органом позиция не отражена.

Исполнителем рассмотрена представленная филиалом «Бурятэнерго» расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности (форма 1.6) за 2017 год. По «Расходам социального характера из прибыли» доля отнесения расходов на вид деятельности «Передача электрической энергии» за 2017 год составляет 98,77 % (12 585/12 742 \* 100).

В обоснование данных расходов представлена пояснительная записка, а также выписки из бухгалтерской программы SAP и свод начислений и удержаний по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» за 2017 год. Согласно представленным пояснениям величина фактических расходов за 2017 год составляет 12 548,5 тыс. руб., что на 36,5 тыс. руб. меньше расходов, указанных в расшифровке расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности (форма 1.6) за 2017 год.

Исполнителем рассмотрены предоставленные филиалом «Бурятэнерго» документы и установлено, что по статьям расходов «Услуги банков» и «Отчисления первичной профсоюзной организации» предоставленные регулирующему органу в тарифной заявке документы являются достаточными (не требующими предоставления дополнительного пакета обосновывающих документов).

Исполнителем определены расходы на услуги банков на 2019 год в размере 298,53 тыс. руб. исходя из фактических расходов за 2017 год (в размере 277,9 тыс. руб.), отнесенных на услуги по передаче электрической энергии, с учетом индексов-дефляторов 2017/2018 г.г. в размере 1,027 и 2018/2019 г.г. в размере 1,046.

Отчисления первичной профсоюзной организации (ППО) определены Исполнителем на 2019 год в размере 4 815,16 тыс. руб. расчетным способом с использованием расходов на ФОТ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго», отнесенных на услуги по передаче электрической энергии в размере 1 605 051,514 тыс. руб. и процента отчислений в размере 0,3%.

Кроме того, Исполнителем рассмотрен свод начислений и удержаний за 2017 год по филиалу «Бурятэнерго» и пояснения филиала, согласно которым выплаты из прибыли составили 6 853,25 тыс. руб., в том числе:

* материальная помощь при регистрации брака – 86,4 тыс. руб.,
* материальная помощь при рождении (усыновлении) ребенка – 428,4 тыс. руб.,
* материальная помощь на похороны – 1 226,74 тыс. руб.,
* премия в связи с юбилейной датой – 489,016 тыс. руб.,
* компенсация сотрудникам по уходу за ребенком от 1,5 до 3-х лет в размере 1 779,0 тыс. руб.,
* материальная помощь на похороны – 84,24 тыс. руб.,
* материальная помощь участникам ВОВ – 154,1 тыс. руб.,
* материальная помощь – 2 605,349 тыс. руб.
* Поскольку доля отнесения расходов на вид деятельности «Передача электрической энергии» за 2017 год в части «Расходов из прибыли» составляет 98,768 %, Исполнитель считает обоснованными расходы в размере 6 768,80 тыс. руб.

Представленные филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» расходы на единовременные выплаты к отпуску в размере 19 142,0 тыс. руб. рассчитаны филиалом исходя из численности персонала в количестве 2 216 человек, ММТС в размере 8 306 рублей и индекса-дефлятора 2018/2019 год в размере 1,04.

В соответствии с пунктом 6.1 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2019-2021 годы работодатели обеспечивают предоставление единовременной выплаты при уходе работника в ежегодный основной оплачиваемый отпуск. Выплата по данному основанию производится один раз в год в размере не менее ММТС.

Согласно пункту 3.11 Коллективного договора филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на 2014-2015 годы (продление срока действия по 31.12.2018 года) работникам, при уходе в ежегодный основной оплачиваемый отпуск, производится единовременная выплата в размере ММТС действующей на начало года (1 января), выплата по данному основанию производится не более одного раза в год.

Исполнитель считает обоснованными расходы на единовременные выплаты к ежегодному основному оплачиваемому отпуску на 2019 год в размере 16 349,08 тыс. руб., рассчитанные исходя из обоснованной численности персонала филиала «Бурятэнерго» на 2019 год в количестве 2 036 чел. и ММТС с 01 января 2019 года в размере 8 218,69 руб.

Исполнитель считает необходимым отметить, что в обоснование заявленной филиалом «Бурятэнерго» льготы работникам в предоставлении права на   
50-процентную скидку установленной платы за электрическую и тепловую энергию в размере 4 875,0 тыс. руб. не представлен расчет указанной суммы с поименными и адресными данными объемных и стоимостных показателей, а также заявления работников на данные выплаты и локальные нормативные акты (распорядительные документы), действующие в филиале «Бурятэнерго» по данной льготе. В связи с чем, расходы на 50% компенсацию работникам филиала «Бурятэнерго» платы за электрическую и тепловую энергию в размере 4 875,0 тыс. руб. документально не подтверждены. Исполнителем также рассмотрены представленные в обоснование расходов по статье возмещение причиненных убытков решения (определения) судов, постановление УФАС по РБ, вынесенные по причине злоупотребления доминирующим положением в соответствии с антимонопольным законодательством, уклонения от заключения договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителей, возмещения ущерба в результате перенапряжения в сетях, либо гибели КРС. Указанные расходы оцениваются, как допущенные вследствие действия (бездействия) работников предприятия при выполнении своих должностных обязанностей. Действующим законодательством в области государственного регулирования не предусмотрено включение в тарифы на услуги по передаче электрической энергии расходов на уплату штрафов за нарушение антимонопольного законодательства, неустоек, расходов на возмещение ущерба в результате перенапряжения в сетях, либо гибели КРС.

Согласно п. 35 Основ ценообразования № 1178, расходы сетевой организации в размере, определенном в судебном акте, понесенные ею на уплату неустойки по договору об осуществлении технологического присоединения при нарушении указанной сетевой организацией срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренного таким договором, не подлежат учету при установлении регулируемых цен (тарифов).

Учитывая изложенное, Исполнителем определена величина расходов из прибыли на 2019 год с учетом доли отнесения на вид деятельности передача электрической энергии в размере 28 615,74 тыс. руб. (298,53 + 4 815,16 + 6 768,80 + 16 733,25).

Принимая во внимание, что полученная величина расходов из прибыли выше величины расходов, определенных Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия (в размере 13 480,17 тыс. руб.), Исполнитель обоснованно полагает, что сумма расходов из прибыли 15 135,57 тыс. руб. необоснованно не учтена РСТ РБ при определении базового уровня подконтрольных расходов на период 2019-2023 гг.

* + 1. **Расходы на оплату услуг организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности (электроэнергия на хозяйственные нужды)**

Согласно п. 22 Основ ценообразования № 1178 расходы на покупку электрической и тепловой энергии (мощности) определяются в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 18 Основ ценообразования № 1178 в состав расходов, связанных с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включаются в том числе расходы на покупку тепловой и электрической энергии.

| **Наименование статьи** | **2017 г. факт, тыс. руб.** | **Тарифная заявка филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» 2019 г., тыс. руб.** | | **Подконтрольные расходы 2019 г. (принято РСТ РБ - ТБР), тыс. руб.** | | **Откл. в сравнении с заявкой Филиала, %** | | **Откл. в сравнении с фактом 2017 г., %** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего затрат, в том числе:** | **Исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири»** | **по методу ЭОР** | **баз. уровень ОР** | **ТБР ЭОР / заявка** | **ТБР БУ/ заявка** | **ТБР ЭОР / факт 2017 г.** | **ТБР БУ/ факт 2017 г.** |
| Расходы на оплату услуг организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности (электрическая энергия на хозяйственные нужды) | 16 785,42 | 15 144,05 | 356,71 | 14 787,35 | 14 934,93 | -2,36 | -1,38 | -11,90 | -11,02 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в составе подконтрольных расходов по данной статье были заявлены расходы на электрическую энергию в размере 15 144,05 тыс. руб., в том числе расходы на филиал – 14 787,35 тыс. руб. и на исполнительный аппарат – 356,71 тыс. руб., при этом в своих расчетах предприятие исходило из плановых объемов потребления и тарифов, определенных исходя из утвержденных на 2018 год цен с учетом индекса потребительских цен 1,04 на период 2019-2023 гг.

В обоснование заявленной суммы были представлены следующие документы:

* пояснительная записка;
* расчет плановых затрат на хозяйственные нужды по электрической энергии на 2019 г.
* реестр с/фактур с приложением актов отпущенной (проданной) электроэнергии (мощности);
* копии договоров с поставщиками электрической энергии:
* договор купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) №311-00035/01.0300.3285.14 от 01.06.2014 с ОАО «Читаэнергосбыт» с приложением актов отпущенной (проданной) электроэнергии (мощности) за 2017 год;
* договор энергоснабжения №311-00088/01.0300.3287.14 от 01.06.2014 с   
  ОАО «Читаэнергосбыт» с приложением актов отпущенной (проданной) электроэнергии (мощности) за 2017 год;
* договор купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) №283 от 01.01.2007 с ООО «Русэнергосбыт» с приложением актов приема-передачи электроэнергии (мощности) за 2017 год.
* данные бухгалтерского учета: обороты по счету 20 по виду деятельности «Услуги по передаче электрической энергии» в разрезе затрат на электрическую энергию на хозяйственные нужды.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия был проведен анализ экономической обоснованности фактических за 2017 год и плановых расходов на 2019 год, согласно которому установлено, что расходы на 2019 год запланированы филиалом «Бурятэнерго» ниже фактических расходов за 2017 год, а также ниже запланированных расходов на 2018 год в связи с реализацией долгосрочной программы энергосбережения.

Сумма затрат, принятая РСТ РБ на 2019 год, составила экономически обоснованный уровень – 14 787,35 тыс. руб.

Пояснения по определению указанных выше расходов в протоколе заседания коллегии РСТ РБ от 26.12.2018 № 1/49 не отражены.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в Республиканскую службу по тарифам Республики Бурятия для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

На планируемый 2019 год расходы по данной статье филиалом «Бурятэнерго» предложены в сумме 15 144,05 тыс. руб. (в том числе расходы на нужды филиала «Бурятэнерго» – 14 787,35 тыс. руб. и исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» - 356,71 тыс. руб.) с учетом программы энергосбережения на долгосрочный период регулирования 2019-2023 гг.

При этом необходимо отметить, что фактические за 2017 год расходы за электроэнергию на хозяйственные нужды составили 17 308,39 тыс. руб. (при объеме 9 220,34 кВт\*ч и средней цене 1,877 руб./кВт\*ч), которые соответственно распределяются на прочие виды деятельности филиала (услуги по передаче электроэнергии, технологическое присоединение, сбытовая и прочая деятельность).

Данное снижение затрат от факта 2017 г. обусловлено снижением тарифа на покупку электрической энергии на хозяйственные нужды, в связи с вхождением Республики Бурятия в перечень территорий ценовых зон оптового рынка, для которых устанавливаются особенности функционирования оптового и розничных рынков, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 27.12.2010 N 1172 (ред. от 13.05.2020) "Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности"

Учитывая изложенное, расходы на электроэнергию для хозяйственных нужд филиала «Бурятэнерго» на 2019 год приняты РСТ РБ в размере   
14 787,35 тыс. руб. обоснованно.

* + 1. **Другие прочие расходы**

Согласно п. 28 Основ ценообразования №1178 в составе необходимой валовой выручки учитываются прочие расходы.

Величина «Других прочих расходов», заявленных регулируемой организацией для включения в подконтрольные расходы, составляет 40 620,4 тыс. руб., в том числе расходы по Исполнительному аппарату ПАО «МРСК Сибири» в сумме 3 446,8 тыс. руб. Наибольшую долю в составе данных затрат занимают услуги по агентским договорам (14 331,96 тыс. руб.), услуги по договорам возмездного характера (5 557,67 тыс. руб.), почтово-телеграфные услуги (4 913,91 тыс. руб.), PR-услуги (3 657,52 тыс. руб.), затраты на содержание и ремонт компьютеров (офисной техники и прочего имущества, инвентаря) (3 111,16 тыс. руб.).

Информация о величине других прочих расходов, заявленной филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» и принятой Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия представлена в таблице.

Тыс. руб.

| №пп | Показатели | Данные филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» | | Подконтрольные расходы 2019 г. (принято РСТ РБ - ТБР) | | Исполнитель | | | Комментарии Исполнителя по составу обосновывающих документов |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2017 г. факт | 2019 г. заявка | по методу ЭОР | базовый уровень ОР | 2017 г. факт | по методу ЭОР | Откл. ЭОР /заявка |
| **4.3.8.** | **Другие прочие расходы** | **37 802,46** | **40 620,40** | **14 842,28** | **14 990,41** | **6 172,70** | 14 848,64 | -25 771,76 |  |
| 1 | землеустроительные работы, межевание | 468,73 | 2 476,00 |  |  | 443,73 | 2 476,00 | 0,00 | Согласно договорам, актам, с/ф., оборотам сч. |
| 2 | затраты на получение и приобретение лицензий | 185,72 | 193,15 |  |  | 185,72 | 199,51 | 6,36 | Согласно договорам, актам, с/ф., оборотам сч. |
| 3 | почтово-телеграфные расходы | 981,00 | 4 913,91 |  |  | 980,57 | 1 053,37 | -3 860,54 | Согласно договорам, актам, с/ф., оборотам сч. |
| 4 | подписка на периодические издания | 20,27 | 21,59 |  |  | 0,00 | 0,00 | -21,59 | Договоры, акты, счет-фактуры не представлены |
| 5 | по договорам возмездного оказания услуг | 5 856,43 | 5 557,67 |  |  | 4 562,68 | 5 256,78 | -300,89 | Согласно договорам, актам, с/ф., оборотам сч. |
| 6 | расходы на ГО и ЧС | 0,00 | 289,29 |  |  | 0,00 | 88,36 | -200,93 | Согласно договорам, актам, с/ф., оборотам сч. |
| 7 | прочие затраты | 4 856,31 | 786,26 |  |  | 0,00 | 0,00 | -786,26 | Договоры, акты, счет-фактуры не представлены |
| 8 | услуги PR | 0,00 | 3 657,52 |  |  | 0,00 | 672,97 | -2 984,55 | Договоры, акты, счет-фактуры не представлены |
| 9 | гидрометеорологические услуги | 0,00 | 40,00 |  |  | 0,00 | 28,51 | -11,49 | В договоре нет объема услуг, акты, счет-фактуры не представлены |
| 10 | затраты по содержанию зданий | 0,00 | 2 921,02 |  |  | 0,00 | 1 538,51 | -1 382,51 | Договоры, акты, счет-фактуры не представлены |
| 11 | затраты на содержание и ремонт компьютеров, офисной техники и прочего имущества и инвентаря | 0,00 | 3 111,16 |  |  | 0,00 | 3 090,00 | -21,17 | Определены на основании представленных договоров, заключенных на осн. конкурсных процедур, актов оказанных услуг, счет-фактур и оборотов счета |
| 12 | нотариальные услуги | 0,00 | 130,22 |  |  | 0,00 | 128,91 | -1,31 | Договор, акты оказ. услуг, обороты счета |
| 13 | затраты на тех. инвентаризацию недвижимого имущества | 0,00 | 555,00 |  |  | 0,00 | 0,00 | -555,00 | Договоры, акты, счет-фактуры не представлены |
| 14 | затраты на экологию (кроме налогов и сборов) | 0,00 | 1 242,23 |  |  | 0,00 | 315,72 | -926,51 | Согласно договорам, актам, с/ф., оборотам сч. |
| 15 | типографские расходы | 0,00 | 393,42 |  |  | 0,00 | 0,00 | -393,42 | Договоры, акты, счет-фактуры не представлены |
| 16 | услуги по агентским договорам | 0,00 | 14 331,96 |  |  | 0,00 |  |  |  |
| 17 | прочие расходы | 25 434,00 | 0,00 |  |  | 4 743,39 | 0,00 | 0,00 |  |

В качестве обосновывающих материалов представлены:

* пояснительная записка;
* таблица – расчет расходов на услуги сторонних организаций с указанием утвержденных и фактических данных за 2017 год, утвержденных и ожидаемых данных за 2018 год, прогнозных данных на 2019 год в целом по филиалу и отнесенных на услуги по передаче электрической энергии;
* договоры оказания услуг с АУ РБ «Заудинский лесхоз» (проектирование лесных участков и отвод и таксация лесных насаждений), ООО «Техническая инвентаризация» (по установлению охранных зон в отношении ВЛ и КЛ);
* реестр актов на оплату возмещения вреда по программе «Платон» (возмещение вреда, причиненного федеральным трассам транспортными средствами свыше 12 тонн);
* расчет почтово-телеграфных расходов, перечень актов выполненных работ за 2017 год, с приложением счет-фактур и актов сдачи-приемки услуг   
  ФГУП «Почта России» и АО ДХЛ «Интернешнл»;
* расчет затрат по договорам ГПХ с приложением договоров возмездного оказания услуг в количестве 65 штук с дополнительными соглашениями, предметом которых являются услуги по уборке служебных помещений филиала Бурятэнерго (влажная и генеральная уборка, мытье, чистка и пр.);
* расчет затрат на мобилизационную подготовку из планируемых на 2019 год, затраты на прочие организационные мероприятия ГО и ЧС;
* перечни на предоставление информации о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении» с января 2017 и января 2018 годов Бурятского ЦГМС – филиал ФГБУ «Забайкальское УГМС»;
* договор с Бурятским ЦГМС – филиал ФГБУ «Забайкальское УГМС» на предоставление гидрометеорологической информации и дополнительное соглашение к данному договору от 09.02.2018;
* расчет затрат по содержанию зданий, реестр актов по прочим договорам;
* договоры, заключенные со следующими поставщиками услуг: ИП Антонова Т.М. (подшивка бухгалтерских, казначейских, финансовых документов, договоров и пр.); ООО «Софтклимат» (техническое обслуживание систем кондиционирования); ФБУЗ «Центр Гигиены и эпидемиологии по РБ» (проведение санитарно-гигиенических, противоэпидемических мероприятий производственной базы ПО ЮЭС); ИП Лосев Д.Н. (мытье фасада здания по адресу пр.50 лет Октября 28); ИП Тонконогов Д.С. (утилизация отработанных люминесцентных ртутьсодержащих ламп); ПАО «Бурятзолото» (услуги по проживанию работников п. Ирокинда (общежития № 3 к.8 и 9),   
  п. Самарта (дом № 1 кв. 7), услуги по перевозке работников, предоставление 1-машиноместо в отапливаемом боксе п. Самарта);
* пояснительная записка по статье «Коммунальные услуги и расходы на эксплуатацию зданий по ИА МРСК Сибири уборка помещений, расходы по дезинфекции (дезинсекции, дератизации), прочие затраты на содержание зданий и инвентаря, техническое обслуживание узлов учета тепла и эл. энергии, техническое обслуживание кондиционеров;
* договоры с ОАО «РЖД» на следующие коммунальные услуги: получение питьевой оды из системы водоснабжения, на прием (сброс) сточных вод, на теплоснабжение с приложением счет-фактур и актов выполненных работ (оказанных услуг), выставленных ОАО РЖД в адрес Красноярскэнерго, а также извещений от филиала «Красноярскэнерго»;
* расшифровка статьи сметы затрат на содержание и ремонт компьютеров и офисной техники филиала за 2017 год;
* договоры возмездного оказания услуг с ИП Яхтенфельд К.И. (услуги по заправке и восстановлению картриджей печатающих устройств),   
  ООО «КомпТрейд» (услуги по обслуживанию и ремонту оргтехники), ИП Яхтенфельд К.И. (услуги по обслуживанию и ремонту оргтехники);
* реестр первичных документов по статье затрат на содержание и ремонт компьютеров, офисной техники;
* пояснительная записка, договор №17.03.884.09 от 19.05.2009 с частной нотариальной конторой Сандаковой Н.Д., акт сверки взаимных расчетов между ПАО МРСК Сибири и нотариус Сандакова Н.Д., реестр документов;
* пояснительная записка, перечень актов по экологии за 2017 год расчет затрат, аналитическая записка по простой закупке;
* стандарт организации «Производственный экологический контроль»;
* договоры платного временного пользования участком недр от 17.04.2009 с «Бурятнедра», с приложением лицензий и приказов, лицензионные соглашения;
* договоры возмездного оказания услуг на разработку проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение для структурных подразделений филиала по РЭСам (получение на проект экспертного заключения в Управлении Роспотребнадзора, утвердить нормативы предельно-допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух) с ИП Литошко Т.А. и ИП Котов Ю.С. за 2017 г. и акты приемки выполненных работ (оказанных услуг);
* договор на оказание услуг по утилизации с ИП Тонконогов Д.С. с актами выполненных работ;
* договоры с ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии по РБ» услуги по снятию проб и исследованию воды с приложением актов об оказании услуг;
* договор с ООО «Бурятгеомониторинг» на проведение замеров динамического уровня воды на водозаборных скважинах ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» с актами приема-передачи (оказания услуг);
* договор возмездного оказания услуг с ФБУ «Бурятский ЦСМ» на проведение лабораторных исследований воды скважин филиала Бурятэнерго с актом об оказании услуг;
* данные бухгалтерского учета: обороты по счету 20 за 2017 год по деятельности «услуги по передачи электрической энергии» по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая регулирующим органом на 2019 год:

* экономически обоснованный уровень – 14 842,28 тыс. руб.;
* базовый уровень, принятый при установлении НВВ – 14 990,41 тыс. руб.

Пояснения по определению указанных выше расходов в протоколе заседания коллегии РСТ РБ от 26.12.2018 № 1/49 не отражены.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В составе подконтрольных расходов на 2019 год ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» были заявлены такие расходы, как:

1. ***Расходы на оформление земельно - правовых документов***

Фактические расходы за 2017 год составили 443,73 тыс. руб., заявленные со стороны ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» - 468,73 тыс. руб.

Заявленные расходы на оформление земельно- правовых документов включают в себя расходы на оформление кадастровых (землеустроительных) дел и постановку земельных участков на кадастровый учет (в т.ч. установка охранных зон).

Установление охранных зон под линиями электропередачи регулируется постановлением Правительства РФ от 24.02.2009 №160 и приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 24.05.2010 № 179. Согласно постановлению Правительства от 24.02.2009 №160 границы охранной зоны в отношении отдельного объекта электросетевого хозяйства определяются организацией, которая владеет им на праве собственности, при этом сетевая организация обязана согласовать данные границы с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим технический контроль и надзор в электроэнергетике. После данного согласования сетевая организация обязана обратиться в орган исполнительной власти, осуществляющий кадастровый учет и ведение государственного кадастра недвижимости, с заявлением о внесении сведений о границах охранной зоны в документы кадастрового учета недвижимого имущества.

Оформление прав собственности на недвижимое имущество регламентировано федеральным законом от 01.07.1997 №122-ФЗ. Размер государственной пошлины составляет 22 000 руб. для юридических лиц (ст. 333.33 НК РФ). При этом одним из необходимых документов для государственной регистрации является кадастровый и технический паспорт объекта недвижимости, стоимость которых варьируется от 5 000 до 250 000 рублей за 1 объект.

Согласно п. 2 ст. 3 Федерального закона от 25.10.2001 г. №137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса РФ» юридические лица обязаны переоформить право постоянного (бессрочного) пользования на право аренды, при этом договор аренды подлежит государственной регистрации. Размер государственной пошлины за регистрацию права собственности для юридических лиц составляет 22 000 руб. Для переоформления соответствующего права необходимо провести работы по межеванию (определению границ) земельных участков, стоимость которых по данным ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» составляет 1,8 тыс. рублей за 1 кв.м., по линейным объектам 6,5 тыс. руб. за 1 км.

В обоснование заявленных расходов, которые прогнозируются ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в 5,3 раза выше фактических величин расходов за 2017 года, филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» представлен расчет расходов на оформление земельно-правовых документов, а также даны пояснения в Пояснительной записке в части ссылок на нормативные документы. Расчет на 2019 год содержит общее количество объектов в части ПС (в т.к. ТП и КТП) и ВЛ всех классов напряжения, стоимость работ на один объект и общие расходы на соответствующие услуги. В Пояснительной записке к расчету необходимой валовой выручки филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» указывает, что увеличение объектов в сравнении с 2017 и 2018 гг. связано с отсутствием нормативных подзаконных актов, регламентирующих порядок установления охранных зон.

Исполнителем рассмотрены обосновывающие документы и установлено, что представленный филиалом «Бурятэнерго» расчет плановых расходов на оформление земельно-правовых документов содержит общее количество объектов и общие расходы на соответствующие услуги, и не содержит расчет в разрезе каждого земельного участка, которые необходимо поставить на кадастровый учет и по которым необходимо выполнить работы на оформление кадастровых (землеустроительных) дел.

В связи с чем, Исполнитель считает, что расходы на оформление земельно-правовых документов являются фактически обоснованными в размере 443,73 тыс. руб. (факт за 2017 год), принятые РСТ РБ на 2019 год расходы на оформление земельно-правовых документов в размере 2 476,0 тыс. руб. не подтверждены документально.

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» дополнительно представлять в составе тарифной заявки с целью обоснования плановых расходов следующие материалы:

* расчет расходов на оформление земельно-правовых документов в разрезе каждого земельного участка, которые необходимо поставить на кадастровый учет и по которым необходимо выполнить работы на оформление кадастровых (землеустроительных) дел;
* документы, подтверждающие, что данные работы не были выполнены ранее (справки из кадастровой палаты об отсутствии данных о земельных участках в кадастровом учете);
* реестр договоров, копии договоров и первичную документацию за предшествующий период в целях обоснования стоимости работ и подтверждения фактических затрат.

1. ***Расходы на получение и приобретение лицензий***

Расходы по статье «Получение и приобретение лицензий» на 2019 год запланированы филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в размере 193,15 тыс. руб., исходя из фактических расходов на возмещение вреда, причиненного федеральным трассам транспортными средствами свыше 12 тонн за 2017 год в сумме 185,72 тыс. руб. с учетом индексов-дефляторов 2017/2018 и 2018/2019 годы 1,037 и 1,04.

Постановлением Правительства РФ от 14.06.2013 № 504 «О взимании платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн» (далее по тексту – Постановление № 504), устанавливается плата (сбор) за проезд по федеральным дорогам такими большегрузными автомобилями.

Основным «дорожным» документом, определяющим использование дорог в РФ, является Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в РФ» (далее по тексту – Закон № 257-ФЗ). Статья 31 Закона № 257-ФЗ регламентирует порядок движения по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, а также транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных грузов.

Движение по автомобильным дорогам крупногабаритного транспортного средства либо транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных грузов, допускается при наличии специальных разрешений (п.1 ст.31 Закона № 257-ФЗ).

Для получения такого разрешения требуется (п.6 ст.31 закона №257-ФЗ):

1) согласование маршрута тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, а также транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных грузов;

2) возмещение владельцем тяжеловесного транспортного средства вреда, который будет причинен таким транспортным средством;

3) наличие уведомления о включении транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных грузов, в Реестр категорированных объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и о присвоенной категории, а также уведомления о соответствии субъекта транспортной инфраструктуры или перевозчика требованиям в области транспортной безопасности.

Кроме того, Федеральным законом от 31.07.2015 г. №248-ФЗ введены требования в части габаритов и загруженности большегрузных автомобилей. Так, за превышение установленных Правительством РФ допустимых габаритов большегрузов более чем на два процента, необходимо платить.

Порядок возмещения вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами, и порядок определения размера такого вреда устанавливаются Правительством РФ (п.12 ст.31 Закона №257-ФЗ).

С 15 ноября 2015 в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 г.   
№68-ФЗ введена новая ст.31.1 Закона №257-ФЗ. Движение транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения допускается при условии внесения платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам такими транспортными средствами (п.1 ст.31.1 Закона №257-ФЗ).

Плата в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, уплачивается владельцами транспортных средств и зачисляется в федеральный бюджет.

Согласно п.8 ст.31.1 Закона №257-ФЗ размер платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, а также порядок ее взимания устанавливаются Правительством РФ.

Исполнитель считает, что РСТ РБ обоснованно учтены в НВВ филиала «Бурятэнерго» на 2019 год расходы в размере 193,15 тыс. руб. на возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн.

1. ***Почтово-телеграфные расходы***

Расходы по статье «Почтово-телеграфные расходы» на 2019 год запланированы филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в размере 4 913,91 тыс. руб., включающие в себя расходы на услуги почты России, экспресс доставку и приобретение канцелярских принадлежностей.

Необходимо отметить, что филиалом «Бурятэнерго» канцелярские расходы также заявлены на 2019 год в составе статьи расходов «Материалы на эксплуатацию» в размере 3 856,38 тыс. руб. В связи с исключением двойного учета затрат, канцелярские расходы рассмотрены РСТ РБ в составе статьи «Материалы на эксплуатацию. Канцелярские расходы».

Почтово-телеграфные расходы на 2019 год заявлены филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на основании ожидаемого факта 2018 года с индексом-дефлятором 1,04. При этом, детальный расчет расходов на почтово-телеграфные услуги на 2018-2019 гг., позволяющий сделать выводы о причинах обоснованности увеличения расходов, в материалах дела отсутствует.

Пояснения регулирующего органа по определению почтово-телеграфных расходов в протоколе заседания коллегии РСТ РБ от 26.12.2018 № 1/49 не отражены.

Принимая во внимание наличие договоров на почтово-телеграфные услуги, а также данные бухгалтерского учета по виду деятельности «передача электрической энергии» (обороты по счету 20), подтверждающие фактические расходы за 2017 год в размере 980,566 тыс. руб., Исполнитель считает обоснованным определение расходов на почтово-телеграфные услуги на основании фактических данных за 2017 год с применением индексов потребительских цен, отраженных в прогнозе Министерства экономического развития РФ до 2024 года от 01.10.2018 года (2017/2018 - 1,027 и 2018/2019 - 1,046).

Исполнитель считает необходимым рекомендовать в материалах тарифной заявки также предоставлять:

* Реестры актов выполненных работ и акты за истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования;
* Дополнительные пояснения о значительном превышении плановых расходов в сравнении с фактическими затратами с приложением подробных расчетов.

1. ***Расходы по договорам возмездного оказания услуг (уборка помещений, подшивка документов)***

«Расходы по договорам возмездного оказания услуг» на 2019 год запланированы филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в сумме 5 557,67 тыс. руб., при этом в своих расчетах предприятие исходило из фактически понесенных расходов за 2017 год с учетом индекса потребительских цен 1,037 и 1,04 на период 2018, 2019 гг.

Для обоснования по данной статье расходов филиалом «Бурятэнерго» представлены следующие документы:

- обороты по счету 20 за 2017 год;

- договоры возмездного оказания услуг в количестве 65 штук с приложением дополнительных соглашений о продлении срока действия договоров и стоимости услуг;

- реестр актов выполненных работ.

Исполнитель отмечает, что расходы по договору №18.0300.3925.14 от 02.10.2014 с ИП «Антропова Т.М.» в сумме 423,0 тыс. руб. на оказание услуг по подшивке документов, исключены ввиду двойного учета затрат, поскольку данные затраты предложены филиалом «Бурятэнерго» в составе расходов по статье «Содержание зданий».

В результате рассмотрения Исполнителем предоставленных для экспертизы договоров, заключенных с физическими лицами на оказание услуги по уборке служебных помещений филиала «Бурятэнерго» (влажная и генеральная уборка, мытье, чистка и пр.), расходы определены на 2019 год в сумме 5 256,79 тыс. руб., что ниже расходов, заявленных филиалом «Бурятэнерго» на 300,88 тыс. руб.

Исполнитель считает необходимым рекомендовать в материалах тарифной заявки также предоставлять:

* реестры актов выполненных работ и акты за истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования.
* дополнительные пояснения о значительном превышении плановых расходов в сравнении с фактическими затратами с приложением подробных расчетов, в частности по статье расходов «уборка помещений» необходимо было выполнить расчет с указанием всех помещений, подлежащих уборке, указать стоимость уборки за 1 кв. м., частоту проведения уборки в день (неделю/месяц), приложить мониторинг стоимости услуг клининговых компаний, присутствующих на территории Республики Бурятия.

1. ***Затраты по статье «Расходы на ГО и ЧС»***

Расходы на ГО и ЧС на 2019 год запланированы филиалом «Бурятэнерго» в сумме 289,29 тыс. руб., в том числе по филиалу «Бурятэнерго» - 273,2 тыс. руб., по Исполнительному аппарату ПАО «МРСК Сибири» - 16,1 тыс. руб. (рассмотрены в составе статьи «Расходы Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири»). При этом, согласно пояснительной записке, расходы по филиалу «Бурятэнерго» запланированы на 2019 год с учетом затрат на мобилизационную подготовку (исходя из плановой потребности филиала на 2019 год) и затрат на прочие организационные мероприятия ГО и ЧС (исходя из фактических расходов за 2017 год с учетом индексов-дефляторов).

Исполнителем отмечено, что расходы по мобилизационной подготовке, представленные филиалом «Бурятэнерго» на 2019 год в сумме 200,0 тыс. руб. не подтверждены документально, поскольку отсутствуют договоры, заключенные на основании конкурсных процедур, расчет затрат на плановый период с указанием фактических расходов за 2017 год и ожидаемых в 2018 году, а также акты выполненных работ.

Исполнитель считает необходимым рекомендовать в материалах тарифной заявки также предоставлять:

* реестры актов выполненных работ и акты за истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования.
* дополнительные пояснения о значительном превышении плановых расходов в сравнении с фактическими затратами с приложением подробных расчетов.

При этом, РСТ РБ признаны экономически обоснованными затраты на 2019 г. в размере 89,24 тыс. руб. от утвержденных затрат на 2018 г.

1. ***Расходы на услуги PR***

На 2019 год филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» расходы на PR-услуги запланированы в сумме 3 657,52 тыс. руб., в том числе по филиалу «Бурятэнерго» – 1 953,1 и исполнительному аппарату ПАО «МРСК Сибири» – 1 704,4 тыс. руб., при этом расходы рассчитаны исходя из затрат за 2017 год с учетом индексов-дефляторов на 2018 и 2019 гг. (1,037 и 1,04 соответственно).

Фактические расходы за 2017 год заявлены со стороны ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» - 3 077,2 тыс. руб., в том числе по филиалу «Бурятэнерго» – 1 475,7 тыс. руб. и исполнительному аппарату ПАО «МРСК Сибири» – 1 601,52 тыс. руб.

В состав расходов рекламного характера и расходов на услуги-PR со стороны ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» включены затраты на публикации и трансляции во внешних СМИ, расходы на организацию региональной инвестиционной энергетической конференции, освещение проведения конференции в СМИ, а также расходы на реализацию специальных проектов имиджевого характера.

Согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178 при установлении регулируемых цен (тарифов) регулирующие органы принимают меры, направленные на исключение из расчетов экономически необоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

Как следует из материалов Пояснительной записки ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» данные расходы направлены на формирование имиджа и статуса компании, в связи с чем по мнению Исполнителя, для подтверждения обоснованности данных расходов в составе тарифной заявки филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» необходимо было представить:

* пояснительную записку, отражающую взаимосвязь расходов на формирование имиджа и статуса компании непосредственно с производственной деятельностью филиала в части оказания услуг по передаче электрической энергии;
* обоснование цен, как на выпуск сувенирной продукции, публикации и трансляции в СМИ, так и на участие в конференции (коммерческие предложения, прайс-листы, счета, первичные документы бухгалтерского учета), позволяющие сделать вывод об обоснованности заявленных расходах.

1. ***Услуги по агентским договорам***

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на 2019 год запланированы расходы по агентским договорам в сумме 14 332,0 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке на 15.03.2018 заключены 41 договор гражданско-правового характера с физическими лицами на снятие показаний приборов учета, при этом к концу 2018 года предприятием ожидается заключить 149 договоров ГПХ.

Согласно представленному филиалом «Бурятэнерго» расчету затрат на агентов по снятию показаний на 2019 год запланировано снятий показаний агентами за год в количестве 1 433 196 снятий (119 433 \* 12 мес.), где количество точек учета физических лиц с приборами учета за исключением оснащенных АИИСКУЭ запланировано в количестве 119 433, при ежемесячном снятии показаний. В связи с чем, затраты на 2019 год запланированы предприятием в сумме 14 332,0 тыс. руб. исходя из стоимости 10 руб. за одно снятие согласно представленным агентским договорам.

Действующим законодательством предусмотрено, что в случае непредставления показаний расчетных приборов учета собственниками и пользователями жилых домов и помещений в многоквартирных домах, расчет объема оказанных услуг по передаче электрической энергии за расчетный период определяется в соответствии с п.59(б), 60, 61 «Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», утвержденных ПП РФ от 06.05.2011 № 354.

Проверка правильности снятия показания расчетных приборов учета (контрольное снятие показаний) осуществляется сетевой организацией:

* не чаще 1 раза в месяц – по приборам учета, установленным в энергопринимающих устройствах потребителей юридических и приравненных к ним лиц, потребителей - граждан, использующих электрическую энергию для осуществления предпринимательской деятельности, в отношении которых установлены указанные расчетные приборы учета, по общедомовым приборам учета, а также по приборам учета, установленным в местах общего пользования в многоквартирных домах, не оборудованных общедомовыми приборами учета;
* не чаще 1 раза в 6 месяцев – по индивидуальным приборам учета потребителей - граждан.

Сетевая организация проводит контрольное снятие показаний в соответствии с разработанным им и доведенным до сведения ГП планом-графиком проведения контрольного снятия показаний в отношении точек поставки потребителей электрической энергии, энергопринимающие устройства которых присоединены, в том числе опосредованно, к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации, обслуживание которых осуществляет ГП. Проверка правильности снятия показаний расчетных приборов учета осуществляется также при проверке состояния схемы измерения и работы средств измерения электрической энергии, а также их замене.

Представленный филиалом «Бурятэнерго» расчет затрат содержит информацию по планируемому на 2019 год количеству точек учета физических лиц с приборами учета за исключением оснащенных АИИСКУЭ в количестве 119 433 точек. При этом, представленные агентские договоры не содержат сведений, являющихся предметом договоров, а именно выданных агенту заданий, также не представлены акты о приеме работ, выполненных по договору.

Кроме того, филиалом «Бурятэнерго» не представлен согласованный с гарантирующим поставщиком АО «Читаэнергосбыт» план-график проведения контрольного снятия показаний в отношении точек поставки потребителей электрической энергии, энергопринимающие устройства которых присоединены, в том числе опосредованно, к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации, обслуживание которых осуществляет гарантирующим поставщиком. Отмечается также, что фактические расходы по снятию показаний за 2017 год по филиалу «Бурятэнерго» отсутствуют. В связи с чем, Исполнитель приходит к выводу, что оценить экономическую обоснованность расходов на услуги по снятию показаний приборов учета в предложенном филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» размере 14 332,0 тыс. руб., без исследования вышеуказанных документов не представляется возможным.

**Указанная сумма по мнению Исполнителя обоснованно не учтена РСТ РБ при определении базового уровня подконтрольных расходов на период 2019-2023 гг.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ пп** | **Наименование статьи** | **2017 г. факт, тыс. руб.** | **Тарифная заявка филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» 2019 г., тыс. руб.** | | **Подконтрольные расходы 2019 г. (принято РСТ РБ -ТБР), тыс. руб.** | | **Исполнитель 2019 г., тыс. руб.** | | |
| **Всего заявлено, в том числе:** | **Исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири»** | **по методу ЭОР** | **баз. уровень ОР** | **По методу ЭОР** | **В т.ч. риск изъятия** | **В т.ч. доп. обосн. расходы** |
| 4.3. | **Прочие расходы, всего, в том числе:** | **180 032,38** | **432 528,36** | **12 876,67** | **243 970,60** | **246 405,44** | **317 658,65** | **-4 627,62** | **73 688,05** |
| 4.3.1. | Оплата работ и услуг сторонних организаций | 79 623,50 | 211 711,79 | 3030,01 | 130 719,86 | 132 024,45 | 182 100,00 |  | 51 380,14 |
| 4.3.1.1. | Услуги связи | 14 658,81 | 16 321,78 | 466,81 | 15 747,11 | 15 904,26 | 15 747,11 |  | 0,00 |
| 4.3.1.2. | Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства, в том числе: | 25 499,01 | 25 251,68 | 178,68 | 25 251,68 | 25 503,69 | 27 392,10 |  | 2 140,42 |
| 4.3.1.3. | Расходы на юридические и информационные услуги | 29 289,32 | 78 521,87 | 2139,22 | 31 463,82 | 31 777,83 | 31 717,34 |  | 253,52 |
| 4.3.1.4. | Расходы на аудиторские и консультационные услуги | 208,48 | 665,62 | 238,78 | 55,51 | 56,07 | 296,42 |  | 240,90 |
| 4.3.1.5. | Транспортные услуги | 1 680,51 | 3 107,97 | 0,0 | 2 228,16 | 2 250,40 | 2 228,16 |  | 0,00 |
| 4.3.1.6. | Прочие услуги сторонних организаций, в том числе: | 8 287,38 | 87 842,88 | 6,52 | 55 973,58 | 56 532,20 | 104 718,87 |  | 48 745,29 |
| 4.3.2. | Расходы на командировки и представительские | 41 868,74 | 56 539,46 | 3864,34 | 44 977,16 | 45 426,03 | 44 977,16 |  |  |
| 4.3.3. | Расходы на подготовку кадров | 9 046,37 | 10 239,77 | 157,4 | 9 717,99 | 9 814,97 | 9 717,99 |  |  |
| 4.3.4. | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 10 090,74 | 12 223,02 | 95,5 | 10 839,89 | 10 948,08 | 10 839,89 |  |  |
| 4.3.5. | Расходы на страхование | 3 896,37 | 8 133,70 | 559,2 | 4 605,90 | 4 651,87 | 4 605,90 |  |  |
| 4.3.6. | Расходы социального характера из прибыли | 12 548,54 | 77 916,17 | 1366,73 | 13 480,17 | 13 614,70 | 28 615,74 |  | 15 001,04 |
| 4.3.7. | Электроэнергия на хоз. нужды | 16 785,42 | 15 144,05 | 356,71 | 14 787,35 | 14 934,93 | 14 787,35 |  |  |
| 4.3.8. | Другие прочие расходы | 6 172,70 | 40 620,40 | 3446,8 | 14 842,28 | 14 990,41 | 22 014,62 | -4 627,62 | 7 172,34 |

На основании постатейного анализа подконтрольных расходов Исполнитель делает следующий вывод:

1. Представленные со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» расчетные документы, реестры договоров, справки, расчеты, таблицы подписаны руководителями соответствующих структурных подразделений и/или заместителем генерального директора по экономике и финансам филиала;
2. Исполнителем выявлены факты не полного документального подтверждения заявленных на 2019 год расходов со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго», в связи с отсутствием фактически понесенных затрат в предыдущем периоде регулирования, либо большого объема обосновывающих документов;
3. В протоколе заседания Коллегии РСТ РБ № 1/49 основания, по которым отказано во включении в тарифы отдельных расходов, предложенных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго», указаны в кратком виде, по ряду статей расходов отсутствует обоснование позиции определения экономически обоснованного уровня как фактических расходов за 2017 год (определяемых с целью расчета эффективного уровня операционных расходов), так и плановых расходов на 2019 год;

По ряду статей подконтрольных расходов в материалах тарифной заявки отсутствуют копии договоров, реестры актов и копии актов выполненных работ (услуг), подтверждение фактических расходов за 2017 год, в связи с отсутствием фактически понесенных затрат в предыдущем периоде регулирования, либо большого объема обосновывающих документов.

Сводные результаты анализа по статьям подконтрольных расходов представлены в таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **2017 г. факт,**  **тыс. руб.** | **Предложение филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на 2019 год, тыс. руб.** | **Подконтрольные расходы 2019 год (принято РСТ РБ – ТБР), тыс. руб.** | | **Расчет Исполнителя на 2019 год, тыс. руб.** | | |
| **по методу ЭОР, тыс. руб.** | **базовый уровень ОР, тыс. руб.** | **по методу ЭОР** | **в т.ч. риск изъятия** | **в т.ч. доп. обосн. расходы** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| 4.1. | Материальные затраты | 366 475,72 | 500 315,27 | 389 328,27 | 393 213,79 | 390 736,63 | 0 | 1 408,35 |
| 4.1.1. | Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 332 084,36 | 471 227,11 | 360 521,79 | 364 119,82 | 361 930,15 | 0 | 1 408,35 |
| 4.1.2. | Работы и услуги производственного характера | 34 391,36 | 29 088,16 | 28 806,48 | 29 093,97 | 28 806,48 | 0 | 0 |
| 4.2. | Расходы на оплату труда | 1 165 919,50 | 1 662 397,67 | 1 413 303,09 | 1 427 407,91 | 1 605 051,51 | 0 | 177 643,60 |
| 4.3. | Прочие расходы, всего, в том числе: | 180 032,38 | 432 528,36 | 243 970,60 | 246 405,44 | 317 658,65 | -4 627,62 | 71 253,21 |
| 4.3.1. | Оплата работ и услуг сторонних организаций | 78 984,55 | 211 711,79 | 130 719,86 | 132 024,45 | 182 100,00 | 0 | 51 380,14 |
| 4.3.1.1. | услуги связи | 14 658,81 | 16 321,78 | 15 747,11 | 15 904,26 | 15 747,11 | 0 | 0 |
| 4.3.1.2. | расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | 25 499,01 | 25 251,68 | 25 251,68 | 25 503,69 | 27 392,10 | 0 | 2 140,42 |
| 4.3.1.3. | расходы на юридические и информационные услуги | 29 289,32 | 78 521,87 | 31 463,82 | 31 777,83 | 31 717,34 | 0 | 253,52 |
| 4.3.1.4. | расходы на аудиторские и консультационные услуги | 208,48 | 665,62 | 55,51 | 56,07 | 296,42 | 0 | 240,91 |
| 4.3.1.5. | транспортные услуги | 1 680,51 | 3 107,97 | 2 228,16 | 2 250,40 | 2 228,16 | 0 | 0 |
| 4.3.1.6. | прочие услуги сторонних организаций | 8 287,38 | 87 842,88 | 55 973,58 | 56 532,20 | 104 718,87 | 0 | 48 745,29 |
| 4.3.2. | Расходы на командировки и представительские | 41 868,74 | 56 539,46 | 44 977,16 | 45 426,03 | 44 977,16 | 0 | 0 |
| 4.3.3. | Расходы на подготовку кадров | 9 046,37 | 10 239,77 | 9 717,99 | 9 814,97 | 9 717,99 | 0 | 0 |
| 4.3.4. | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 10 090,74 | 12 223,02 | 10 839,89 | 10 948,08 | 10 839,89 | 0 | 0 |
| 4.3.5. | Расходы на страхование | 3 896,37 | 8 133,70 | 4 605,90 | 4 651,87 | 4 605,90 | 0 | 0 |
| 4.3.6. | Расходы, относимые на прибыль после налогообложения | 12 548,54 | 77 916,17 | 13 480,17 | 13 614,70 | 28615,74 | 0 | 15 001,04 |
| 4.3.7. | Электроэнергия на хозяйственные нужды | 16 785,42 | 15 144,05 | 14 787,35 | 14 934,93 | 14 787,35 | 0 | 0 |
| 4.3.8. | Другие прочие расходы | 6 172,70 | 40 620,40 | 14 842,28 | 14 990,41 | 22 014,62 | -4 627,62 | 7 172,34 |
|  | **ИТОГО операционные (подконтрольные) расходы** | **1 712 427,60** | **2 595 241,30** | **2 046 601,96** | **2 067 027,14** | **2 313 446,79** | **-4 627,62** | **289 379,93** |

### **5. Анализ обоснованности принятых Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2019 год.**

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании следующих долгосрочных параметров регулирования:

* базовый уровень подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами;
* индекс эффективности подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, определяемый в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемый в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования;
* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с пунктом 8 Основ ценообразования и применяемый при регулировании тарифов с даты вступления в силу методических указаний по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

Базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. Базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. Базовый уровень подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций в случае принятия решения о его установлении (пересмотре) в течение долгосрочного периода регулирования на основании решения Правительства Российской Федерации или в иных случаях, предусмотренных Основами ценообразования № 1178, устанавливается как сумма доли утвержденного базового уровня подконтрольных расходов, скорректированного в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. Указанные в пункте 38 Основ ценообразования № 1178 доли определяются в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

### **5.1. Индекс эффективности подконтрольных расходов**

Согласно п. 7 Методических указаний № 421-э расчет индекса эффективности ОПР и величины базового уровня ОПР с применением метода сравнения аналогов осуществляется на основании распределения ТСО по группам ТСО, показатель рейтинга эффективности которых находится в заданном интервале фиксированных значений в соответствии с приложением N 3 к Методическим указаниям №421-э (далее - группа эффективности) по итогам расчета рейтинга эффективности ТСО, с учетом:

1) уровня цен и климатических условий в регионе, в котором осуществляется деятельность ТСО;

2) натуральных показателей ТСО, предусмотренных приложением N 1 к Методическим указаниям № 421-э.

В соответствии с п. 8 Методических указаний № 421-э ранжирование уровней эффективности сетевой организации, проводится с использованием нормализованных (преобразованных в значения в диапазоне от 0 до 1) удельных показателей, определенных следующим образом:

(1),

где:

 - значение рейтинга эффективности ТСО n в году i.

 - значения нормализованных удельных показателей

(2)

(3)

(4),

где:

, , , , ,  - коэффициенты нормализации (преобразование в значения в диапазоне от 0 до 1) ТСО n для года i, определяемые в соответствии с [приложением N 2](#Par482) к Методическим указаниям № 421-э.

, ,  - значения приведенных удельных показателей ТСО n в году i, характеризующие отношение фактических операционных (подконтрольных) расходов к фактическим показателям по протяженности линий электропередач, трансформаторной мощности электрооборудования и числу точек присоединения потребителей услуг к электрической сети.

(5)

(6)

(7),

где:

 - значение фактических операционных, подконтрольных расходов (далее - значение фактических ОПР), представленных ТСО n за год i, в соответствии с перечнем статей затрат, определенных в [приложении N 1](#Par169) к Методическим указаниям № 421-э, и принятых органом регулирования с учетом норм п. 7 Основ ценообразования;

 - коэффициент приведения затрат по уровню цен для ТСО n в году i, в соответствии с [приложением N 4](#Par593) к Методическим указаниям № 421-э.

 - коэффициент приведения затрат по климатическим условиям, рассчитываемый как:

(8),

где:

, ,  - коэффициенты приведения затрат по климатическим условиям, в соответствии с [приложением N 5](#Par1091) к Методическим указаниям №421-э.

 - фактическая протяженность линий электропередач, эксплуатируемых на законных основаниях и участвующих в регулируемом виде деятельности, ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, км;

 - фактическая установленная трансформаторная мощность электрооборудования, эксплуатируемого на законных основаниях и участвующая в регулируемом виде деятельности, ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, МВА;

 - фактическое максимальное за отчетный период регулирования число точек присоединения потребителей услуг к электрической сети электросетевой организации, в том числе принятых в опытно-промышленную эксплуатацию ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, шт.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В материалах тарифного дела со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» заявлен индекс эффективности подконтрольных расходов в размере 1%.

Расчет эффективного уровня операционных расходов в адрес Республиканской службы по тарифам республики Бурятия не направлялся.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расчет эффективного уровня операционных расходов в целях расчета базового уровня операционных расходов для расчета долгосрочных параметров регулирования, а также индекса эффективности подконтрольных расходов представлен Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия в протоколе заседания коллегии РСТ РБ от 26.12.2018 №1/49.

При расчете Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия использовались положения, формулы, значения и условия, определенные Методическим указаниям №421-э, а также следующие исходные данные:

* результаты анализа экономической обоснованности фактических подконтрольных расходов ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» за 2016 и 2017 годы;
* данные по форме, предусмотренной приложением №1 к Методическим указаниям №421-э, представленные ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» письмом от 21.12.2018г. №1.2/02/6713-исх);
* стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг в Республики Бурятия и в г. Москве в декабре соответствующего года по сведениям, полученным из центральной базы статистических данных Федеральной службы государственной статистики.

**Индекс эффективности подконтрольных расходов** Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия определен равным значению 1% на каждый год долгосрочного периода регулирования 2019-2023 годы.

**Величина эффективного уровня операционных расходов** в целях расчета базового уровня операционных расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» определена в размере 2 114 685,88 тыс. руб.

**Величина экономически обоснованного уровня операционных расходов** - в размере 2 046 601,96 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 9 Методических указаний №421-э Для расчета долгосрочных параметров регулирования на очередной долгосрочный период регулирования с применением метода сравнения аналогов в отношении ТСО базовый уровень ОПР ТСО определяется в 70% доле от базового уровня ОПР, рассчитанных в соответствии с Методическими [указаниями](consultantplus://offline/ref=C40AFE508C514D370134858A427D488572E28B376DB051B3176E2E17DCF8B6FF67495BE614B298AAC13700C3F4559510220BB058414642FF58o6J) №98-э и 30% доле от базового уровня ОПР для ТСО, рассчитанного в соответствии с Методическими указаниями №421-э.

Названный базовый уровень рассчитывается по формуле:



где:

 - базовый уровень ОПР ТСО n в году m + 1;

 - значение эффективного уровня ОПР ТСО n в году m + 1, рассчитываемого в соответствии с [п. 10](consultantplus://offline/ref=159F4C69E43D925A6D1F2CE137A869E7A2A11D98B69626AA53513FBBF0256A89CA0E343A24FB9DCA35D80AF127FB94DDB22031A9CF28EBD0bFrAJ) настоящих Методических указаний;

 - уровень ОПР, рассчитанный органом регулирования для ТСО n в году m + 1 в соответствии с Методическими [указаниями](consultantplus://offline/ref=159F4C69E43D925A6D1F2CE137A869E7A1AE139AB09226AA53513FBBF0256A89CA0E343A24FB9DCE36D80AF127FB94DDB22031A9CF28EBD0bFrAJ) по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала или с Методическими [указаниями](consultantplus://offline/ref=159F4C69E43D925A6D1F2CE137A869E7A1AE139AB09526AA53513FBBF0256A89CA0E343A24FB9DCE33D80AF127FB94DDB22031A9CF28EBD0bFrAJ) по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации НВВ.

Таким образом, базовый уровень ОПР ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на долгосрочный период регулирования 2019-2023 годы принят РСТ РБ на уровне:

Баз*OPEX2019 = 0,3 х 2 114,686 млн руб. + 0,7 х 2 046,6 млн руб. = 2 067,027 млн.руб.*

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Методическими указаниями №421-э регламентируется порядок определения значения эффективного уровня операционных, подконтрольных расходов (ОПР) и индекса эффективности ОПР территориальной сетевой организации (ТСО).

Согласно п. 7 Методических указаний № 421-э расчет индекса эффективности ОПР и величины базового уровня ОПР с применением метода сравнения аналогов осуществляется на основании распределения ТСО по группам ТСО, показатель рейтинга эффективности которых находится в заданном интервале фиксированных значений в соответствии с приложением N 3 к Методическим указаниям №421-э (далее - группа эффективности) по итогам расчета рейтинга эффективности ТСО, с учетом:

1) уровня цен и климатических условий в регионе, в котором осуществляется деятельность ТСО;

2) натуральных показателей ТСО, предусмотренных приложением N 1 к Методическим указаниям № 421-э.

Согласно п.10. величина эффективного уровня ОПР в целях расчета базового уровня ОПР ТСО для расчета долгосрочных параметров регулирования ТСО рассчитывается по формулам (11) или (13) (в зависимости от выполнения заданного в пункте 10 условия) на основании расчета коэффициента изменения рейтинга эффективности.

 (10),

где:

 - коэффициент изменения рейтинга эффективности ТСО n;

m - год, предшествующий периоду регулирования;

 - значение рейтинга эффективности ТСО n в году i.

Таким образом, для расчета коэффициента изменения рейтинга ТСО необходимо определить значение рейтинга эффективности ТСО в 2012-2016 гг.

В соответствии с п. 8 Методических указаний № 421-э ранжирование уровней эффективности сетевой организации, проводится с использованием нормализованных (преобразованных в значения в диапазоне от 0 до 1) удельных показателей, рассчитанных по приведенным в пункте формулам.

Согласно разделу II. Методических указаний №421-э проведение сравнительного анализа ТСО осуществляется на основе собранных данных ФСТ России (п.5). Период сбора данных для определения базового уровня ОПР и индекса эффективности ОПР должен составлять не менее 3-х последних отчетных лет или всего срока существования ТСО, в случае, если ТСО функционирует менее 3-х лет. (п.6).

Коэффициенты нормализации должны определяться на основании анализа репрезентативной выборки ТСО, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в соответствии с [приложением N 7](#sub_700) к настоящим Методическим указаниям, согласно которым приведенные в [приложении N 2](#sub_200) к Методическим указаниям коэффициенты нормализации  и  для i-го года рассчитываются на основании всего массива данных о приведенных удельных показателях  TCO в году i, рассчитанных согласно [пункту 9](#sub_1009) настоящих Методических указаний.

В приложении №2 к Методическим указаниям № 421-э установлены значения коэффициентов нормализации только на 2012, 2013 годы. При этом при определении эффективного уровня ОПР на 2019 г. также должны учитываться коэффициенты нормализации за 2015-2017 гг. Исполнитель отмечает, что с 12 марта 2015 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям». В соответствии с Постановление № 184 существенно изменился состав ТСО, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, за счет исключения ТСО, не соответствующих критериям. При этом, в связи с упразднением ФСТ России (указ Президента Российской Федерации от 21.07.2015 № 373) отсутствует информация о составе ТСО, участвовавших в репрезентативной выборке ТСО при определении и установлении коэффициентов нормализации на период 2012-2013 гг., в отношении которых осуществлялось государственное регулирование цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии. ФАС России (приемник ФСТ России) не изменял коэффициенты нормализации с учетом изменения субъектного состава ТСО, осуществляющих регулируемый вид деятельности.

Отсутствие установленных коэффициентов нормализации за 2015-2017 гг. ведет к искажению определения рейтинга организации, так как изменился состав регулируемых ТСО и фактические приведенные удельные показатели за 2015-2017 гг. (а следовательно, фактические расходы и натуральные показатели организации) сравниваются с неизменными с 2013 года приведенными удельными показателями (а следовательно, расходами и натуральными показателями) иных ТСО, в отношении которых ранее осуществлялось государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, включая организации, которые не соответствуют критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184. Таким образом, удельные показатели иных ТСО, а следовательно, и утвержденные коэффициенты нормализации  и  на 2012- 2013 годы при их применении будут неизбежно приводить к некорректному определению базового уровня подконтрольных расходов ТСО. Применение указанных показателей на долгосрочный период регулирования в большинстве случаев может повлечь за собой образование значительного объема экономически обоснованных расходов, неучтенных при тарифном регулировании. В последующем данные расходы при учете в тарифах на услугах по передаче электрической энергии приведут к существенному росту тарифов на услуги по передаче электрической энергии или банкротству ТСО, что снизит надежность энергоснабжения потребителей.

Кроме того, определенный Методическими указаниями № 421-э порядок расчета приведенных показателей ТСО n в году i , , , характеризующих отношение фактических операционных (подконтрольных) расходов к фактическим показателям по протяженности линий электропередач, трансформаторной мощности электрооборудования и числу точек присоединения потребителей услуг к электрической сети, не содержит указаний на использование в расчетах значений экономически обоснованных операционных, подконтрольных расходов только в отношении ТСО, действующих на территории только одного субъекта Российской Федерации.

Применяемые при расчетах «Коэффициент приведения затрат по уровню цен», «Коэффициент приведения затрат по климатическим условиям», определяемые в отношении конкретного субъекта Российской Федерации, свидетельствуют о приведении значений фактических операционных, подконтрольных затрат ТСО (на основе собранных данных ФСТ России), действующих на всей территории Российской Федерации, к условиям конкретного субъекта Российской Федерации. В противном случае, происходит задвоение учета условий конкретного субъекта Российской Федерации, так как ТСО несут затраты уже в условиях субъекта и приведение их затрат по уровню цен и по климатическим условиям было бы не обосновано.

Кроме того, в приложении № 4 к указанным Методическим указаниям отсутствовали коэффициенты приведения затрат по уровню цен (коэффициент С) по регионам в 2015-2017 гг. (представлены только за 2012-2013 гг.).

Указанный коэффициент С используется для расчета приведенных удельных показателей  согласно формулам (5), (6), (7) соответственно.

На основании изложенного, Исполнитель считает, что применение метода сравнения аналогов при расчете базового уровня ОПР в отсутствие в Методических указаниях №421-э установленных коэффициентов нормализации за 2014-2016 гг., коэффициентов приведения затрат по уровню цен за 2014-2016 гг. ведут к искажению эффективного уровня ОПР - - на 2018 год, следовательно, к искажению базового уровня ОПР - , определяемого в соответствии с п.9 Методических указаний №421-э по формуле (9):

 (9),

Кроме того, определением Верховного суда РФ по делу №20-АПГ1б-15 от 17 ноября 2016 г. подтверждена правомерность действий Республиканской службы по тарифам Республики Дагестан по неприменению при расчете ОПР для АО «Дагестанская сетевая компания» на 2016 год метода сравнения аналогов, в том числе в связи с отсутствием в приложении № 2 к Методическим указаниям № 421-э необходимых для расчета по формуле коэффициентов нормализации, равно как в приложении № 4 к указанными Методическим указаниям - коэффициентов приведения затрат по уровню цен. Как указывает Служба по тарифам, использование метода сравнения аналогов в таком случае привело бы к недополучению обществом значительной части необходимой валовой выручки. В связи с этим расчет базового уровня подконтрольных расходов в целом произведен методом экономически обоснованных расходов (затрат).

Таким образом, судебным органом установлена правомерность неприменения метода сравнения аналогов при отсутствии установленных в Методических указаниях №421-э значений коэффициентов:  и , коэффициента .

Дополнительно, пунктом 13 Методических указаний № 421-э предусмотрено, что если в соответствии с представленными данными значение фактических операционных расходов территориальной сетевой организации за один год из двух лет, предшествующих периоду регулирования, превышает значение операционных, подконтрольных расходов, установленное органом регулирования для такой организации на соответствующий год, более чем на количество процентов, определяемых по формуле 14 названных методических указаний, установление базового уровня таких расходов осуществляется в соответствии с действующим для данной организации долгосрочным методом регулирования (апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 28 февраля 2018 г. № 49-АПГ18-2). Следовательно, в случае превышения фактических операционных, подконтрольных расходов над утвержденными в тарифах на 25,7 %, возможно применение положений данного пункта и установления базового уровня подконтрольных расходов методом экономически обоснованных затрат.

Учитывая вышеизложенные факты, Исполнитель считает целесообразным в отношении определения базового уровня подконтрольных расходов применение только метода экономически обоснованных затрат, до внесения изменений в методические указания, соответствующие методические указания по расчету необходимой валовой выручки ТСО.

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании долгосрочных параметров регулирования, включая индекс эффективности подконтрольных расходов. Учитывая, что индекс эффективности рассчитывается с учетом рейтинга эффективности ТСО, который как указано выше, некорректно применять в действующей редакции Методических указаний № 421-э, а также тот факт, что Основами ценообразования № 1178 не предусмотрен иной алгоритм (вариант) определения индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов, Исполнитель считает целесообразным устанавливать и применять индекс в размере 1%, как наименьшее значение.

### **5.2. Показатели уровня надежности и качества услуг**

В соответствии с п. 8 Основ ценообразования № 1178 регулирующие органы устанавливают уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг) для электросетевых организаций в соответствии с методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг), утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой и Министерством экономического развития Российской Федерации.

Приказом Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 утверждены Методические указания по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций.

В соответствии с пунктом 2.2.1 Методических указаний № 1256 уровень надежности оказываемых услуг определяется средней продолжительностью прекращения передачи электрической энергии потребителям услуг сетевой организации и средней частотой прекращения передачи электрической энергии потребителям услуг сетевой организации в течение расчетного периода регулирования.

Согласно пункту 3.3.1 Методических указаний №1256 для целей использования при государственном регулировании тарифов на услуги по передаче электрической энергии уровень качества оказываемых услуг организации территориальных сетевых организаций определяется показателем уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети.

Пунктом 4.1.1 Методических указаний №1256 предусмотрено, что для первого расчетного периода регулирования в долгосрочном периоде регулирования, на который устанавливаются плановые значения показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг, начинающиеся с 2018 года и позднее плановые значения определяются как минимальное значение из фактических значений показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг в последнем отчетном периоде регулирования и средних фактических значений показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг за предыдущие расчетные периоды регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования, суммарно не более трех, по которым имеются отчетные данные на момент установления плановых значений на следующий долгосрочный период регулирования, с применением темпа улучшения показателей надежности и качества услуг.

Подпунктом «б» пункта 4.1.1 Методических указаний №1256 для второго и последующих расчетных периодов регулирования долгосрочного периода регулирования плановые значения показателей надежности и качества услуг определяются по следующей формуле:

base_1_220786_32780, (15)

где:

(base_1_220786_32781) - устанавливаемое регулирующим органом плановое значение по каждому показателю надежности и качества услуг (i) на расчетный период регулирования (t);

p - темп улучшения показателей надежности и качества услуг, определяемый обязательной динамикой улучшения фактических значений показателей, равный 0,015 (p = 0,015).

Темп улучшения не применяется в случае достижения неулучшаемых значений показателей (=1).

В соответствии с п. 4.2.1. Методических указаний № 1256 плановые значения показателей уровня надежности оказываемых услуг устанавливаются регулирующими органами на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования для каждой территориальной сетевой организации исходя из:

* фактических значений показателей уровня надежности оказываемых услуг за предыдущие отчетные расчетные периоды регулирования, суммарно не более трех, по которым имеются данные на момент установления плановых значений показателей уровня надежности оказываемых услуг на следующий долгосрочный период регулирования;
* принадлежности территориальной сетевой организации к группе территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и (или) технические характеристики и (или) условия деятельности;
* динамики улучшения фактических значений показателей уровня надежности, определенной исходя из базовых значений показателей надежности для группы территориальных сетевых организаций.

Приказом Минэнерго России от 18.10.2017 № 976 утверждены базовые значения показателей надежности, значения коэффициентов допустимых отклонений фактических значений показателей надежности от плановых и максимальной динамики улучшения плановых показателей надежности для групп территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и технические характеристики и (или) условия деятельности, с применением метода сравнения аналогов.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на долгосрочный период регулирования 2019-2023 годы были предложены показатели надежности и качества оказываемых услуг, сформированные в соответствии с Методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утвержденных Приказом Минэнерго РФ от 29.11.2016 №1256.

Значения показателей, предложенные филиалом «Бурятэнерго» письмом от 27.04.2018 №1.2/1.2/2067-исх следующие:

| **Показатель** | **Значение показателя** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (ПSaidi), час | 1,5198 | 1,4970 | 1,4745 | 1,4524 | 1,4306 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (ПSaifi), шт. | 1,2980 | 1,2785 | 1,2593 | 1,2404 | 1,2218 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,0126 | 1,0000 | 1,0000 | 1,0000 | 1,0000 |

В обоснование представленных расчетов филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в Республиканскую службу по тарифам Республики Бурятия были представлены следующие документы:

* пояснительная записка;
* показатели уровня надежности и уровня качества оказываемых услуг за 2017 год (форма 4.1);
* расчет обобщенного показателя уровня надежности и качества оказываемых услуг за 2017 год (форма 4.2);
* предложения сетевой организации по плановым значениям показателей надежности и качества услуг на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования (для территориальной сетевой организации, долгосрочный период регулирования которой начинается с 2018 года.) ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» (форма 1.7);
* отчетные данные для расчета значения показателя качества рассмотрения заявок на технологическое присоединение к сетям за 2017 год (форма 3.1);
* расчет плановых значений показателей уровня надежности оказываемых услуг филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго».
* журнал учета текущей информации о прекращении передачи электрической энергии для потребителей услуг филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» за 2017 год (форма 1.1);
* расчет показателя средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии за 2017 год (форма 1.2);
* расчет фактического значения индикатора информативности за 2017 год филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» (форма 2.1);
* расчет фактического значения индикатора исполнительности за 2017 год филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» (форма 2.2);
* расчет фактического значения индикатора результативности обратной связи за 2017 год филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» (форма 2.3);
* отчетные данные для расчета значения показателя качества исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения заявителей к сетям за 2017 год (форма 3.2);
* отчетные данные для расчета значения показателя соблюдения антимонопольного законодательства при технологическом присоединении заявителей к электрическим сетям сетевой организации за 2017 год (форма 3.3);
* расчет индикативного показателя уровня надежности оказываемых услуг территориальной сетевой организацией на основе средней продолжительности нарушения электроснабжения потребителей и средней частоты прерывания электроснабжения потребителей за 2017 год. филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» (форма 8.3);
* журнал учета данных первичной информации по всем прекращениям передачи электрической энергии, произошедших на объектах сетевой организации за 2017 год. (форма 8.1);
* предложения сетевой организации по плановым значениям показателей надежности и качества услуг на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования (для организаций по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью, долгосрочный период регулирования которой начинается с 2018 год) филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» (форма 1.8);
* исходные данные для расчета показателей надежности филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» 2014-2017 г.г.;
* расчет показателей надежности оказываемых услуг филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» 2015-2017 г.г. (продолжительность нарушений электроснабжения потребителей, средняя частота прерывания электроснабжения потребителей);

Показатели надежности на 2019 год были определены филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в соответствии с п. 4.2.2 Методических указаний № 1256 как минимальное значение из фактического значения показателя за предшествующий текущему и среднего значения фактических значений показателей за период 2015-2017 г.г., с применением темпа улучшения 0,015. В последующие годы также применен темп улучшения показателей надежности 0,015.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия были рассмотрены материалы, представленные регулируемой организацией в обоснование показателей надежности и качества оказываемых услуг (в том числе материалы не в рамках тарифного дела), а именно:

* данные, загруженные организацией в комплексную систему сбора, передачи, обработки и проверки достоверности исходных данных, используемых для определения фактических показателей уровня надежности оказываемых услуг сетевых организаций;
* отчетные данные, используемые при расчете фактических значений показателя надежности и качества за 2015-2017 г.г..;
* данные, представленные организацией по форме, предусмотренной приложением № 1 к Методическим указаниям № 421-э.

Регулирующим органом были проанализированы фактические значения показателей за предыдущие отчетные периоды регулирования, определена принадлежность филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» к группам территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и (или) технические характеристики и(или) условия деятельности, рассчитан темп улучшения показателей средней продолжительности и средней частоты прекращения передачи электрической энергии на точку поставки.

Руководствуясь п.8 Основ ценообразования №1178, в соответствии с Методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг), утвержденных Министерством энергетики РФ по согласованию с ФАС России и Министерством экономического развития РФ, Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» были приняты Приказом от 26.12.2018 № 1/49 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» следующие плановые показатели уровня надежности и качества оказываемых услуг:

| **Показатель** | **Значение показателя** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час. | 1,5198 | 1,4970 | 1,4745 | 1,4524 | 1,4306 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 1,2980 | 1,2785 | 1,2593 | 1,2404 | 1,2218 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,0280 | 1,0126 | 1,0000 | 1,0000 | 1,0000 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проанализированы представленные материалы со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго».

По мнению Исполнителя данные для расчета показателей надежности и качества услуг по передаче электрической энергии представлены со стороны филиала в полном объеме, формат которых соответствует требованиям, установленным в Методических указаниях №1256.

Как уже отмечалось ранее, Республиканская служба по тарифам Республики Бурятия выполнила расчет показателей надежности, в том числе с использованием данных, загруженных филиалом в комплексную систему сбора, передачи, обработки и проверки достоверности исходных данных, используемых для определения фактических показателей уровня надежности оказываемых услуг сетевых организаций. При этом, полученные результаты по исходной информации (сумма произведений по столбцу 9 и столбцу 13 формы 8.1) отличаются от данных, использованных филиалом. Пояснения в части отличий (включение/невключение каких-либо внеплановых отключений в объем выборки) Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия в протоколе заседания коллегии от 26.12.2018 № 1/49 не отражаются.

Исполнителем проведен расчет показателей надежности и качества, оказываемых филиалом услуг по передаче электрической энергии с использованием данных, представленных филиалом «Бурятэнерго».

1. Показатели надежности.

1.1. Расчет минимального значения показателя в соответствии с пунктом 4.1.1. Методический указаний № 1256:

| **№ п/п** | **Наименование составляющей показателя** | **Метод определения** | **Расчет показателей по данным филиала** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2015 г.** | **2016 г.** | **2017 г.** | **среднее** | **минимальное** |
| 1 | Максимальное за расчетный период регулирования число точек поставки потребителей услуг сетевой  организации, шт. | В соответствии с заключенными  договорами по передаче электроэнергии | 170 684 | 163 783 | 181 627 | \* | \* |
| 2 | Средняя продолжительность прекращения передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час | сумма произведений по столбцу 9  и столбцу 13 формы 8.1 (по данным филиала) | 197 660 | 150 365 | 463 621 | \* | \* |
|  | 1,1580 | 0,91807 | 2,5526 | 1,5429 | **1,5429** |
| 3 | Средняя частота прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | Сумма по столбцу 13 формы 8.1 (по данным филиала) | 148 969 | 161 074 | 380 908 | \* | \* |
|  | 0,8728 | 0,9835 | 2,0972 | 1,3178 | **1,3178** |

1.2. Определения темпа улучшения, применяемого при расчете показателей надежности на первый и последующие годы долгосрочного периода регулирования:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 9 | **1. Определение темпа улучшений для показателя средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Номер группы территориальной сетевой организации по показателю Пsaidi - 2 группа - ЛЭП 7500 км и более, доля КЛ менее 10%, средняя летняя температура менее 20 °C, Число разъединителей и выключателей менее 25 000 шт.)** | |
| 1. | Базовое значение показателя средней продолжительности прекращений подачи э/э на точку поставки Пsadifi | 4,73976 |
| 2. | Значение показателя средней продолжительности прекращения подачи на точку поставки, определенное по формуле 18 Методических указаний № 1256 | 4,5975672 |
| 3. | Год, на который определяется показатель | 2019 |
| 4. | Год, в котором устанавливается базовое значение показателя | 2017 |
| 5. | Значение показателя средней продолжительности прекращения подачи э/э на точку поставки, определяемой с абзацем вторым п. 4.2.2. Методических указаний № 1256 | 1,5429 |
| 6. | Темп улучшения показателя, определенный по формуле 17 Методических указаний № 1256 | 0,244049391 |
| 7. | Темп улучшения показателя, принимаемый в расчет так как п. 5 < п. 1) | 0,015 |
| № п/п | **2. Определение темпа улучшений для показателя средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Номер группы территориальной сетевой организации по показателю Пsaifi - 1 группа - ЛЭП 7500 км и более, доля КЛ менее 10%)** | |
| 1. | **Базовое значение показателя средней продолжительности прекращений подачи э/э на точку поставки Пsaifi** | 1,96744 |
| 2. | Год, на который определяется показатель | 2019 |
| 3. | Год, в котором устанавливается базовое значение показателя | 2017 |
| 4. | Значение показателя средней продолжительности прекращения подачи э/э на точку поставки, определяемой с абзацем вторым п. 4.2.2. Методических указаний № 1256 | 1,9084168 |
| 5. | Темп улучшения показателя, определенный по формуле 17 Методических указаний № 1256 | 0,076871654 |
| 6. | Темп улучшения показателя, принимаемый в расчет так как п. 4 < п. 1) | 0,015 |

1.3. Расчет показателей надежности на 2019-2023 гг.:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **минимальное значение при сравнении факта 3-х лет и факта 2017 года** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час. | 1,5429 | 1,5198 | 1,4970 | 1,4745 | 1,4524 | 1,4306 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 1,3178 | 1,2980 | 1,2785 | 1,2593 | 1,2404 | 1,2218 |

1. Показатель качества.

2.1. Расчет минимального значения показателя в соответствии с пунктом 4.1.1. Методический указаний № 1256:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Фактические данные** | | | | |
| **2015** | **2016** | **2017** | **Среднее значение** | **Минимальное значение** |
| Обобщенный показатель за 2017 год (формула 3.2.1) | 1,00962 | 1,01985 | 1,05454 | 1,0280 | 1,0280 |

2.2. Расчет обобщенного показателя качества услуг за 2017 год (т.к. значение наименьшего показателя достигнуто в 2017 году) по формуле 12 Методический указаний № 1256:

|  |  |
| --- | --- |
| **Показатель** | **Данные регулируемой организации** |
| Показатель качества рассмотрения заявок на технологическое присоединение к сети (Пзаяв\_тпр) факт 2017 | 1,0118 |
| Показатель качества исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения заявителей к сети (Пнс\_тпр) факт 2017 | 1,0973 |
| Показатель соблюдения антимонопольного законодательства Российской Федерации при технологическом присоединении заявителей к электрическим сетям сетевой организации (Пнпа\_тпр) факт 2017 | 1,0759 |
| Обобщенный фактический показатель за 2017 год (формула 7 пункт 3.2.1) | 1,05882 |
| Обобщенный показатель для определения планового показателя на 2019 год (формула 12 пункт 3.3.1) | 1,05454 |
| Минимальное значение из фактических значений показателей уровня качества оказываемых услуг в последнем отчетном периоде регулирования и средних фактических значений показателей уровня качества за предыдущие расчетные периоды регулирования, суммарно не более трех, по которым имеются отчетные данные (пп. «А» п.4.1.1 абзац 2) | 1,0280 |
| Темп улучшений | 0,0150 |
| Плановый показатель на 2019 год | 1,0126 |

2.3. Расчет показателей качества на 2019-2023 гг.:

| **Показатель** | **минимальное значение при сравнении факта 3-х лет и факта 2017 года** | **показатель качества за 2017 год в соответствии с формулой 12** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Заявка филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» | | | | | | | |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) |  |  | 1,0126 | 1,0000 | 1,0000 | 1,0000 | 1,0000 |
| Принято регулирующим органом (приказ от 26.12.2018 №1/49) | | | | | | | |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) |  |  | 1,0280 | 1,0126 | 1,0000 | 1,0000 | 1,0000 |
| По расчету Исполнителя | | | | | | | |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,0280 | 1,05454 | 1,0126 | 1,0000 | 1,0000 | 1,0000 | 1,0000 |

По мнению Исполнителя расчет показателей надежности и качества услуг по передаче электрической энергии выполнен филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в соответствии с требованием действующих Методических указаний № 1256.

| **Показатель** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» | | | | | |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час. | 1,5198 | 1,4970 | 1,4745 | 1,4524 | 1,4306 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 1,2980 | 1,2785 | 1,2593 | 1,2404 | 1,2218 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,0126 | 1,0000 | 1,0000 | 1,0000 | 1,0000 |
| Республиканская служба по тарифам Республики Бурятия | | | | | |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час. | 1,5198 | 1,4970 | 1,4745 | 1,4524 | 1,4306 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 1,2980 | 1,2785 | 1,2593 | 1,2404 | 1,2218 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,028 | 1,0126 | 1,0000 | 1,0000 | 1,0000 |
| Исполнитель | | | | | |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час. | 1,5198 | 1,4970 | 1,4745 | 1,4524 | 1,4306 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 1,2980 | 1,2785 | 1,2593 | 1,2404 | 1,2218 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,0126 | 1,0000 | 1,0000 | 1,0000 | 1,0000 |

Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия расчет показателя уровня качества осуществляемого технологического присоединения на 2019 год является обоснован. Показатель уровня качества является не улучшающим, п.3.3. Приказа Минэнерго РФ от 29.11.2016 № 1256, и не может быть меньше 1.

### **6. Экспертиза обоснованности расчетов регулирующего органа по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год.**

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя:

* расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли (в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования). Указанные расходы с учетом возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, не могут превышать 12% от необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенной в соответствии с Методическими указаниями без учета расходов на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии, расходов на финансирование капитальных вложений из прибыли и налога на прибыль на капитальные вложения, расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемых ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций, возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, используемого для осуществления регулируемой деятельности, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга);
* оплату налогов на прибыль, имущество и иных налогов (в соответствии с пунктами 20 и 28 Основ ценообразования);
* амортизацию основных средств (в соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования);
* расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования;
* расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования;
* расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций;
* прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **2017 г., тыс. руб.** | | **2019 г., тыс. руб.** | | | **Отклонение, %** | |
| **Факт по данным филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго»** | **Факт по анализу Исполнителя** | **Тарифная заявка филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго»** | **Принято РСТ РБ (ТБР)** | **Исполнитель по методу ЭОР** | **План 2019 г. / к заявке** | **план 2019 г. /к ТБР** |
|  | **Неподконтрольные расходы - всего** | **2 357 610,7** | **2 305 676,88** | **2 998 915,98** | **2 346 384,57** | **2 884 392,66** | **-2,88** | **22,9** |
| 1 | Оплата услуг ОАО «ФСК ЕЭС» | 1 169 919,9 | 1 234 121,42 | 1 316 924,06 | 1 275 459,54 | 1 363 041,82 | 3,50 | 6,87 |
| 2 | Услуги по регулируемым видам деятельности | 7 244,6 | 6 838,52 | 10 165,55 | 7 393,19 | 7 393,19 | -27,27 | 0,00 |
| 3 | Отчисления на социальные нужды | 345 248,7 | 344 068,19 | 502 705,26 | 446 857,82 | 487 935,66 | 2,66 | 9,19 |
| 4 | Аренда имущества | 78 778,0 | 4 230,97 | 86 728,7 | 4 198,43 | 4 198,43 | -95,16 | 0,00 |
| *4.1.* | *аренда земельных участков* | *2 453,43* | *0* | *3 910,9* | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| *4.2.* | *аренда помещений* | *6 973,65* | *2 427,07* | *6 406,1* | 2 427,07 | 2 427,07 | -62,11 | 0,00 |
| *4.3.* | *аренда электросетевого оборудования* | *69 350,94* | *1 803,9* | *76 411,70* | 1 771,36 | 1 771,36 | -97,68 | 0,00 |
| 5 | Оплата налогов | 32 956,2 | 31 658,47 | 67 538,93 | 64 656,24 | 64 656,24 | -4,27 | 0,00 |
| *5.1.* | *налог на землю* | *69,2* | *69,16* | *32,47* | 32,47 | 32,47 | *0,00* | *0,00* |
| *5.2.* | *транспортный налог* | *1 252,4* | *1 224,47* | *1 548,30* | 1 224,47 | 1 224,47 | *-20,92* | *0,00* |
| *5.3.* | *водный налог* | *1,0* | *1,04* | *6,73* | 7,00 | 7,00 | *4,01* | *0,00* |
| *5.4.* | *налог на имущество* | *30 363,5* | *30 363,49* | *63 568,36* | 63 392,00 | 63 392,00 | *-0,28* | *0,00* |
| *5.5.* | *плата за допустимые выбросы* | *724,8* | *0,31* | *723,73* | 0,3 | 0,3 | *-99,96* | *0,00* |
| *5.6.* | *прочие налоги* | *545,3* | *0,0* | *1 659,34* | 0,0 | 0,0 | *0,00* | *0,00* |
| 6 | Амортизация ОС и нематериальных активов | 368 745,3 | 368 745,35 | 460 168,25 | 434 730,68 | 434 730,68 | -5,53 | 0,00 |
| 7 | Расходы по обслуживанию кредитных ресурсов | В составе подконтрольных расходов | 146 079,70 | 357 174,00 | 0,0 | 352 207,70 | -1,39 | 0,00 |
| 8 | Расходы на создание резервов по сомнительным долгам | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 9 | Прочие неподконтрольные расходы | 102 826,98 | 769,77 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,00 | 0,00 |
| 10 | Налог на прибыль | -52 939,00 | 57 140,27 | 0,0 | 0,0 | 57 140,27 | 0,00 | 0,00 |
| 11 | Выпадающие доходы от льготного ТП (п.87 Основ ценообразования №1178) | 251 891,0 | 112 024,21 | 197 511,22 | 113 088,65 | 113 088,65 | -42,74 | 0,00 |

1. 1. **Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»**

В соответствии с подпунктом 3 пункта 14 Основ ценообразования № 1178 в состав расходов, связанных с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включаются в том числе расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность.

Согласно пункта 23 Основ ценообразования №1178 расходы, указанные в подпункте 3 пункта 14, выделяются в отдельную группу - расходы, которые определяются исходя из цен (тарифов), установленных регулирующими органами или определенных в установленном Правительством Российской Федерации порядке, и объема оказываемых в расчетном периоде регулирования услуг в соответствии с положениями [раздела VI](consultantplus://offline/ref=06B6D4FF8E1D445175E6FD7F250C5502B92F3D355451EE1C2B5F36B00CBFF9EF008CDA224C8115CB9CED792C61239EFA572CF90101E26CD90Bi8O) настоящего документа.

В соответствии с пунктом 14 Основ ценообразования №1178 расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации (далее - прогнозный баланс).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017** | **2019** | **2019** | **ТБР / заявка, %** | **ТБР / факт, %** |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Заявка, тыс. руб.** | **ТБР,**  **тыс. руб.** |
| Оплата услуг ОАО "ФСК ЕЭС" | 1 234 121,42 | 1 316 924,06 | 1 275 495, 53 | -3,15 % | 3,35% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2019 год филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» были заявлены расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в сумме 1 316 924,06 тыс. руб. исходя из объема мощности 482,983МВт, в том числе по полугодиям: 1 п/г-486,845 МВт; 2 п/г- 479,121 МВт и объема потерь в сетях ЕНЭС 169,935 млн. кВт\*ч.

Ставка на содержание сетей ЕНЭС в расчете затрат на 1 полугодие и 2 полугодие 2019 года принята в соответствии с приказом ФАС России от 19.12.2017 №1748/17 «О внесении изменений в приложение №1 и приложение №2 к приказу ФСТ России от 09.12.2014 № 297-э/3» в размере 173 164,15 руб./МВт в мес. и 178 402,53 руб./МВт в мес. соответственно.

Норматив потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС по линиям 220 кВ принят в размере 4,68% к отпуску в сеть, что соответствует значению, установленному на 2018 год приказом Минэнерго России от 28.12.2017 № 1241 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по единой национальной (общероссийской) электрической сети, осуществляемой   
ПАО «ФСК ЕЭС» с использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих ПАО «ФСК ЕЭС» на праве собственности или ином законном основании, на 2018 год».

Среднегодовая величина мощности на 2019 год принята в объеме 482,983 МВт, что соответствует, установленной на 2019 год в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках единой энергетической система России по Республике Бурятия для ПАО «МРСК Сибири», утвержденном приказом ФАС России от 27.11.2018 № 1649а/18-ДСП.

Из расчета представленного в заявке филиала «Бурятэнерго» следует, что величина ставки тарифа на потери в ЕНЭС предложена филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго», как средняя фактическая цена за 2 месяца (январь-февраль) 2018 год в размере 1641,75 руб/МВт\*ч, к этой цене применен дефлятор в размере 106,9% исходя из года.

В обоснование заявленной суммы расходов были предоставлены следующие документы:

* расчет платы ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год;
* копия договора №554/П от 25.01.2012 оказания услуг по передаче электрической энергии по единой (национальной) общероссийской электрической сети между ОАО «ФСК ЕЭС» и ПАО «МРСК Сибири» и аренды объектов ЭСХ ПМ 2015/9 от 01.01.2015.
* акты об оказании услуг по передаче электрической энергии, счета-фактуры за 2017 и 2018 гг.;
* реестр актов об оказании услуг по передаче электрической энергии за 2017 и 2018 гг.;
* приказ Минэнерго России от 28.12.2017 № 1241;
* приказ ФАС от 19.12.2017 № 1748/17.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Расходы на 2019 год по расчету ПАО "МРСК Сибири" – " Бурятэнерго"** | | |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| 1. Заявленная мощность | МВт | 486,845 | 479,121 | 482,983 |
| 2 Ставка на содержание сетей | Руб./МВт в мес. | 173 164,15 | 178 402,53 |  |
| 3. Плата за содержание | тыс. руб. | 505 824,60 | 512 858,39 | 1 018 683,00 |
| Отпуск электрической энергии из ЕНЭС | тыс. кВтч | 1 834 137,840 | 1 796 950,839 | 3 631 088,679 |
| Процент потери в сети ЕНЭС, утвержденные приказом Минэнерго на 2019 год от 28.12.2017 года №1241 | % | 4,68 | 4,68 |  |
| 5.Объем потерь | тыс. кВтч | 85 837,651 | 84 097,299 | 169 934,95 |
| 6. Ставка по оплате потерь | Руб./МВт\*ч | 1 641,75\*106,9% = 1 755,03 | 1 641,75\*106,9% = 1 755,03 |  |
| 7. Затраты на покупку потерь | тыс. руб. | 150 647,72 | 147 593,35 | 298 241,06 |
| **8. Услуги ПАС «ФСК ЕЭС» - всего** | **тыс. руб.** | **656 472,32** | **650 451,74** | **1 316 924,06** |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Позиции РСТ РБ представлена по итогам решения Протокола заседания Коллегии РСТ РБ от 18.01.2019 №1/2, в соответствии с которым решение Протокола заседания коллегии РСТ РБ от 26.12.2018 №1/55 было приведено в соответствии с действующим законодательством, в рамках утвержденных протоколом заседания Коллегии РСТ РБ от 26.12.2018г. № 1/55, в части затрат на услуги по передаче электрической энергии по сетям ПАО «ФСК ЕЭС», в том числе на содержание сетей ПАО «ФСК ЕЭС» и затрат на потери по сетям ЕНЭС, расчеты произведены с учетом:

* приказа ФАС России от 06.12.2018 № 1710/18 (рег. Минюст России от 27.12.2018 №53204) «О внесении изменений в приложение №1 и приложение №2 к приказу Федеральной службы по тарифам от 9 декабря 2014 года №297-э/3 « Об утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической чети, оказываемые ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», на долгосрочный период регулирования 2015-2019 годы и долгосрочных параметров регулирования для организаций по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью на 2015-2019 годы»;
* приказа Минэнерго России от 27.12.2018 №1251 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по единой национальной (общероссийской) электрической сети, осуществляемой ПАО «ФСК ЕЭС» с использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих ПАО «ФСК ЕЭС» на праве собственности или ином законном основании , на 2019 год» , с учетом норматива потерь 4,4% ( а не 4,68% - принятом в решение Протокола заседания коллегии РСТ РБ от 26.12.2018 №1/55, на уровне 2018 года утвержденного Приказа Минэнерго России).

Расчет затрат на услуги по передаче электрической энергии по сетям ПАО «ФСК ЕЭС», в том числе на содержание сетей ПАО «ФСК ЕЭС» и затрат на потери по сетям ЕНЭС, произведен Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия, исходя из принятой Протоколом заседания Коллегии РСТ РБ от 26.12.2018 №1/55, НВВ по этой статье затрат, в размере 1 275 459,53 тыс. руб.

Величина расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» определена органом регулирования с учетом следующих параметров:

* Ставок за содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, утвержденных приказом ФАС России от 06.12.2018 № 1710/18 (рег. Минюст России от 27.12.2018 №53204)
* Ставка тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям ЕНЭС, определяется коммерческим оператором оптового рынка, исходя из цен сложившихся по результатам конкурентного отбора мощности для зоны свободного перетока, к которой относится Республика Бурятия, прогнозная цена принята:
* 1 полугодии 2019 года –1167,11 руб/МВт\*ч, с учетом исполнения досудебного решения ФАС России в части частичной компенсации цены на потери ЕНЭС по сетям ФСК в 2018 году и последующие годы.
* во 2 полугодии 2019 года- 1202,12 руб/МВт\*ч, с ростом 3% к уровню 1 п/г 2019 года,
* норматива технологических потерь электрической энергии для Республики Бурятия в размере 4,4% по уровню напряжения 220 кВ и ниже, утвержденного приказом Минэнерго России от 27.12.2018 № 1251;
* прогнозного значения объема отпуска электрической энергии из единой (национальной) электрической сети в разбивке по полугодиям – Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия, принято в соответствии со Сводным прогнозным балансом для Республики Бурятия на 2019 год, утвержденным ФАС России.
* заявленной мощности потребителей услуг по передаче электрической энергии по ЕНЭС, утвержденной приказом ФАС России от 27.11.2018 № 1649а/18-ДСП

| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Расходы на 2019 год по расчету Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| 1. Заявленная мощность, в том числе: | МВт | 482,98 | 482,98 | 482,98 |
| * 1. филиал ПАО «МРСК Сибири»-«Бурятэнерго» (без ВН) | МВт | 326,45 | 327,753 | 327,102 |
| 1.2. Потребители ВН1 | МВт | 156,5296 | 155,23 | 155,8798 |
| 2 Ставка на содержание сетей | Руб./МВт в мес. | 173 164,15 | 182697,68 |  |
| **3.Плата за содержание** | **тыс. руб.** | **501 812,05** | **529 439,24** | **1 031 251,29** |
| 3.1. Филиал ПАО «МРСК Сибири»-«Бурятэнерго» (без ВН) | тыс. руб. | 339180,16 | 359278,473 | 698458,63 |
| 3.2. Потребители ВН1 | тыс. руб. | 162631,89 | 170160,769 | 332792,66 |
| 4.Отпуск электрической энергии из ЕНЭС | млн. кВтч | 2284,09 | 2196,28 | 4480,36 |
| Процент потери в сети ЕНЭС, утвержденные приказом Минэнерго на 2019 год от 28.12.2017 года №1241 | % | 4,4 | 4,4 |  |
| 5.Объем потерь в.т.ч | Млн. кВтч | 105,125 | 101,08 | 206,21 |
| 5.1 филиал ПАО «МРСК Сибири»-«Бурятэнерго» (без ВН) | Млн. кВтч | 83,01 | 79,08 | 162,0935 |
| 5.2. Потребители ВН1 | Млн. кВтч | 22,115 | 22,0007 | 44,1157 |
| 6. Ставка по оплате потерь в т.ч. | Руб./МВт\*ч | 1167,111 | 1202,12 | 1184,27 |
| 6.1 филиал ПАО «МРСК Сибири»-«Бурятэнерго» (без ВН) | Руб./МВт\*ч | 1168,022 | 1203,1 | 1185,14 |
| 6.2. Потребители ВН1 | Руб./МВт\*ч | 1163,693 | 1198,6 | 1181,1 |
| **7. Затраты на покупку потерь в т.ч.** | **тыс. руб.** | **122 692,87** | **121 515,379** | **244 208,2** |
| 7.1. филиал ПАО «МРСК Сибири»-«Бурятэнерго» (без ВН) | тыс. руб. | 96 957,8 | 95145,278 | 192103,074 |
| 7.2. Потребители ВН1 | тыс. руб. | 25735,07 |  | 52105,175 |
| **8. Услуги ПАС «ФСК ЕЭС» - всего ,**  **В т.ч** | **тыс. руб.** | **624 504,91** | **650 954,62** | **1 275 459,53** |
| 8.1. филиал ПАО «МРСК Сибири»-«Бурятэнерго» (без ВН) | тыс. руб. | 436 137,95 | 454 423,75 | 890 561,7 |
| 8.2. Потребители ВН1 | тыс. руб. | 188 366,96 | 196 530,871 | 384 897,83 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в Республиканскую службу по тарифам Республики Бурятия для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее:

* В составе материалов тарифной заявки не представлены документы, подтверждающие согласованный с ПАО «ФСК ЕЭС» объем заявленной мощности и объем передачи электрической энергии, планируемой к получению из ЕНЭС, на 2019 год по причине того, что величина заявленной мощности ПАО «ФСК ЕЭС» подается в ФАС России в рамках формирования сводного прогнозного баланса и принимается Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия при расчете тарифов на уровне утвержденной в сводном прогнозном балансе;

Величина заявленной мощности в среднем по году (482,98 МВт), заявленная в расчете затрат на содержание сетей ФСК на 2019 год со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго», соответствуют среднегодовой заявленной мощности филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» принятой РСТ РБ в расчет затрат на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС».

Объем потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС -169,935 млн. кВт\*ч в заявке филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго», ниже принятого Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия в расчет затрат на оплату потерь ЕНЭС в объеме 206,21 руб/МВт\*ч (4,4%) от объема поступления электроэнергии в сеть, в соответствии с параметрами Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденным приказом ФАС России от 27.11.2018 №1649а/18-ДСП.

Исполнитель отмечает, что в соответствии с приказом ФАС России от 06.12.2018 № 1710/18 (рег. Минюст России от 27.12.2018 №53204) «О внесении изменений в приложение №1 и приложение №2 к приказу Федеральной службы по тарифам от 9 декабря 2014 года №297-э/3 « Об утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемые ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», на долгосрочный период регулирования 2015-2019 годы и долгосрочных параметров регулирования для организаций по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью на 2015-2019 годы», приказом Минэнерго Росси от 27.12.2018 №1251 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по единой национальной (общероссийской) электрической сети, осуществляемой ПАО «ФСК ЕЭС» с использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих ПАО «ФСК ЕЭС» на праве собственности или ином законном основании , на 2019 год» при определении ставки на содержание сетей ЕНЭС на 2 полугодие 2019 года Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия, решением Протокола Коллегии РСТ РБ от 18.01.2019 №1/2, решение Протокола заседания коллегии   
РСТ РБ от 26.12.2018 №1/55 было приведено в соответствии с действующим законодательством, при этом расчет содержания сетей ПАО «ФСК ЕЭС» и затраты на потери ЕНЭС с учетом норматива потерь 4,4% (а не 4,68%), произведен в рамках утвержденных протоколом заседания Коллегии РСТ РБ от 26.12.2018г. №1/55.

Относительно значения ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия для целей определения расходов на оплату потерь в ЕНЭС, Исполнитель считает необходимым отметить следующее.

Ставка тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям ЕНЭС, РСТ РБ определена с учетом приказа Минэнерго России от 27.12.2018 №1251, и данных коммерческого оператора оптового рынка, исходя из цен, сложившихся по результатам конкурентного отбора мощности для зоны свободного перетока, которой относится Республика Бурятия,

В 1 полугодии 2019 года (1 167,11) руб/МВт\*ч, в том числе для потребителей ВН1- 1 163,393 руб/МВт\*ч:

Во 2 полугодии 2019 года (1 202,12) руб/МВт\*ч, в том числе для потребителей ВН1- 1 198,6 руб/МВт\*ч.

На основании Протокола заседания Коллегии РСТ РБ от 18.01. 2019 №1/2 расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в части оплаты нормативных потерь при передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС в составе необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на 2019 год составили 244 208,25 тыс. руб.

При этом, ставка тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей компенсации потерь электрической энергии, используемой для целей компенсации потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям ЕНЭС, согласно абзацу 6 пункта 80 Основ ценообразования №1178 в соответствии с прогнозом коммерческого оператора оптового рынка НП «Совет рынка» от 01.11.2018 составляла в размере 1 609 руб/МВт\*ч.

Соответственно, плановая величина расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в части оплаты нормативных потерь при передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС в составе необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на 2019 год составила 402 774,53 тыс. руб. = 250,326\*1609, что больше величины учтенной Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия в размере 244 208,25 тыс. руб. и больше величины заявленной филиалом -331 790,53 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Виды продукции** | **Единица измерения** | **1-е полугодие** | **2-е полугодие** | **ИТОГО** |
| 1. | Компенсация нормативных потерь в сетях ЕНЭС | тыс. руб. | 169 146,58 | 162 643,95 | 331 790,53 |
| 1.1. | Ставка на компенсацию нормативных потерь в сетях ЕНЭС | руб./МВт\*ч | 1 609,00 | 1 609,00 | 1 609,00 |
| 1.2. | Объем потерь в сетях ЕНЭС, оплаченных в составе цен на ОРЭМ | тыс. МВт\*ч | 105,13 | 101,08 | 206,21 |

Учитывая изложенное, Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия при определении расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год были нарушены положения действующего законодательства в сфере электроэнергетики, а именно положения пункта 80 Основ ценообразования № 1178 в части применения ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии при ее передаче по сетям ЕНЭС, при расчете затрат на услуги по передаче электрической энергии по сетям ПАО «ФСК ЕЭС».

На основании изложенного, по статье «Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в части потерь на 2019 год - разница между заявкой филиала и РСТ РБ составила: 331 790,53 - 244 208,25 = 87 582,28 тыс. руб.

На основании вышеизложенного, нарушение Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия норм действующего законодательства повлекло необоснованное снижение необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в части расходов на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год при расчете единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Бурятия, поставляемой прочим потребителям, на 2019 год на сумму 87 582,28 тыс. руб.

ФАС России по итогам рассмотрения заявления о разногласиях в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике между филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» и Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия приняла решение от 27.12.2019 № СП/115143/19 признать РСТ РБ нарушившей пункты 2, 38, 80 и 81 Основ ценообразования №1178, признать экономически обоснованными и подлежащими учету в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» расходы по статье «Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в части потерь на 2019 год» в сумме 331 790,53 тыс. руб., дополнительному учету подлежат средства в размере 87 582,28 тыс. руб.

Протоколом заседания Коллегии РСТ РБ от 28.02.2020 № 1/5 исполнено решение ФАС России №СП/115143/19, дополнительно учтено в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на 2020 год средства в размере 87 582,28 тыс. руб. по статье «Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в части потерь на 2019 год».

Учитывая изложенное, Исполнитель считает обоснованными расходы на по статье «Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год в размере 1 363 041,82 тыс. руб.

* 1. **Расходы на оплату услуг организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности**

Согласно п. 22 Основ ценообразования № 1178 расходы на покупку электрической и тепловой энергии (мощности) определяются в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 18 Основ ценообразования № 1178 в состав расходов, связанных с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включаются в том числе расходы на покупку тепловой и электрической энергии.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№пп** | **Наименование** | **2017 г.** | **2019 г., тыс. руб.** | | **2019 г.** | **ТБР / заявка, %** | **ТБР / факт, %** |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Заявка филиала всего** | **В т.ч. ИА «ПАО «МРСК Сибири»** | **ТБР, тыс. руб.** |
| 6.2. | Расходы на оплату услуг организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности | 6 838,52 | 10 165,55 | 246,29 | 7 393,19 | -27,27 | 8,11 |
| 6.2.1 | тепловая энергия | 6 838,52 | 10 165,55 | 246,29 | 7 393,19 | -27,27 | 8,11 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в составе неподконтрольных расходов по данной статье были заявлены расходы на тепловую энергию в размере 10 165,55 тыс. руб., в том числе расходы на тепловую энергию филиала «Бурятэнерго» – 9 919,3 тыс. руб. и расходы по исполнительному аппарату управления ПАО «МРСК Сибири» в сумме 246,3 тыс. руб.

Поскольку, расходы на покупку электрической энергии для хозяйственных нужд были рассмотрены Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия в составе подконтрольных расходов, соответственно в настоящей статье рассмотрены расходы на тепловую энергию (согласно заявленным филиалом «Бурятэнерго» расходам).

В обоснование заявленной суммы были представлены следующие документы:

* пояснительная записка;
* расчет затрат на коммунальные услуги (покупная тепловая энергия) с указанием фактических (ожидаемого факта) показателей за 2017-2018гг., прогнозного значения соответствующих затрат по регулируемой деятельности на 2019 год;
* копии договоров с поставщиками тепловой энергии:
* договор на отпуск и потребление тепловой энергии и теплоносителя в горячей воде №45 от 01.09.2005 с ОАО «ТГК-14» (п. Каменск ул. Промышленная 2 и 7 здания: административное, службы подстанции, УПК, энергосбыта, 2 гаража, аккумуляторная и др.);
* договор на отпуск и потребление тепловой энергии и теплоносителя в горячей воде №7562/01.03.1410.08 от 22.12.2008 с ОАО «ТГК-14» (пр-кт 50 лет Октября, 28);
* договор по теплоснабжению №134/01.0300.5149.15 от 29.12.2015 с   
  ООО «Регистр. Нижнеангарск» (п. Нижнеангарск);
* договор №01.0300.1772.16 от 17.05.2016 на поставку и потребление тепловой энергии с ООО «Закаменск ЖКХ» (г. Закаменск);
* договор №01.0300.585.17 от 20.02.2017 на поставку и потребление тепловой энергии с ООО «Теплосиб» (с. Мухоршибирь);
* договор №47-Т/01.0300.584.17 от 20.02.2017 на поставку и потребление тепловой энергии с МП «Жилищник» (г. Северобайкальск);
* договор №01.0300.586.17 от 22.02.2017 на поставку тепловой энергии (мощности) и теплоносителя с ОАО «Интер РАО – Электрогенерация» (г. Гусиноозерск);
* договор возмездного оказания услуг №18.0300.3826.13 от 08.10.2013 на сервисное обслуживание узла учета тепловой энергии с ИП Зайцев А.Л. (г. Улан-Удэ);
* договор возмездного оказания услуг №18.0300.1483.13 от 13.05.2013 на сервисное обслуживание узла учета тепловой энергии с ИП Усов А.Л. (г. Гусиноозерск);
* договор возмездного оказания услуг №18.0300.1389.17 от 06.04.2017 на сервисное обслуживание приборов учета тепловой энергии ООО «Велес» (г. Северобайкальск);
* договор возмездного оказания услуг №01.0300.2148.17 от 29.05.2017 услуги теплоснабжения ООО «Регистр.Кичера» (п. Кичера);
* Данные бухгалтерского учета: обороты по счету 20 по виду деятельности «Услуги по передаче электрической энергии» по расходам на тепловую энергию за 2017 год, счет-фактуры, расходные накладные, акты об оказании услуг.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия был проведен анализ экономической обоснованности фактических за 2017 год и плановых на 2019 год расходов.

Сумма затрат на тепловую энергию на хозяйственные нужды принята регулирующим органом на 2019 год в размере 7 393,19 тыс. руб., при этом в протоколе заседания коллегии от 26.12.2018 № 1/50 пояснения по определению указанных расходов не отражены.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в Республиканскую службу по тарифам Республики Бурятия для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее:

* представленный расчет расходов на коммунальные услуги на 2019 год сформирован исходя из ожидаемых объемов на 2018 год и тарифов с учетом ИПЦ 1,04, при этом объемы тепловой энергии, указанные филиалом «Бурятэнерго» в расчете документально не подтверждены;
* представленный расчет расходов на коммунальные услуги на 2019 год не содержит плановые расходы на сервисное обслуживание узла учета тепловой энергии и приборов учета тепловой энергии, при том что фактические расходы подтверждены договорами возмездного оказания услуг, счет-фактурами и актами выполненных работ за 2017 год.

Поставка тепловой энергии относится к регулируемым видам деятельности в соответствии с 190-ФЗ «О теплоснабжении», цены на тепловую энергию устанавливаются уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ. На момент определения НВВ ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» тарифы на тепловую энергию на 2019 год для поставщиков соответствующих ресурсов уже были установлены Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия. Следовательно, регулирующим органом расходы на тепловую энергию должны были определяться с применением утвержденных тарифов. Исполнителем проведен расчет расходов на покупку тепловой энергии с применением фактических объемов 2017 года и утвержденных тарифов на 2019 год, величина расходов составила 7 036,47 тыс. руб.

Исполнителем произведен расчет соответствующих расходов с использованием следующих параметров:

* фактического объема тепловой энергии за 2017 год,
* фактических расходов на коммунальные услуги (сервисное обслуживание узла учета тепловой энергии и приборов учета тепловой энергии) за 2017 год,
* приказы Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия об утверждении тарифов на тепловую энергию на 2019 год.

| **Наименование** | **2017 год** | | **2019 год** | | | **Примечание** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Объем, Гкал** | **Сумма, тыс. руб.** | **объем** | **Тариф** | **сумма** |
| Тепловая энергия | | | | | | |
| ОАО «ТГК-14» п. Каменск (договор № 18.03.21.05 от 01.09.05) | 1 164,36 | 1 863,38 | 1 164,36 | 1 442,80 / 1 453,45 | 1 684,21 |  |
| ОАО «ТГК-14» (договор №01.03.1410.08 от 22.12.2008) | 319,53 | 510,14 | 319,53 | 1 680,93 / 1 680,93 | 537,11 |  |
| МП «Жилищник» (договор №01.0300.584.17 от 20.02.2017) | 96,35 | 141,39 | 96,35 | 1 917,54 / 2 024,91 | 184,75 |  |
| ООО «Регистр. Нижнеагарск» (договор №01.0300.5149.15 от 29.12.15) | 37,22 | 133,09 | 37,22 | 3 343,08 / 3 376,51 | 124,41 |  |
| АО «Интер РАО Электрогенерация» (договор №01.0300.586.17 от 22.02.2017) | 1 820,154 | 2 635,28 | 1 820,154 | 1 553,50 / 1 597,00 | 2 855,93 |  |
| ООО «Теплосиб» (договор № 01.0300.585.17 от 22.02.2017) | 477,101 | 1 369,66 | 477,101 | 3 035,37 / 3 120,06 | 1 462,55 |  |
| ООО «Закаменск ЖКХ» (договор № 01.0300.1772.16 от 17.05.2016) | 3,5 | 14,18 | 3,5 | 4 267,88 / 4 501,43 | 15,32 |  |
| ООО «Регистр.Кичера» (договор № 01.0300.2148.17 от 29.05.2017) | 6,794 | 21,57 | 15,74 | 2 975,41 / 3 153,93 | 48,08 | Объем принят на основании договора |
| **Тепловая энергия - Вид деятельности «Услуги по передаче э/энергии»** |  | **6 688,69** |  |  | **6 912,36** |  |
| Сервисное обслуживание узла учета тепловой энергии и приборов учета тепловой энергии | | | | | | |
| ИП «Усов А.Л.» (договор №18.0300.1483.13 от 03.05.2012) ежегодно продлевается |  | 42,63 |  |  | 42,63 | обслуживание узла учета тепловой энергии в г.Гусиноозерске, договором не предусмотрено изменение стоимости, цена фиксированная |
| ИП «Зайцев А.Л.» (договор № 18.0300.3826.13 от 08.10.2013) условие продления |  | 81,48 |  |  | 81,48 | допсоглашение от 07.04.2017 с изменением стоимости до 91861,68 руб. иных изменений не представлено |
| ООО «Велес» (договор № 18.0300.1389.17 от 06.04.17) срок действия договора по 31.05.2018 без продления |  | 25,71 |  |  | 0,0 | сервисное обслуживание приборов учета тепловой энергии в г.Северобайкальск, протокол закупок не представлен |
| **Коммунальные услуги на вид деятельности «Услуги по передаче э/энергии»** |  | **149,82** |  |  | **124,11** |  |
| **ВСЕГО расходы** |  | **6 838,52** |  |  | **7 036,47** |  |

На основании изложенного выше, Исполнитель считает обоснованными расходами на тепловую энергию и коммунальные услуги на 2019 год в размере 7 036,47 тыс. руб., рассчитанный с учетом фактических объемов оказания услуг и утвержденных тарифов 2019 г. на теплоэнергию и теплоноситель, так как тарифы были утверждены в начале декабря 2018 г., что выше тарифной заявки филиала на 356,72 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017** | **2019** | **2019** | **2019 - Исполнитель** | | |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Заявка, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** | **тыс. руб.** | **в т.ч. риск изъятия** | **в т.ч. доп. расходы** |
| Расходы на оплату услуг организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности | 6 838,52 | 10 165,55 | 7 393,19 | 7 393,19 | 356,72 | 0,0 |

* 2. **Отчисления на социальные нужды**

Начисление страховых взносов на пенсионное и медицинское страхование, а также страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний регламентировано статьей 425 Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которой применяются следующие тарифы страховых взносов:

1) на обязательное пенсионное страхование:

* в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 22 процента
* свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 10 процентов;

2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования – 2,9 процента;

3) на обязательное медицинское страхование – 5,1 процента.

Согласно Федеральному закону от 24.07.1998 № 125-ФЗ тариф на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяется в зависимости от вида деятельности, определяемого в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, утвержденным приказом Росстандарта от 31.01.2014 №14-ст.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№пп** | **Наименование** | **2017** | **2019** | **2019** | **ТБР / заявка, %** | **ТБР / факт, %** |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Заявка, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** |
| 6.3. | Отчисления на социальные нужды - всего, в т.ч. | 344 068,19 | 502 705,26 | 446 857,82 | -11,11 | 29,87 |
| 6.3.1. | в т.ч. «Бурятэнерго» | 344 068,19 | 484 499,21 | 431 644,90 | -10,91 | 25,45 |
| 6.3.2. | в т.ч. Исполнительный аппарат | 0,0 | 18 206,05 | 15 212,93 | -16,44 |  |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина отчислений на социальные нужды (страховых взносов) заявлена филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на 2019 год в размере 502 705,26 тыс. руб., в том числе по филиалу «Бурятэнерго» в размере 484 499,21 тыс. руб. и по исполнительному аппарату управления ПАО «МРСК Сибири» в размере 18 206,05 тыс. руб.

В обоснование заявленных расходов со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» представлены:

* пояснительная записка;
* расчет отчислений страховых взносов по виду деятельности «Передача электрической энергии» с отражением фактических данных за 2017 год, ожидаемых данных за 2018 год и плановых данных на 2019 год;
* расчет по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование, обязательное медицинское страхование за 2017 год (форма по КНД 1151111);
* расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также по расходам на выплату страхового обеспечения за 2017 год (Форма 4-ФСС);
* данные бухгалтерского учета: Обороты по счету 20 по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно протоколу заседания коллегии РСТ РБ от 26.12.2018 № 1/50 величина отчислений на социальные нужды (страховых взносов с ФОТ) определена исходя из следующих показателей:

* расходов на оплату труда (в том числе управленческого аппарата), определенные на 2019 год;
* процента отчислений в размере 30,239% с учетом регрессии.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, расходы по данной статье принимаются в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда в составе базового уровня подконтрольных расходов.

В результате рассмотрения расчетных и обосновывающих материалов, в том числе данные бухгалтерской отчетности, суммарный процент страховых взносов, с учетом взносов в ФСС России на обязательное социальное страхование от несчастных случаев и профессиональных заболеваний, по филиалу «Бурятэнерго» составил за 2017 год 29,51%, по Исполнительному аппарату 24,85%.

Расчет расходов на отчисления на социальные нужды на 2019 год выполнен РСТ РБ исходя из планового процента отчислений с учетом регрессии в размере 30,239%.

В соответствии с уведомлением о размере страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний юридического лица по месту нахождения обособленного подразделения, выданному ГУ-РО ФСС РФ по Республике Бурятия от 28.03.2019 филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго», размер страхового тарифа на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве профессиональных заболеваний на 2019 год составляет 0,40 % к суммам выплат, что соответствует 3 классу профессионального риска.

Учитывая изложенное, Исполнитель считает РСТ РБ некорректно применен процент выплат в размере 30,24%, тем самым орган регулирования занизил размер плановых расходов на страховые взносы.

Исполнителем произведен расчет размера страховых взносов на 2019 год по филиалу «Бурятэнерго» и по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Сибири».

| **№ пп** | **Наименование** | **2017** | **2019** | **2019 ТБР, тыс. руб.** | | **Исполнитель, тыс. руб.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Предложение,**  **тыс. руб.** | **Метод ЭОР.** | **Базовый уровень ОР** | **2019 метод ЭОР** | **В т.ч. доп. обосн.**  **расходы** |
| 1. | Фонд оплаты труда, всего, в том числе: | 1 165 919,5 | 1 662 397,67 | 1 463 113,66 | 1 477 715,6 | 1 674 793,33 | 197 078 |
| 1.1. | Филиал «Бурятэнерго» | 1 165 919,5 | 1 593 747,39 | 1 413 303,09 | 1 427 407,91 | 1 605 051,51 | 177 644 |
| 1.2. | Исполнительный аппарат | 0,0 | 68 650,28 | 49 810,57 | 50 307,68 | 62 575,84 | 12 268 |
| 1.3. | Выплаты по договорам ГПХ |  |  |  |  | 7 165,98 | 7 166 |
| 2. | Отчисления на социальные нужды - всего: | 344 068,19 | 502 705,26 |  | 446 857,82 | 509 108,51 | 62 251 |
| 2.1. | Филиал «Бурятэнерго» | 344 068,19 | 484 499,21 |  | 431 644,90 | 487 935,66 | 56 291 |
| 2.2. | Исполнительный аппарат | 0,0 | 18 206,05 |  | 15 212,93 | 19 023,06 | 3 810 |
| 2.3. | Договоры ГПХ |  |  |  |  | 2 149,79 | 2 150 |
| 3. | Процент отчислений, всего: |  | 30,239% |  | 30,239% | 30,40% |  |
| 3.1. | Филиал «Бурятэнерго» | 29,51% | 30,40% |  | 30,239% | 30,40% |  |
| 3.2. | Исполнительный аппарат | 24,85% | 26,52% |  | 30,239% | 30,40% |  |
| 3.3. | Договоры ГПХ |  |  |  |  | 30,00% |  |

По мнению Исполнителя документально подтвержденным и обоснованным является плановый уровень расходов на оплату труда:

* по филиалу «Бурятэнерго», определенный с использованием фактических процентов выплат и премирования, в размере 1 605 051, 51тыс. руб.,
* по Исполнительному аппарату ПАО «МРСК Сибири», отнесенные на филиал «Бурятэнерго», в размере 62 575,84 тыс. руб. (ЭОР),
* по договорам гражданско-правового характера, заключенным с физическими лицами на снятие показаний приборов учета электрической энергии в размере 7 165,98 тыс. руб.

Соответственно, исходя из вышеуказанных размеров выплат страховые взносы на 2019 год составили 509 108,51 тыс. руб., что превышает предложение филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на 6 403,25 тыс. руб. и на 62 251 тыс. руб. выше уровня расходов, определенного РСТ РБ. Указанная сумма по мнению Исполнителя необоснованно не учтена РСТ РБ при определении базового уровня подконтрольных расходов на период 2019-2023 гг.

* 2. **Арендная плата**

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включается плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства. Расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу.

*Справочно:*

С 01.01.2020 в Основы ценообразования №1178 внесены изменения следующего содержания:

Расходы на аренду помещений, аренду транспорта и аренду земельных участков определяются регулирующим органом в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования, а расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

| **Наименование** | **2017** | | **2019** | **2019** | **ТБР / заявка, %** | **ТБР / факт, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Факт по данным филиала, тыс. руб. | Факт по данным РСТ РБ, тыс. руб. | **Заявка, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** |
| Аренда, в том числе: | 78 778,02 | 4 231,0 | 86 728,71 | 4 198,43 | -95,2% | -0,8% |
| аренда земельных участков | 2 453,43 | 0,0 | 3 910,91 | 0,0 | -100,0% | 0,0% |
| аренда помещений | 6 973,65 | 2 427,1 | 6 406,10 | 2 427,07 | -62,1% | 0,0% |
| аренда электросетевого оборудования | 69 350,94 | 1 803,9 | 76 411,7 | 1 771,36 | -97,7% | -1,8% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» по статье «Плата за аренду имущества и лизинг» на 2019 год была заявлена величина расходов в размере 86 728,71 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы были представлены следующие документы:

* пояснительные записки по статьям «Аренда объектов электросетевого хозяйства», «Аренда земли», «Аренда зданий, сооружений, кроме объектов электросетевого хозяйства»;
* перечень договоров аренды электросетевого оборудования факт за 2017 год и план на 2019 год (расчетные таблицы);
* перечень договоров аренды зданий и помещений факт за 2017 год и план на 2019 год (расчетные таблицы);
* перечни аренды земли, договоры на аренду земли (выборочно);
* договоры аренды объектов электросетевого хозяйства, аренды (нежилого помещения), дополнительные соглашения;
* информация от собственников объектов основных средств по арендованному имуществу: анализ начисленной амортизации; сопроводительные письма муниципалитетов; учетные политики МКУ; распоряжения, приказы о порядке организации бюджетного учета имущества муниципальной казны; инвентарные карточки объектов основных средств; Порядок отражения в учете операций с объектами нефинансовых активов в составе имущества казны муниципального образования; выписки (справки) из реестра республиканского имущества.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина арендной платы, принятая со стороны Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия в состав неподконтрольных расходов на 2019 год, составила – 4 198,43 тыс. руб.

В соответствии с протоколом заседания коллегии Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия от 26.12.2018 № 1/50:

* величина арендной платы за земельные участки признана необоснованной;
* величина аренды нежилых помещений включена в состав расходов исходя из размера арендной платы, определенной в соответствии с принципами подпункта 5 пункта 28 Основ ценообразования №1178 и принята в сумме 2 427,07 тыс. руб.;
* величина аренды за электросетевое оборудование включена в состав расходов исходя из размера арендной платы, определенной в соответствии с принципами подпункта 5 пункта 28 Основ ценообразования №1178 и принята в сумме 1 771,36 тыс. руб. и включает в себя расходы на амортизацию объектов основных средств.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия расчет арендной платы произведен в соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178. Расходы на аренду определены РСТ РБ исходя из величины амортизации, относящейся к арендуемому имуществу. При этом установлено, что Заявителем не представлены обосновывающие документы по расходам на аренду исходя из налогов и прочих обязательных платежей собственника, связанным с владением объектами основных средств.

**Аренда земли**

Фактические затраты по арендной плате земельных участков за 2017 год РСТ РБ не определены.

При предоставлении плановых данных на 2019 г. в наименовании таблицы «Перечень по аренде земли» вручную исправлены технические помарки. В связи с этим определение периода затрат затруднено.

В обоснование расходов по данной статье филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» представлены следующие документы:

* + - Пояснительная записка;
    - Перечень планируемых затрат на 2019 г.;
    - Договоры аренды земельных участков (выборочно).

Отсутствуют: налоговые декларации собственников земельных участков по уплате земельного налога (информация о кадастровой стоимости, о начислении и уплате земельного налога собственником имущества).

На момент принятия решения об установлении тарифов на передачу электрической энергии подпункт 5 пункта 28 Основ ценообразования №1178 предусматривал расчет арендной платы (вне зависимости от передаваемого в аренду объекта (земля, помещение, транспорт, оборудование и др.) исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу. Таким образом, для защиты данных затрат необходимо документальное подтверждение начислений от арендодателей.

Следует отметить, что филиал «Бурятэнерго» осуществляет аренду земельных участков, находящихся под электросетевыми активами, у Муниципальных образований.

Пунктом 70 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 N 157н (далее - Инструкция N 157н), определено, что земля относится к непроизведенным активам и учитывается на счете 103 00 "Непроизведенные активы". Однако в бухгалтерском учете данные активы отражаются только в момент вовлечения их в экономический (хозяйственный) оборот (п. 71 Инструкции N 157н).

Земельные участки, входящие в состав имущества казны, на которые учреждение имеет права собственности, учитываются в стоимостном выражении на счете 1 108 55 000 "Непроизведенные активы, составляющие казну" без ведения инвентарного и аналитического учета (пп. 141, 143, абз. 6 п. 144 Инструкции N 157н, абз. 6 п. 38 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 N 162н, далее - Инструкция N 162н), если иное не предусмотрено нормативным актом публично-правового образования.

Согласно п. 1 ст. 388 НК РФ плательщиками земельного налога признаются организации и физические лица, обладающие земельными участками, признаваемыми объектом налогообложения в соответствии со ст. 389 НК РФ:

- на праве собственности;

- на праве постоянного (бессрочного) пользования;

- на праве пожизненного наследуемого владения.

Согласно п. 2 ст. 212 ГК РФ имущество может находиться в собственности граждан и юридических лиц, а также Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований.

Имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью.

Органы местного самоуправления, которые в соответствии с п. 2 ст. 41 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Закон № 131-ФЗ) и уставом муниципального образования наделяются правами юридического лица, являются муниципальными казенными учреждениями, образуемыми для осуществления управленческих функций, и подлежат государственной регистрации в качестве юридических лиц в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 № 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей".

Согласно ст. 120 ГК РФ учреждением признается некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера. Учреждение может быть создано, в том числе, и муниципальным образованием.

С учетом приведенных норм законодательства муниципальное казенное учреждение относится к организациям в целях налогообложения, то есть оно может быть признано плательщиком земельного налога.

Вместе с тем органы местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов, от имени муниципальных образований могут своими действиями приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, выступать в суде в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, на равных началах с иными участниками этих отношений - гражданами и юридическими лицами (п. 1 ст. 2, ст. 124, п.п. 1, 2 ст. 125 ГК РФ).

Таким образом, с учетом положений п. 2 ст. 11 НК РФ, муниципальные образования не могут рассматриваться в качестве организации или физического лица, следовательно, такие публично-правовые образования не могут быть признаны плательщиками земельного налога (смотрите, например, письма Минфина РФ от 31.08.2011 N 03-05-04-02/88, от 18.05.2010 N 03-05-04-02/49, письмо ФНС России от 03.06.2010 N ШС-37-3/3229).

Следовательно, если земельный участок является муниципальной собственностью\*(1) и (или) составляет казну муниципального образования, то до приобретения этого земельного участка в собственность либо предоставления его на праве постоянного (бессрочного) пользования в отношении данного земельного участка отсутствует плательщик земельного налога. Этот вывод подтверждают письма Минфина России от 21.02.2012 N 03-05-06-02/15, от 31.08.2011 N 03-05-04-02/88, от 18.05.2010 N 03-05-04-02/49, от 06.10.2009 N 03-05-04-01/82, письмо ФНС России от 31.05.2010 N ШС-37-3/3062.

Таким образом, у филиала «Бурятэнерго» отсутствует возможность подтвердить экономическую целесообразность затрат на аренду земельных участков за 2017 г. и 2019 г.

Принимая во внимание вышеизложенное, не включение в состав неподконтрольных расходов затрат на аренду земли РСТ РБ, по мнению Исполнителя является обоснованным.

**Аренда помещений**

Фактическая величина арендной платы нежилых помещений по данным РСТ РБ за 2017 год составила 2 427,07 тыс. руб.

В соответствии с материалами в 2017 г., представленными в адрес органа регулирования филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» действовало 11 договоров на аренду нежилых помещений.

В представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» материалах величина арендной платы помещений определена на основании действующих договоров аренды.

Проанализировав представленные материалы, Исполнитель считает необходимым отметить следующее:

* из 11 заявленных договоров в материалах тарифного дела представлены копии 10 договоров (не представлены: договор с Администрацией МО ГП «Поселок Нижнеангарск» № 44.0300.765.11 от 02.12.2011 (по причине расторжения ДС№1 от 02.07.2013 г.);
* Большинство представленных договоров аренды не содержат в качестве приложений к договору – расчет арендной платы помещений;

Подпунктом 5 пункта 28 Основ ценообразования №1178 предусмотрено определение расходов на аренду исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу, а также налогов и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

Пунктом 2 статьи 23 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» установлен принцип обеспечения экономической обоснованности затрат коммерческих организаций на производство, передачу и сбыт электрической энергии, исключающего включение в затраты ничем не обусловленных или завышенных расходов, в том числе в виде арендной платы, превышающей расходы собственника по содержанию переданного в аренду имущества.

В связи с чем, для обоснования расходов на аренду филиалу Бурятэнерго необходимо документальное подтверждение амортизационных начислений и налоговых платежей от арендодателей.

При анализе перечня затрат на аренду помещений на 2019 г. установлено, что в 2019 г. будет действовать 10 из которых:

- 3 договора аренды, заключено с бюджетными организациями;

- 4 договора аренды, заключено с физическими лицами

-3 договора аренды, заключено с юридическими лицами.

* в соответствии с абзацем 3 пункта 94 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов российской Федерации от 01.12.2010 №157н (далее – Инструкция №157н), на объекты нефинансовых активов с даты их включения в состав имущества муниципальной казны амортизация не начисляется, если иное не установлено нормативными правовым актом финансового органа муниципального образования, в собственности которого находится имущество, составляющее муниципальную казну, изданным с учетом требований пунктов 84-93 Инструкции №157н и законодательства Российской Федерации (правовой акт по бюджетному учету казны).
* документы (письма, ведомости амортизации, инвентарные карты учета основных средств, приказы о вводе в эксплуатацию, налоговые декларации по налогу на имущество и налогу) от собственников (арендодателей), подтверждающие величину начисленной амортизации и налог на имущество, в тарифном деле представлены только по крупным контрагентам;
* по договорам заключенным с бюджетными организациями (КУМХ Северобайкальский район, АМО городское поселение «Бабушкинское», МО «Кабанский район») амортизация не начисляется, инвентарные карточки не представлены, рассчитать арендную плату не представляется возможным.
* по договорам, заключенным с физическими лицами бухгалтерский учет по основным средствам, в соответствии с действующим законодательством, не ведется, амортизация не начисляется и рассчитать арендную плату не представляется возможным.
* также представлены 3 централизованных договора аренды, заключенные с ЗАО «Проминдустрия АГ» (№№04.4000.271.16 от 24.08.2016, 04.4000.281.17 от 01.08.2017) и ПАО «Россети» №44.4000.83.16 от 18.03.2016 на аренду трех машиномест в г. Москва. По мнению Исполнителя, РСТ РБ правомерно сделаны выводы, что данные договоры не относятся к регулируемому виду деятельности, кроме того, инвентарные карточки учета основных средств ОС-6 не представлены, налоговые декларации отсутствуют. Включение данных затрат в НВВ регулируемой организации приведет к дополнительной нагрузке на конечного потребителя электроэнергии на территории Республики Бурятия.

**Аренда электросетевого оборудования**

По данным РСТ РБ фактические затраты по аренде электросетевого имущества за 2017 год составила 1 803,9 тыс. руб.

В соответствии с материалами, представленными в адрес Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия, ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» было заключено 73 договора, в тарифной заявке представлены копии 64 договоров аренды (копии 9 договоров не представлены: ООО «Сквозняки №04.0300.479.11 от 15.08.2011 (расторгнут), ООО «Китой» № 04.0300.410.12 от 17.07.2012г. (расторгнут), ООО «Драган» №04.0300.756.12 от 09.11.2012 г. (расторгнут), ИП Матханова Дарима Геннадьевна №41.0300.1629.13 от 26.06.2013 г. (том № 28 стр. 311-312, п. 22,5 запроса на экспертизу затрат), Буддийская традиционная Сангха России №41.0300.1720.13 от 21.06.2013 г. (том № 28 стр. 313-314, п. 22.5 запроса на экспертизу затрат), МУ «Комитет по инфраструктуре администрации МО «Кижингинский район» №04.0300.675.11 от 31.10.2011г. (выкуп в 2017 г.), АМО Хоринский район №04.0300.163.12. от 01.04.2012 г. (выкуп в 2017 г.), Администрация МО «Бичурский район» №04.0300.1780.13 от 01.07.2013 г. (выкуп в 2018 г.), МО «Город Закаменск» №04.0300.4936.15 от 09.12.2015 г. (выкуп в 2018 г.)).

В представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» материалах величина арендной платы электросетевого оборудования определена на основании действующих договоров аренды.

Проанализировав представленные материалы за 2017 г., Исполнитель считает необходимым отметить следующее:

* отсутствуют дополнительные соглашения о продлении срока действия договоров аренды: № 04.0300.824.11 от 20.12.2011 с ОАО «Перлит», №04.0300.298.12 от 01.06.2012 (растогнут 01.01.2017 г.), с СНТ Трикотажник-2 (расторгнут с 17.04.2018 г.); №04.0300.682.12 от 19.10.2012 г., с ООО «Арантэй» (расторгну 19.10.2017г.), №05.0300.996.13 от 29.04.2013 с Комитетом по управлению муниципальным имуществом и муниципальным хозяйством МО «Мухоршибирский район» (расторгнут с 28.04.2018г.)
* представленные договоры аренды не содержат в качестве приложений к договору – расчет арендной платы электросетевого оборудования;
* представлены документы по 12 договорам аренды от собственников электросетевого имущества: письма, инвентарные карточки учета объекта основных средств, подтверждающие величину начисленной амортизации, при этом налоговые декларации по налогу на имущество, в тарифном деле не представлены.

На основании изложенного, Исполнитель считает учет Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия расходов по статье «Арендная плата» в сумме 4 198,43 тыс. руб. обоснованным.

* 1. **Оплата налогов**

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования №1178 в необходимую валовую выручку включаются:

а) земельный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 31 НК РФ (часть вторая).

б) транспортный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 28 НК РФ (часть вторая);

в) водный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 25.2 НК РФ (часть вторая);

г) налог на имущество - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 30 НК РФ (часть вторая). Ставка налога 2,2% от среднегодовой стоимости имущества;

д) плата за негативное воздействие на окружающую среду - рассчитывается и уплачивается на основании статьи 16 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», постановления Правительства РФ от 19.11.2014 №1219 «О коэффициентах к нормативам платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты», постановления Правительства РФ от 28.08.1992 №632 «Об утверждении порядка платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия».

| **№пп** | **Наименование статьи** | **2017** | **2019** | | **2019** | **ТБР / заявка, %** | **ТБР / факт, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Заявка филиала всего, тыс. руб.** | **В т.ч. затраты ИА ПАО «МРСК Сибири»** | **ТБР, тыс. руб.** |
| 6.5. | Оплата налогов | 31 658,47 | 67 538,93 | 219,0 | 64656,24 | -4,27% | 104,2% |
| 6.5.1. | налог на землю | 69,16 | 32,47 |  | 32,47 | 0% | -53,1% |
| 6.5.2. | транспортный налог | 1 224,47 | 1 548,3 | 43,0 | 1 224,47 | -20,9% | 0% |
| 6.5.3. | водный налог | 1,04 | 7,0 |  | 7,0 | 0% | 573% |
| 6.5.4. | налог на имущество | 30363,49 | 63 568,4 | 176,0 | 63 392,0 | -0,28% | 108,8% |
| 6.5.5. | экологические платежи | 0,31 | 723,7 |  | 0,31 | х | 0% |
| 6.5.6. | прочие налоги | 0,0 | 1 659,1 | 3,0 | 0,0 | х | 0% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» по статье налоги на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 67 538,93 тыс. руб.

В обоснование заявленных расходов представлены:

* пояснительная записка по налогу на имущество;
* расчет транспортного, водного, земельного налога на 2019-2022 годы
* налоговая декларация по налогу на имущество организаций за 2017 год;
* налоговая декларация по водному налогу за 2017 год;
* налоговая декларация по транспортному налогу (по каждому объекту) за 2017 год;
* налоговая декларация по земельному налогу (по каждому объекту) за 2017 год;
* разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ (за исключением радиоактивных веществ), выданные Управлением Росприроднадзора по Республике Бурятия.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая РСТ РБ на 2019 год – 64 656,24 тыс. руб.

В соответствии с протоколом Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия от 26.12.2018 № 1/50 расходы на уплату налогов (сборов и обязательных платежей) определены на основании представленных деклараций и предложения предприятия, с учетом действующего законодательства в сфере тарифного регулирования.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в Республиканскую службу по тарифам Республики Бурятия для обоснования заявляемых расходов на оплату налогов, Исполнитель отмечает следующее:

* филиалом «Бурятэнерго» на 2019 год предложены расходы на уплату земельного налога в сумме 32,47 тыс. руб. Вместе с тем, за 2017 год в соответствии с декларацией земельный налог составил 69,16 тыс. руб., в связи с чем РСТ РБ расходы на оплату земельного налога на 2019 год приняты на уровне предложения филиала «Бурятэнерго» обоснованно;
* филиалом «Бурятэнерго» на 2019 год предложены расходы на уплату транспортного налога на сумму 1 505,0 тыс. руб., при этом за 2017 год в соответствии декларацией транспортный налог составил 1 224,47 тыс. руб. Поскольку в материалах дела отсутствует пообъектный расчет транспортного налога на 2019 год на планируемые к приобретению транспортные средства, исполнитель считает обоснованным принятие РСТ РБ расходов на транспортный налог на уровне фактических расходов за 2017 год;
* налог на имущество за 2017 год в соответствии с декларацией составил 30 363,49 тыс. руб., рассчитанный по ставкам 1,6% и 2,2%. Филиалом «Бурятэнерго» на 2019 год налог на имущество предложен в размере 63 568,4 тыс. руб. с учетом расходов на уплату налога на имущество исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» 176,0 тыс. руб.

Порядок исчисления налога на имущество организаций осуществляется в соответствии с главой 30 ч. 2 НК РФ «Налог на имущество организаций».

Объектами налогообложения для российских организаций признается недвижимое имущество (в том числе имущество, переданное во временное владение, в пользование, распоряжение, доверительное управление, внесенное в совместную деятельность или полученное по концессионному соглашению), учитываемое на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета (ст. 374 НК РФ).

В рамках ст. 375 НК РФ налоговая база определяется как среднегодовая стоимость имущества, признаваемого объектом налогообложения.

Пунктом 1 статьи 380 НК РФ регламентировано, что налоговые ставки устанавливаются законами субъектов Российской Федерации (Закон Республики Бурятия от 26.11.2002 № 145-III) и не могут превышать 2,2 процента.

Налоговые ставки, определяемые законами субъектов Российской Федерации в отношении магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, не могут превышать в 2017 году – 1,6 %, 2018 году - 1,9 % (п. 3 ст.380 НК РФ, утратил силу с 01 января 2020 года ФЗ от 29.09.2019 № 325-ФЗ).

При расчете налога на имущество организаций учтено введение статьи 381.1 «Порядок применения налоговых льгот» в соответствии с ФЗ от 30.11.2016 № 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую НК РФ и отдельные законодательные акты РФ» в главу 30 НК РФ «Налог на имущество организаций».

Согласно указанной норме НК РФ с 01.01.2018 налоговая льгота по налогу на имущество организации в отношении движимого имущества, принятого с 01.01.2013 на учет в качестве основных средств, предусмотренная п. 25 ст. 381 НК РФ, применяется на территории субъекта РФ в случае принятия соответствующего закона субъектом РФ.

В действующий закон Республики Бурятия от 26.11.2002 № 145-III «О некоторых вопросах налогового регулирования в Республике Бурятия, отнесенных Законодательством РФ о налогах и сборах к ведению субъектов РФ», изменения в части включения льготного налогообложения по налогу на имущество организаций в отношении движимого имущества, принятого с 01.01.2013 на учет в качестве основных средств, не внесены.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Республика Бурятия** | **Ставки налога, %** | | **Основание** |
| Налоговая ставка на имущество организаций | 2,2 | ст. 1 Закона Республики Бурятия от 26.11.2002 N 145-III |
| в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость | |
| в 2015 году | 0,2 |
| в 2016 году | 0,3 |
| В 2017 году | 0,4 |
| на 2018 - 2019 годы | 0,5 |
| с 2020 года | 2,0 |

Исполнителем произведен расчет налога на имущество по объектам недвижимого имущества филиала «Бурятэнерго» на 2019 год с учетом действующей ставки 2,2%, в результате чего расходы на уплату налога на имущество составили 30 910,25 тыс. руб., что ниже предложения предприятия на 32 658,15 тыс. руб. и ниже принятого размера РСТ РБ на 32 481,75 тыс. руб.

Рост затрат по статье водный налог обусловлен тем, что на плановый период 2019 год предложение филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» сформировано исходя из планируемых объемов потребления, налоговой ставки, определенной статьей 333.12 НК РФ за 1 тыс. куб.м. воды.

Вместе с тем, фактические затраты по филиалу «Бурятэнерго» за 2017 год в соответствии с декларацией по водному налогу составили 1,04 тыс. руб., при этом утвержденные поквартальные (годовые) лимиты водопользования в материалах тарифного дела отсутствуют.

В результате рассмотрения деклараций о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2017 год и разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ (за исключением радиоактивных веществ), выданные Управлением Росприроднадзора по Республике Бурятия, нормативные расходы по экологическим платежам составили 0,31 тыс. руб., при этом плата за сверхнормативные выбросы составила 723,43 тыс. руб., которые не являются экономически обоснованными, поскольку подпунктом 4 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 предусмотрена плата за нормативы допустимых выбросов и сборов загрязняющих веществ в окружающую природную среду.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№пп** | **Наименование статьи** | **2017 г.** | **2019 г., тыс. руб.** | | | **Исполнитель,**  **тыс. руб.** | |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Заявка филиала всего** | **В т.ч. затраты ИА ПАО «МРСК Сибири»** | **Принято РСТ РБ - ТБР** | **2019 всего** | **В т.ч. к изъятию** |
| 6.5. | Оплата налогов | 31 658,47 | 67 538,93 | 219,0 | 64 656,24 | 32 168,54 | -32 487,71 |
| 6.5.1. | налог на землю | 69,16 | 32,47 |  | 32,47 | 32,47 | 0 |
| 6.5.2. | транспортный налог | 1 224,47 | 1 548,3 | 43,0 | 1 224,47 | 1224,47 | 0 |
| 6.5.3. | водный налог | 1,04 | 7,0 |  | 7,0 | 1,04 | -5,96 |
| 6.5.4. | налог на имущество | 30363,49 | 63 568,4 | 176,0 | 63 392,0 | 30 910,25 | -32 481,75 |
| 6.5.5. | экологические платежи | 0,31 | 723,7 |  | 0,31 | 0,31 | 0 |
| 6.5.6. | прочие налоги | 0,0 | 1 659,1 | 3,0 | 0,0 | 0,0 | 0 |

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в составе обосновывающих материалов на очередной период регулирования предоставлять:

* пообъектный расчет налога на недвижимое имущество филиала «бурятэнерго» на предстоящий период регулирования;
* пообъектный расчет транспортного налога на предстоящий период регулирования;
* пообъектный расчет водного налога на предстоящий период регулирования;
* утвержденные квартальные (годовые) лимиты водопользования;
* утвержденный для филиала норматив образования отходов и лимитов на их размещение.

  2. **Амортизация**

В соответствии с п. 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. При расчете налога на прибыль организаций сумма амортизации основных средств определяется в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании, применяемых в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства и объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов).

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов, осуществленной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, учитываются при расчете экономически обоснованного размера расходов на амортизацию при условии, что учитываемые в составе необходимой валовой выручки расходы на амортизацию являются источником финансирования мероприятий утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы организации.

В случае если ранее учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере, то неизрасходованные средства исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

При расчете на плановый период регулирования экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017** | **2019** | **2019** | **ТБР / предложение, %** | **ТБР / факт, %** |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Предложение, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** |
| Амортизация | 368 745,35 | 460 168,25 | 434 730,69 | -5,53% | 17,89% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» по статье «Амортизация основных средств» на 2019 год была заявлена величина расходов в размере 460 168,25 тыс. руб., в том числе по филиалу «Бурятэнерго» в размере 459 341,6 тыс. руб. и по исполнительному аппарату управления ПАО «МРСК Сибири» 826,6 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы были представлены следующие документы:

* пояснительная записка;
* расчет амортизационных отчислений на восстановление основных производственных фондов ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» по виду деятельности «передача электроэнергии» на 2018 – 2019 гг. (таблица П1.17);
* расчет среднегодовой стоимости основных производственных фондов по линиям электропередач и подстанциям (таблица П 1.17.1);
* расчет амортизационных отчислений на 2019 год по объектам, планируемым к вводу в эксплуатацию в 2018, 2019 гг.;
* расчет амортизационных отчислений по виду деятельности «Передача электрической энергии» на 2019 год в разрезе каждого объекта ОС, введенного в эксплуатацию по состоянию на 31.12.2017 года (с отражением величины амортизации по данным бухгалтерского учета и при пересчете на максимальные СПИ);
* форма №11 «Сведения о наличии и движении основных фондов (Средств) и других нефинансовых активов» за 2017 год;
* отчет по основным средствам филиала ПАО «МРСК Сибири» «Бурятэнерго» за 2017 год (счет 01);
* данные бухгалтерского учета: оборот по счету 20 по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии» за 2017 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия был проведен анализ экономической обоснованности фактических и плановых расходов. В результате сумма затрат, принятая РСТ РБ на 2019 год по статье «Амортизация» составила 434 730,69 тыс. руб. При этом РСТ РБ исключены расходы по амортизации по вводам 2019 года (прямые расходы) по виду деятельности «Передача электрической энергии» на сумму 21 846,24 тыс. руб., а также планируемые к списанию основные средства на 31.12.2018 г. на сумму 2 764,68 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Величина амортизационных отчислений, отнесенных на деятельность по передаче электрической энергии, за 2017 год составила 368 745,35 тыс. руб.

Расчет амортизационных отчислений, представленный ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в Республиканскую службу по тарифам Республики Бурятия, на 2019 год выполнен в соответствии п. 27 Основ ценообразования №1178 в разрезе каждого объекта ОС с использованием остаточной стоимости и максимальных сроков использования.

Расчет амортизационных отчислений по введенным в эксплуатацию объектам ОС содержит перечень амортизационных групп (с 1 по 10), срок полезного использования, в соответствии с которым объекты поставлены на учет; максимальный срок полезного использования; сведения о первоначальной стоимости основных средств; сведения об остаточной стоимости ОС на 31.12.2017 года и сумму амортизации за 2018 и 2019 гг. по данным бухгалтерского учета и сумму амортизации за 2018 и 2019 гг. в пересчете на максимальные СПИ.

Расчет амортизационных отчислений по планируемым к вводу в 2018 – 2019 годах объектам ОС содержит перечень объектов (мероприятий ИП), стоимость освоения, СПИ и величину амортизации за 2018 и 2019 годы. Планируемый ввод ОС в 2019 году отражен поквартально.

Сумма амортизационных отчислений по общепроизводственным объектам   
(23 и 25 счета) отнесена на «услуги по передаче электрической энергии» в соответствии с фактическим коэффициентом распределения за 2017 год (98,77%).

В соответствии с абзацем 6 пункта 27 Основ ценообразования № 1178 при расчете экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

В соответствии с абзацем 1 пункта 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Принимая во внимание, что отчетным периодом в бухгалтерском учете является календарный год, амортизация основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, на 2019 год должна быть рассчитана по объектам ОС введенным в эксплуатацию на 31.12.2017 года.

Учитывая, что абзацем 6 пункта 27 Основ ценообразования № 1178 расчет амортизации по фактически введенным в эксплуатацию объектам предусматривается только для объектов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, амортизация по иным объектам основных средств, участвующим в передаче электрической энергии, может рассчитываться с учетом планируемого ввода новых объектов в эксплуатацию.

Вместе с тем, с целью соблюдения единообразного подхода в части учета имущественного комплекса регулируемой организации как при определении амортизации, так и при расчете количества условных единиц, а также, учитывая позицию ФАС России, расчет амортизационных отчислений, по мнению Исполнителя, вне зависимости от связанности данного объекта ОС с технологическим присоединением к электрическим сетям, должен производиться по объектам ОС, фактически введенным в эксплуатацию, в том числе и в периоде (году), предшествующем периоду регулирования.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, Исполнитель считает учет амортизационные отчисления в сумме 434 730,68 тыс. руб. без учета плановых вводов 2019 г. Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия экономически обоснованным.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017** | **2019** | **2019** | **2019 - Исполнитель** | |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Заявка, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** | **ЭОР, тыс. руб.** | **в т.ч. риск изъятия** |
| Амортизация | 368 745,35 | 460 168,25 | 434 730,68 | 434 730,68 | 0 |

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в материалах тарифной заявки представлять инвентарные карточки учета объектов ОС по принятым на баланс организации ОС за предшествующий год и истекший период текущего года.

* 2. **Расходы на обслуживание кредитных ресурсов**

Согласно п. 7 Основ ценообразования № 1178 в случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования. К экономически обоснованным расходам, в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств (за исключением случая применения в отношении организации, осуществляющей регулируемую деятельность, метода доходности инвестированного капитала).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017** | **2019** | **2019** | **ТБР / заявка, %** | **ТБР / факт, %** |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Заявка, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** |
| Расходы по обслуживанию кредитных ресурсов | 146 079,7 | 357 174,0 | 0,0 | -100% | -100% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» по статье «Расходы на обслуживание кредитных ресурсов» на 2019 год была заявлена сумма в размере 357 174,0 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы были представлены следующие документы:

* учетная политика общества и прилагаемый план счетов, а также порядок финансирования расходов филиалов ПАО «МРСК Сибири» и выдержка из регламента «Управление платежами»;
* пояснительная записка;
* данные бухгалтерского учета за 2017 год (аудиторское заключение и бухгалтерская (финансовая) отчетность ПАО «МРСК Сибири» за 2017 год);
* данные раздельного учета по филиалу «Бурятэнерго» за 2017 год (таблицы 1.3, 1.6 по приказу Минэнерго России № 585 от 13.12.2011 г.);
* расчет расходов на обслуживание кредитов, привлеченных в 2018 – 2023 гг.;
* распределение по филиалам ПАО «МРСК Сибири» процентов, кредитных ресурсов и займов за IV квартал 2017 года;
* реестр кредитных соглашений об открытии кредитной линии с   
  ПАО «Сбербанк России», АО «Газпромбанк», АО «Всероссийский банк развития регионов» по которым осуществлялось начисление процентов в 2017 году;
* справка о начисленных процентах за 2017 г. (помесячно);
* расчет суммы по нецелевым займам для капитализации в целях РСБУ за 2017 г. (помесячно);
* справка о движении кредитов и оплате процентов за 2017 г. (помесячно);
* извещения о гашении кредита и его %/привлечение кредита за 2017 г.;
* баланс оборота дебитора и сальдо счетов 66, 67 за период 01.01.2017-31.12.2017 (помесячно);
* справка о начисленных процентах за 2014-2016 гг. и ставке капитализации за анализируемый период (помесячно);
* справка о движении кредитов и оплате процентов за 2014-2016 гг. (помесячно);
* извещения о гашении кредита и его %/привлечение кредита за 2014-2016 гг.;
* отчет об исполнении ДПН филиала Бурятэнерго за 2014-2016 гг. (поквартально);
* служебные записки о перераспределении кредитов между филиалами;
* справки о переводе ссудной задолженности на 31.01.2016, 31.12.2015, 30.06.2014 между филиалами;
* баланс оборота дебитора и сальдо счета за период 01.01.2014-31.12.2014, 01.01.2015-31.12.2015, 01.01.2016-31.12.2016 (помесячно);
* заявления на использование кредитных линий, представленных в кредитные учреждения в 2014-2016 гг.
* информация о кредитном портфеле ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» 2019-2022 гг.

В Пояснительной записке со стороны ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» были представлены следующие пояснения.

ПАО «МРСК Сибири» привлекает заемные средства на основании заключенных с кредитными организациями договоров по результатам конкурсных процедур и в рамках кредитного портфеля, одобренного органами управления компании.

В соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования №1178 плановые расходы подтверждены реестром и копиями кредитных договоров, заключенных на основании проведения конкурсных процедур, с приложением протоколов рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе и протоколов проведения открытого аукциона.

В соответствии с Учетной политикой Общества, утвержденной приказом ОАО «МРСК Сибири» от 30.12.2014 № 1028, а также регламентом управления движения потоков наличности СО 3.066/0-07, формирование ДПН Общества в целом и его структурных подразделений осуществляется на основании:

* утвержденного бизнес-плана;
* утвержденной сметы затрат в составе бизнес-плана, с учетом заданий программ управления издержками;
* заданий по взысканию дебиторской и погашению кредиторской задолженности;
* производственных программ и плана закупок с разбивкой по месяцам;
* утвержденной инвестиционной программой развития в составе бизнес-плана.

Значительная величина расходов на обслуживание заемных средств объясняется необходимостью привлечения кредитных ресурсов для пополнения оборотных средств по причине систематической неоплаты со стороны контрагентов за услуги по передаче электрической энергии, тем самым наращивание дебиторской задолженности, что подтверждается судебными делами, которые свидетельствуют о нарушении платежной дисциплины как энергосбытовыми компаниями, так и территориальными сетевыми организациями, а также прочими потребителями услуг с которыми заключены прямые договоры на услуги по передаче электроэнергии, в связи с чем филиал вынужден привлекать дополнительные денежные средства в течении анализируемого периода обоснованно.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В протоколе заседания коллегии от 26.12.2018 № 1/50 указано, что Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия был проведен анализ экономической обоснованности заявленных расходов и установлено, что кредитные линии открыты в целом на общество ПАО «МРСК Сибири», на филиалы кредитные линии не открываются. Также отмечено, что в материалах дела филиалом «Бурятэнерго» не представлены документы, подтверждающие заключение договоров с кредитными учреждениями на основании конкурсных процедур.

Представленные отчеты об исполнении ДПН за 2014-2017 годы, расчеты сумм процентов по месяцам, справки о движении кредитов и оплате процентов по месяцам, оборотно-сальдовые ведомости по месяцам, извещения на оплату процентов в адрес филиала не подтверждают необходимость привлечения дополнительных денежных средств.

Отчеты об исполнении ДПН филиала за 2014-2017 гг. сформированы с учетом всех видов деятельности и не отражают формирование отрицательного чистого денежного потока по виду деятельности «передача электрической энергии по электрическим сетям». В отчетах об исполнении ДПН филиала присутствуют такие статьи расходов, как расходы в виде штрафов, пеней, возмещение ущерба, неустойки, что оказывает влияние на формирование отрицательного чистого денежного потока. Кроме того, в расчетах отсутствуют расшифровки отдельных статей (прочие расходы, другие расходы, относимые на себестоимость, другие прочие расходы), что не позволяет оценить их экономическую обоснованность.

Размер показателей, согласно представленной бухгалтерской отчетности за 2016-2017 годы, подтверждает, что регулируемая организация имеет удовлетворительную структуру баланса.

Кроме того, необходимо отметить, что величина чистой прибыли составила за 2016 год – 99,36 тыс. руб., за 2017 год – 174,38 тыс. руб., при этом не представлена отчетность за 2014 и 2015 годы.

Планирование деятельности регулируемым организациям необходимо вести в рамках имеющихся денежных ресурсов, учитывая сроки поступления средств и перечисления их поставщикам товаров и услуг согласно заключенным договорам. Несоответствие осуществления текущих расходов и поступления выручки согласно условиям договора не является объективной причиной, так как имеет внутренние механизмы снижения кассовых разрывов, зависящих от продуманной финансовой политики предприятия.

На основании вышеизложенного, расходы на обслуживание кредитов, направленных на пополнение оборотных средств на 2019 год в размере 357 174,0 тыс. руб. признаны РСТ РБ не обоснованными.

Вместе с тем, ФАС России по итогам рассмотрения заявления о разногласиях в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике между филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» и Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия (рег. №50888/19 от 26.03.2019) приняла решение от 27.12.2019 № СП/115143/19 признать РСТ РБ нарушившей пункты 2, 38, 80 и 81 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178.

Пунктом 4 решения ФАС России от 27.12.2019 № СП/115143/19 предписано РСТ РБ произвести и отразить анализ и расчет расходов (показателей) в экспертном заключении, в том числе фактических расходов по статье «Проценты за кредит» филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» за 2014-2018 годы и учесть в экономически обоснованном размере в составе неподконтрольных расходов 2014-2018 годов.

РСТ РБ во исполнение решения ФАС России проведен анализ фактических расходов по статье «Проценты за кредит» филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» за 2014-2018 годы и плановых расходов на 2019 год, что отражено в протоколе заседания коллегии РСТ РБ от 28.02.2020 №1/5.

Расчет процентов произведен РСТ РБ на основании проведенного анализа взаимных обязательств между филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» и гарантирующим поставщиком АО «Читаэнергосбыт», а также прочими основными контрагентами, исходя из объемов заемных средств, обусловленных размерами просроченной дебиторской и кредиторской задолженностей за соответствующий отчетный период. Кроме того, в расчет приняты величина взысканных и уплаченных процентов, и расчетная средневзвешенная процентная ставка.

| **№** | **Наименование** | **Данные из протокола заседания Коллегии РСТ РБ от 28.02.2020 № 1/5** | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** | **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** |
|  | Средневзвешенная процентная ставка ЦБ РФ | 11,65% | 15,02% | 13,04% | 10,65% | 8,94% | 8,75% |
|  | Средневзвешенная процентная ставка по расчету РСТ РБ на основании кредитных соглашений ПАО «МРСК Сибири» | 10,21% | 9,95% | 10,62% | 8,49% | 8,23% | 8,23% |
| 1. | Расчетный экономически обоснованный размер расходов | 122 727,85 | 188 264,34 | 308 373,18 | 284 807,21 | 313 912,93 | 335 006,93 |
| 2. | Фактически уплаченные филиалом проценты по кредитным соглашениям | 132 981,20 | 162 267,53 | 264 307,00 | 325 472,00 | 342 717,42 | 424 901,69 |
| 3. | Принята к расчету величина экономически обоснованных расходов, связанных с обслуживанием заемных средств | 122 727,85 | 162 267,53 | 264 307,00 | 284 807,21 | 313 912,93 | 335 006,93 |
| 4. | Сумма взысканных процентов с дебиторов | 18 467,21 | 112 029,64 | 86 479,12 | 235 773,53 | 324 207,50 | 158 797,01 |
| 5. | Сумма уплаченных процентов кредиторам | 14 183,05 | 93 061,07 | 123 540,75 | 71 646,39 | 20 523,81 | 25 793,05 |
| 6. | Разница между величиной экономически обоснованных расходов, связанных с обслуживанием заемных средств и суммой взысканных процентов с дебиторов, а также суммой уплаченных процентов кредиторам | 118 443,69 | 143 298,96 | 301 368,63 | 120 680,07 | 10 229,24 | 202 002,97 |
|  | % распределения | 98,00 | 98,95 | 98,94 | 98,77 | 98,00 | 98,00 |
| 7. | Экономически обоснованные расходы, связанные с обслуживанием заемных средств | 116 074,82 | 141 794,32 | 298 174,12 | 119 195,71 | 10 024,66 | 197 962,92 |
|  | Справочно: Расходы по статье «Проценты за кредит» в составе подконтрольных расходов НВВ на 2014-2018 гг. | 50 815,13 | 54 757,14 | 57 958,61 | 58 847,76 | 61 483,68 | 0,00 |

Средневзвешенная процентная ставка по кредитам, действующим в период 2014-2019 годы, определена РСТ РБ исходя из анализа представленных в составе обосновывающих документов кредитных соглашений об открытии кредитных линий у кредиторов ОАО «Сбербанк России», АО «Газпромбанк»,   
АО «Всероссийский банк развития регионов», ОАО Банк «Северный морской путь».

Расчет средневзвешенной процентной ставки произведен РСТ РБ на основании процентных ставок за пользование кредитом по кредитным линиям, отраженных в представленных кредитных соглашениях, и согласно сумме основного долга, на конец каждого отчетного периода 2014-2018 годы.

В целях определения фактического размера расходов на оплату процентов по кредитам за период 2014-2019 годы РСТ РБ определен объем просроченной дебиторской задолженности по каждому контрагенту на основании представленных реестров судебных дел, оборотно-сальдовых ведомостей и выписки из книги счетов.

Таким образом, в нижеследующей таблице сопоставлены расчетные данные величины расходов на обслуживание заемных средств за 2017 год и на плановый период 2019 года, произведенные Исполнителем и РСТ РБ согласно протоколу от 28.02.2020 № 1/5.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Принято РСТ РБ** | |
| **За 2017 год** | **На 2019 год** |
| Величина процентов за пользование кредитными ресурсам | 284 807,21 | 335 006,93 |
| Сумма взысканных процентов с дебиторов | 235 773,53 | 158 797,01 |
| Сумма уплаченных процентов кредиторам | 71 646,39 | 25 793,05 |
| Разница между величиной экономически обоснованных расходов, связанных с обслуживанием заемных средств и суммой взысканных процентов с дебиторов, а также суммой уплаченных процентов кредиторам | 120 680,07 | 202 002,97 |
| % распределения | 98,77 | 98,00 |
| Экономически обоснованные расходы, связанные с обслуживанием заемных средств | 119 195,71 | 197 962,91 |

Учитывая изложенное, величина расходов на обслуживание заемных средств на плановый период 2019 год определена РСТ РБ в размере 197 962,91 тыс. руб., что на 159 211,09 тыс. руб. ниже предложения филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проведен анализ представленных ПАО «МРСК Сибири» материалов, в результате которого сделан вывод о том, что величина экономически обоснованных расходов, связанных с обслуживанием заемных средств на 2019 год составляет 352 207,7 тыс. руб. Данная величина на 4 966,3 тыс. руб. меньше заявленной филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в составе тарифной заявки на плановый период регулирования.

По результатам анализа представленных обосновывающих документов, Исполнитель отмечает, что кредитные ресурсы на плановый 2019 год носят не инвестиционный характер и привлекаются Заявителем на покрытие дефицита средств в связи с просрочкой платежей от ряда потребителей. Следовательно, расходы за пользование соответствующими кредитными средствами относятся к неподконтрольным расходам и учитываются в составе статьи «прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования» с учетом данных о фактических расходах на обслуживание заемных средств, понесенных в отчетных годах прошлого периода регулирования, а именно 2015-2017 гг.

В целях определения плановой величины расходов заёмных средств на 2019 год Исполнителем произведен расчет прогнозируемой величины просроченной дебиторской задолженности филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на 01.01.2019 года, в результате которого данная величина составила 4 833 397,28 тыс. руб.

Процентная ставка по кредитам на 2019 год определена Исполнителем в размере 9,53%, исходя из анализа представленных в составе обосновывающих документов кредитных соглашений об открытии кредитных линий у кредиторов (ОАО «Сбербанк России», АО «Газпромбанк», АО «Всероссийский банк развития регионов»).

С учетом указанной ставки, расходы филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на оплату процентов банкам в связи с прогнозируемой просроченной дебиторской задолженностью по основным контрагентам на 2019 год составляют 460 622,76 тыс. руб.

Исполнителем принята в расчет средняя величина взысканных процентов с дебиторов по судебным делам в течении анализируемого периода 2015-2017 гг. в размере 104 032,76 тыс. руб. Сведения о сумме взысканных процентов подтверждены оборотами счета 76.08.01 по филиалу «Бурятэнерго».

Таким образом, на основании распределения расходов на уплату процентов, величина экономически обоснованных расходов, связанных с обслуживанием заемных средств на плановый 2019 год, по виду деятельности «Передача электрической энергии» филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго», составляет 352 207,7 тыс. руб.

Учитывая изложенное, величина расходов на обслуживание заемных средств на плановый период 2019 год, произведенная Исполнителем выше величины расходов на обслуживание заемных средств, определенной РСТ РБ на 154 244,79 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2017** | **2019 год** | **2019 г. принято**  **РСТ РБ, тыс. руб.** | | **2019 г. Исполнитель, тыс. руб.** |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Заявка филиала, тыс. руб.** | **ТБР (протокол коллегии от 26.12.2019 №1/34-1)** | **Протокол коллегии от 28.02.2020 №1/5** |
| Расходы на обслуживание заемных средств (проценты за кредит) | 146 079,7 | 357 174,0 | 0,0 | 197 962,91 | 352 207,7 |

В связи с тем, что признанная РСТ РБ сумма по статье «Расходы на обслуживание заемных средств (проценты за кредит) на 2019 г. составила 197 962,91 тыс. руб. Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» подать фактические расходы на обслуживание заемных средств за 2019 г. и определить по корректировочной формуле № 7, закрепленной Приказом ФСТ России от 17.02.2012 N 98-э "Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки".

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в качестве обосновывающих документов по расходам на обслуживание заемных средств представлять в орган регулирования:

* пояснения относительно периодов и причин формирования долга, приходящегося на филиал, по состоянию на последнюю отчетную дату;
* план движения потоков наличности на предстоящий период регулирования с указанием кассовых разрывов и причин его формирования;
* расчет процента сбора денежных средств за истекший отчетный период и на плановый период регулирования с приложением в качестве подтверждающих документов данных бухгалтерского учета.
  1. **Налог на прибыль**

В соответствии с п.20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, которые не являются основным видом их деятельности, распределение величины суммы налога на прибыль организаций между регулируемыми и нерегулируемыми видами деятельности производится согласно учетной политике, принятой в организации.

Для организаций, осуществляющих производство (передачу) электрической энергии сторонним потребителям (субабонентам) и для собственного потребления, распределение расходов по указанному виду деятельности между субабонентами и организацией производится пропорционально фактическому отпуску (передаче) электрической энергии.

При установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям не учитывается налог на прибыль организаций.

Порядок исчисления и уплаты налога определен главой 31 НК РФ (часть вторая).

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017год, тыс. руб.** | | **2019год, тыс. руб.** | | | **ТБР / заявка, %** | **ТБР / факт, %** |
| **Факт по данным филиала «Бурятэнерго»** | **Факт по анализу исполнителя** | **Заявка филиала «Бурятэнерго»** | **РСТ РБ - ТБР** | **Исполнитель** |
| Налог на прибыль | 0 | 57 140,27 | 0 | 0 | 57 140,27 | 0% | 0% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина налога на прибыль филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» для включения в состав НВВ на 2019 год не заявлена.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с протоколом заседания коллегии РСТ РБ от 27.12.2018 № 1/50 Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия налог на прибыль не учтен в составе НВВ филиала «Бурятэнерго» на 2019 год ввиду отсутствия предложения со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проанализированы следующие документы, представленные филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго»:

* данные раздельного учета доходов и расходов за 2017 год «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъектов естественных монополий, оказывающие услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме отчета о прибылях и убытках»;
* налоговая декларация по налогу на прибыль за 2017 год;
* отчет о финансовых результатах за 2017 год ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго».

Согласно таблице 1.3 к Порядку ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, утвержденному приказом Минэнерго России от 13.12.2011 № 585, величина текущего налога на прибыль за 2017, отнесенная на деятельность по «передаче по распределительным сетям» имеет отрицательное значение и составляет (-52 939) тыс. руб., на деятельность «технологическое присоединение» 0 тыс. руб.

В соответствии с Налоговой декларацией по налогу на прибыль за 2017 год величина налога по ПАО «МРСК Сибири» составила 681 295,333 тыс. руб. (в том числе в федеральный бюджет – 102 194,3 тыс. руб. и бюджеты субъектов РФ – 579 101,033 тыс. руб.).

Налоговая база в целом по ПАО «МРСК Сибири» составила 3 406 476,656 тыс. руб., доля налоговой базы на Республику Бурятия определена в размере 8,38700441258% согласно которой налоговая база исходя из доли определена в размере 285 701,347 тыс. руб.

Ставки налога на прибыль, согласно действующему законодательству, составляют в федеральный бюджет - 3% и бюджет субъекта РФ - 17%.

Учитывая указанные параметры, сумма начисленного налога на прибыль, отнесенная на Республику Бурятия, составила: в федеральный бюджет - 8 571,04 тыс. руб., бюджет субъекта РФ - 48 569,229 тыс. руб.

Таким образом, на филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» налог на прибыль за 2017 год распределен в размере 57 140,27 тыс. руб.

Учитывая изложенное, Исполнитель считает налог на прибыль за 2017 год, уплаченный по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в соответствии с налоговой декларацией в размере 57 140,27 тыс. руб. является обоснованным. Указанная сумма по мнению Исполнителя необоснованно не учтена РСТ РБ при определении неподконтрольных расходов на 2019 год.

Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в предложении об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год не заявлена величина налога на прибыль за 2017 год, подлежащая учету по результатам деятельности филиала «Бурятэнерго» за анализируемый период 2017 год, и соответственно не заявлена расчетная величина налога на прибыль на плановый период регулирования 2019 год. Это обусловлено тем, что в форме раздельного учета 1.3 налог на прибыль имеет отрицательное значение (-52 939) тыс. руб.

Исполнитель обращает внимание, что от полноты заявки филиала «Бурятэнерго» зависит учет экономически обоснованных расходов в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго».

Кроме того, Исполнитель рекомендует в составе тарифной заявки также представлять в РСТ РБ справку об удельном весе структурных подразделений ПАО «МРСК Сибири» для расчета налогооблагаемой прибыли, приходящейся на структурные подразделения за 4 квартала отчетного года.

* 2. **Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования)**

Согласно п. 87 Основ ценообразования № 1178 расходы сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, указанных в подпунктах «г» и «д» пункта 7 и подпунктах «а» и «д» пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, расходы, связанные с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования №1178 в размере не более 550 рублей, расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт, и расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, не включаемые в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в состав платы за технологическое присоединение, составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Регулирующий орган в своем решении по утверждению платы за технологическое присоединение отражает расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение. Размер указанных расходов включается в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражается регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

Расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение энергопринимающих устройств, учитываются в тарифе на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в фактическом объеме, но не выше ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на дату заключения кредитного договора, увеличенной на 2 процентных пункта. При применении метода доходности инвестированного капитала в тарифе на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктом 32 Основ ценообразования №1178, учитывается размер превышения расходов на выплату процентов по кредитным договорам над величиной, равной произведению чистого оборотного капитала и нормы доходности инвестированного капитала, созданного после перехода к регулированию методом доходности инвестированного капитала.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина заявленных выпадающих доходов от технологического присоединения энергопринимающих устройств льготных категорий заявителей к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на 2019 год составляет 449 402,26 тыс. руб., в том числе:

1. плановые выпадающие доходы на 2019 год в размере 197 511,22 тыс. руб.,
2. фактические выпадающие доходы за 2017 год в размере 251 891,03 тыс. руб.

Со стороны ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» представлены:

* расчет выпадающих доходов в соответствии Методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденных Приказом ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1;
* расчет расходов, некомпенсируемых за счет платы за технологическое присоединение по договорам на технологическое присоединение, планируемые к включению в тариф на услуги по передаче электрической энергии;
* расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно;
* расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью 150 кВт включительно, не включенных в состав платы за технологическое присоединение;
* расчет размера расходов, связанных с предоставлением рассрочки;
* информацию о фактических объемах максимальной мощности и длине линий за каждый год трехлетнего периода, которые были определены на основании выполненных договоров на технологическое присоединение;
* расчет планового значения объема максимальной мощности и длины линий на 2019 год;
* данные о заявителях, обратившихся за предоставлением рассрочки по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно с приложением подтверждающих документов.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Информация о величине выпадающих доходов на 2019 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго», представлена в следующей таблице:

тыс. руб., без НДС

| **№ п/п** | **Наименование** | **Предложение ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго»** | **Принято Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. **Плановые показатели** | | | |
| 1.1 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно | 186 842,77 | 110 428,12 |
| 1.2 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно | 10 668,45 | 2 660,53 |
| 1.3 | Размер расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочкой платежей по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью выше 15 кВт и до 150 кВт | 0,00 | 0,00 |
| 1.4 | Расходы на проектно-изыскательские работы по «последней мили», некомпенсируемые за счет платы за технологическое присоединение | 0,00 | 0,00 |
|  | **итого** | **197 511,22** | **113 088,65** |

Для расчета плановых показателей на 2019 год использованы значения стандартизированных тарифных ставок, утвержденных приказом Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия от 20.12.2018 № 1/41 «Об утверждении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций на территории Республики Бурятия на 2019 год».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Предложение ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» и Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия о размере выпадающих доходов, планируемых к включению в тариф на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год, основано на расчете выпадающих доходов на плановый период, т.е. 2019 год.

Стандартизированные тарифные ставки на 2019 год утверждены приказом Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия от 20.12.2018 № 1/41   
«Об утверждении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций на территории Республики Бурятия на 2019 год».

Приказом Минэнерго России от 28.12.2015 № 1043 утверждена инвестиционная программа ПАО «МРСК Сибири» на период 2016-2020 гг., в том числе по Республике Бурятия. В данную инвестиционную программу ПАО «МРСК Сибири» по Республике Бурятия в части финансирования инвестиционных проектов в 2019 году внесены изменения следующими приказами Минэнерго России:

* от 20.12.2018 №25@ (ИП на момент принятия РСТ РБ тарифно-балансовых решений на 2019 год),
* от 25.12.2019 № 29@ (изменения в ИП на 2019 год внесены в конце 2019 года).

По результатам анализа документов по расчету плановых выпадающих доходов на 2019 год, Исполнитель отмечает следующее:

1. Расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно.

В соответствии с Приложением 1 к Методическим указаниям по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденных Приказом ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1, плановое количество договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям определяется на основании фактических средних данных за три предыдущих года (при отсутствии фактических средних данных за три предыдущих года - за два предыдущих года, а в случае отсутствия данных за два года - за предыдущий год), но не ниже документально подтвержденных значений параметров, определенных на основании заявок на технологическое присоединение, поданных на следующий период регулирования.

Для расчета плановых показателей на 2019 год Исполнителем использованы значения стандартизированных тарифных ставок, утвержденных приказом РСТ РБ от 20.12.2018 № 1/41. Расчет выпадающих доходов на 2019 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго», выполнен в соответствии с дифференциацией утвержденных стандартизированных ставок.

Представленный филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в адрес Исполнителя реестр актов и договоров технологического присоединения не содержит информацию о количестве исполненных договоров за 2015 и 2016 годы и об объеме максимальной мощности и длине линий.

Поскольку при расчете расходов, связанных с компенсацией выпадающих расходов на 2019 год Республиканская служба по тарифам Республики Бурятия располагала информацией о количестве исполненных договоров, объеме максимальной мощности объектов и длине линий за период 2015 и 2016 годы, Исполнитель считает возможным принять данную информацию при анализе размера выпадающих расходов, учтенных РСТ РБ на 2019 год.

Кроме того, при расчете плановых показателей на 2019 год Исполнителем были проанализированы предоставленные филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» акты об осуществлении ТП за 2017 год и договоры на ТП за 2017 год.

В результате проведенного Исполнителем анализа установлено, что в 2017 году филиалом «Бурятэнерго» осуществлено 3 263 ТП льготных заявителей суммарной максимальной мощностью 33 755,68 кВт. При этом экономически обоснованные затраты на осуществление указанных технологических присоединений составили 39 126,92 тыс. руб., суммарный размер платы за ТП составил 1 520,88 тыс. руб.

Исполнителем также проанализированы предоставленные филиалом «Бурятэнерго» акты приемки законченного строительством объекта по форме КС-14 и акты выполнения работ по ТП за 2017 год. В ходе анализа установлено что, филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» представлены расходы на осуществление строительства объектов электросетевого хозяйства с учетом затрат на реконструкцию в сумме 14 551,28 тыс. руб. (которые профинансированы в рамках исполнения инвестиционной программы по статье затрат «Амортизация», учтенной в тарифе на передачу электроэнергии).

В связи с тем, что в соответствии с методическими указаниями в расчет выпадающих доходов включаются только затраты на новое строительство объектов электросетевого хозяйства, расходы на реконструкцию существующих объектов электросетевого хозяйства, представленные филиалом «Бурятэнерго» исключаются из расчета выпадающих расходов за 2017 год в полном объеме в размере 14 551,28 тыс. руб.

Итого после произведенных корректировок, Исполнителем установлено, что в 2017 году для осуществления ТП льготных потребителей до 15 кВт были построены следующие ВЛ-0,4 кВ на деревянных опорах алюминиевым проводом:

* 4,15 км проводом сечением до 50 мм2;
* 44,10 км проводом сечением от 50 мм2 до 100 мм2.

Кроме того, в 2017 году для осуществления ТП льготных потребителей были построены трансформаторные подстанции общей мощностью 1 636,8 кВт, в том числе:

* максимальной мощностью до 25 кВа, введено в эксплуатацию 14,88 кВт;
* максимальной мощностью от 25 кВа до 100 кВа, введено в эксплуатацию 970,92 кВт;
* максимальной мощностью от 100 кВа до 250 кВа, введено в эксплуатацию 651,00 кВт.

Также, в ходе анализа установлено что, в 2017 году для осуществления ТП льготных потребителей до 15 кВт строительство кабельных линий не осуществлялось.

Сводная информация об объемах натуральных показателей технологических присоединений до 15 кВт отражена в следующей таблице.

| **Наименование** | **количество договоров, шт.** | **длина ВЛ, км** | **длина КЛ, км** | **максимальная мощность, кВт** | **суммарная максимальная мощность, кВт** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложено ТСО (исходя из данных за 3 года /3):** | **4 621** | **84,83** | **0,00** | **2 362,07** | **40 614,07** |
| -за 2015 год | 4 846 | 76,54 | 0,00 | 3 368,55 | 34 228,92 |
| -за 2016 год | 5 754 | 83,95 | 0,00 | 1 766,65 | 53 857,61 |
| -за 2017 год | 3 263 | 94,01 | 0,00 | 1 951 | 33 755,68 |
| **Принято РСТ РБ (исходя из данных за 3 года / 3):** | **4 621** | **68,725** | **0,151** | **2 167,44** | **40 543,24** |
| -за 2015 год | 4 846 | 76,54 | 0,454 | 3 368,55 | 34 228,92 |
| -за 2016 год | 5 754 | 81,38 | 0,00 | 1 496,98 | 53 645,11 |
| -за 2017 год | 3 263 | 48,25 | 0,00 | 1 636,80 | 33 755,68 |
| **Предложение исполнителя (исходя из данных за 3 года /3):** | **4 621** | **68,725** | **0,151** | **2 167,44** | **40 543,24** |
| -за 2015 год | 4 846 | 76,54 | 0,454 | 3 368,55 | 34 228,92 |
| -за 2016 год | 5 754 | 81,38 | 0,00 | 1 496,98 | 53 645,11 |
| -за 2017 год | 3 263 | 48,25 | 0,00 | 1 636,80 | 33 755,68 |

Информация о величине плановых выпадающих доходов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» от присоединения энергопринимающих устройств заявителей с максимальной мощностью до 15 кВт включительно отражена в следующей таблице.

| **№ п/п** | **Показатели** | **Плановые показатели на следующий период регулирования 2019 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **ставка платы (руб./кВт, руб./км, руб./шт.)** | **мощность, длина линий, количество (кВт, км, шт.)** | **расходы на строительство объекта (тыс. руб.)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| 1. | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения ( п.1.1.+п.1.2): | 611,50 | 40 543,24 | 24 792,00 |
| 1.1. | подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю, на уровне напряжения I и (или) диапазоне мощности J | 271,08 | 40 543,24 | 10 990,59 |
| 1.2. | проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, на уровне напряжения I и (или) диапазоне мощности J | 340,41 | 40 543,24 | 13 801,41 |
| 2. | Расходы по мероприятиям "последней мили", связанные с осуществлением технологического присоединения: |  |  | 87 754,07 |
| 3. | Строительство воздушных линий |  |  | 80 022,19 |
| 3.1. | Деревянные опоры |  | 68,725 | 80 022,19 |
| 3.1.1. | Изолированный провод |  | 68,725 | 80 022,19 |
| 3.1.1.1. | Алюминиевый |  | 68,725 | 80 022,19 |
| 3.1.1.1.1 | до 50 мм2 | 977 348,90 | 5,047 | 4 933,01 |
| 3.1.1.1.2 | от 50 мм2 до 100 мм2 | 1 179 213,73 | 63,677 | 75 089,19 |
| 4. | Строительство кабельных линий |  |  | 155,56 |
| 4.1. | В траншеях с покрытием кирпичом |  | 0,151 | 155,56 |
| 4.1.1. | Одножильные |  | 0,151 | 155,56 |
| 4.1.1.1 | Кабели с резиновой и пластмассовой изоляцией |  | 0,151 | 155,56 |
| 4.1.1.1.2 | от 50 мм2 до 100 мм2 | 1 027 937,47 | 0,151 | 155,56 |
| 5. | Строительство пунктов секционирования |  |  |  |
| 6. | Строительство трансформаторных подстанций |  |  | 7 576,32 |
| 6.1. | Трансформаторные подстанции за исключением распределительных |  | 2 167,44 | 7 576,32 |
| 6.1.1. | Однотрансформаторные |  | 2 167,44 | 7 576,32 |
| 6.1.1.1. | до 25 кВа | 14 230,58 | 100,01 | 1 423,20 |
| 6.1.1.2. | от 25 кВа до 100 кВа | 3 824,69 | 1 116,17 | 4 268,99 |
| 6.1.1.3 | от 100 кВа до 250 кВа | 651,00 | 951,27 | 1 884,12 |
| 7 | Строительство распределительных трансформаторных подстанций (РТП) |  |  |  |
| 8 | Строительство центров питания, подстанций уровнем напряжения 35 кВ и выше (ПС) |  |  |  |
| 9 | Суммарный размер платы за технологическое присоединение (п.3.1 \*п.3.2./1000): | х | х | 2 117,96 |
| 9.2. | Размер платы за технологическое присоединение ( руб. без НДС) | х | х | 458,33 |
| 9.1. | Плановое количество договоров на осуществление технологическое (плановое количество членов объединений ( организаций), указанных в п.18 Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденных п | х | х | 4 621,00 |
| 10 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение (п.1+ п.2-п.3) | **х** | **х** | **110 428,12** |

Информация о величине плановых выпадающих доходов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» от присоединения энергопринимающих устройств заявителей с максимальной мощностью до 15 кВт включительно.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование** | **Предложение ТСО** | **Принято органом регулирования** | **Предложение Исполнителя** |
| 1 | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий | 33 616,46 | 24 792,0 | 24 792,0 |
| 2 | Расходы по мероприятиям "последней мили" | 155 380,16 | 87 754,07 | 87 754,07 |
| 3 | Учтено в составе утвержденной инвестиционной программы | - | - | - |
| 4 | Суммарный размер платы за технологическое присоединение | 2 153,85 | 2 117,96 | 2 117,96 |
| **5** | **Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение** | **186 842,77** | **110 428,12** | **110 428,12** |

1. Расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно

Поскольку при расчете расходов, связанных с компенсацией выпадающих расходов на 2019 год Республиканская служба по тарифам Республики Бурятия располагала информацией о количестве исполненных договоров, объеме максимальной мощности объектов и длине линий за период 2015 и 2016 годы, Исполнитель считает возможным принять данную информацию при анализе размера выпадающих расходов, учтенных РСТ РБ на 2019 год.

Кроме того, при расчете плановых показателей на 2019 год Исполнителем были проанализированы предоставленные филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» договоры об осуществлении ТП энергопринимающих устройств заявителей максимальной мощностью до 150 кВт, акты приемки законченного строительством объекта по форме КС-14 и акты выполнения работ по ТП за 2017 год.

В ходе анализа установлено что, филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» представлены расходы на осуществление строительства объектов электросетевого хозяйства с учетом затрат на реконструкцию в сумме 472,05 тыс. руб. (которые профинансированы в рамках исполнения инвестиционной программы по статье затрат «Амортизация», учтенной в тарифе на передачу электроэнергии).

В связи с тем, что в соответствии с методическими указаниями в расчет выпадающих доходов включаются только затраты на новое строительство объектов электросетевого хозяйства, расходы на реконструкцию существующих объектов электросетевого хозяйства, представленные филиалом «Бурятэнерго» исключаются Исполнителем из расчета выпадающих расходов за 2017 год в полном объеме в размере 472,05 тыс. руб.

По данным филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» расходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в состав платы за технологическое присоединение составили 6 231,47 тыс. руб., тогда как доходы 1 319,25 тыс. руб.

Исполнителем в результате рассмотрения предоставленных документов установлено, что в 2017 году для осуществления ТП льготных потребителей до 150 кВт были построены ВЛ-0,4 кВ и ВЛ-6/10 кВ на деревянных опорах алюминиевым проводом сечением от 50 мм2 до 100 мм2 протяженностью 4,50 км. и кабельные линии 0,4 кВ и 6/10 кВ в траншеях с покрытием кирпичом одножильные кабелем сечением от 50 мм2 до 100 мм2 протяженностью 0,08 км, а также построены трансформаторные подстанции с трансформаторами максимальной мощностью от 100 кВа до 250 кВа для осуществления присоединения 241,80 кВт.

Сводная информация об объемах натуральных показателей технологических присоединений до 150 кВт включительно отражена в следующей таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **длина ВЛ, км** | **длина КЛ, км** | **максимальная мощность, кВт** |
| **Предложено ТСО (исходя из данных за 3 года /3):** | **4,39** | **0,46** | **309,75** |
| -за 2015 год | 0,25 | 0,17 | 433,5 |
| -за 2016 год | 7,35 | 0,42 | 0,0 |
| -за 2017 год | 4,73 | 0,80 | 186,0 |
| **Принято РСТ РБ (исходя из данных за 3 года / 3):** | **1,723** | **0,178** | **225,267** |
| -за 2015 год | 0,00 | 0,00 | 434,0 |
| -за 2016 год | 0,668 | 0,454 | 0,0 |
| -за 2017 год | 4,5 | 0,08 | 241,8 |
| **Предложение исполнителя (исходя из данных за 3 года /3):** | **1,723** | **0,178** | **225,267** |
| -за 2015 год | 0,00 | 0,00 | 434,0 |
| -за 2016 год | 0,668 | 0,454 | 0,0 |
| -за 2017 год | 4,5 | 0,08 | 241,8 |

Расчет плановых выпадающих доходов на 2019 год, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителей максимальной мощностью до 150 кВт включительно к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго»:

| **N п/п** | **Показатели** | **Плановые показатели на период регулирования 2019 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **ставка платы (руб./кВт, руб./км, руб./шт.)** | **мощность, длина линий, количество (кВт, км, шт.)** | **расходы на строительство объекта (тыс. руб.)** |
| **1.** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| 1. | Расходы по мероприятиям "последней мили", связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям [пункт 2 + пункт 3 + пункт 4 + пункт 5 + пункт 6 + пункт 7]: |  |  | 2 843,51 |
| 2. | строительство воздушных линий |  |  | 2 031,39 |
| 2.1. | Деревянные опоры |  | 1,723 | 2 031,392 |
| 2.1.1. | Изолированный провод |  | 1,723 | 2 031,392 |
| 2.1.1.1 | Алюминиевый провод |  | 1,723 | 2 031,392 |
| 2.1.1.1.1. | от 50 мм2 до 100 мм2 | 1 179 213,73 | 1,723 | 2 031,39 |
| 3 | Строительство кабельных линий |  |  | 182,97 |
| 3.1. | В траншеях с покрытием кирпичом |  | 0,178 | 182,973 |
| 3.1.1. | Одножильные |  | 0,178 | 182,973 |
| 3.1.1.1 | Кабели с резиновой и пластмассовой изоляцией |  | 0,178 | 182,973 |
| 3.1.1.1.1 | от 50 мм2 до 100 мм2 | 1 027 937,47 | 0,178 | 182,97 |
| 4. | Строительство пунктов секционирования |  |  |  |
| 5 | Строительство трансформаторных подстанций |  |  | 446,17 |
| 5.1. | Трансформаторные подстанции за исключением распределительных |  | 225,267 | 446,174 |
| 5.1.1. | Однотрансформаторные |  | 225,267 | 446,174 |
| 5.1.1.1. | от 100 до 250 кВа | 1 980,65 | 225,267 | 446,17 |
| 6 | Строительство распределительных трансформаторных подстанций (РТП) |  |  |  |
| 7 | Строительство центров питания, подстанций уровнем напряжения 35 кВ и выше (ПС) |  |  |  |
| 8 | Суммарный размер платы за технологическое присоединение в части мероприятий "последней мили" [пункт 9 + пункт 10 + пункт 11 + пункт 12 + пункт 13 + пункт 14]: |  |  | 0,000 |
| 9 | строительство воздушных линий |  |  |  |
| 9.1. | ж/б опоры |  |  |  |
| 9.1.1. | Изолированный провод |  |  |  |
| 9.1.1.1 | Алюминиевый провод |  |  |  |
| 9.1.1.1.1. | от 50 мм2 до 100 мм2 |  |  |  |
| 10 | Строительство кабельных линий |  |  |  |
| 10.1. | В траншеях с покрытием кирпичом |  |  |  |
| 10.1.1. | Одножильные |  |  |  |
| 10.1.1.1 | Кабели с резиновой и пластмассовой изоляцией |  |  |  |
| 10.1.1.1.1 | от 50 мм2 до 100 мм2 |  |  |  |
| 11 | Строительство пунктов секционирования |  |  |  |
| 12 | Строительство трансформаторных подстанций |  |  |  |
| 12.1. | Трансформаторные подстанции за исключением распределительных |  |  |  |
| 12.1.1. | Однотрансформаторные |  |  |  |
| 12.1.1.1. | от 100 до 250 кВа |  |  |  |
| 13 | Строительство распределительных трансформаторных подстанций (РТП) |  |  |  |
| 14 | Строительство центров питания, подстанций уровнем напряжения 35 кВ и выше (ПС) |  |  |  |
| 15 | Размер расходов по мероприятиям "последней мили", связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в плату за технологическое присоединение [пункт 1 - пункт 8] |  |  | **2 660,54** |

Информация о величине выпадающих доходов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» от присоединения энергопринимающих устройств заявителей с максимальной мощностью до 150 кВт включительно

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **Предложение ТСО, тыс. руб.** | **Принято органом регулирования, тыс. руб.** | **Предложение исполнителя, тыс. руб.** |
| 1 | Расходы по мероприятиям "последней мили" | 10 668,45 | 2 660,53 | 2 660,54 |
| 2 | Учтено в составе утвержденной инвестиционной программы | - | - | - |
| 3 | Суммарный размер платы за технологическое присоединение | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| **4** | **Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение** | **10 668,45** | **2 660,53** | **2 660,54** |

1. Расчет выпадающих доходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочки платежей по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью выше 15 кВт и до 150 кВт.

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» расчет выпадающих доходов на 2019 год в соответствии с требованиями Методических указаний № 215-э/1, на основе фактических данных о заявителях, обратившихся за рассрочкой не предлагался. Информация о кредитных договорах организацией не представлялась.

Учитывая изложенное, размер плановых выпадающих доходов на 2019 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго», по мнению Исполнителя, составляет 113 088,65 тыс. руб. (без НДС), в том числе:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **Выпадающие доходы на 2019 год, тыс. руб. без НДС** | |
| **Принято органом регулирования** | **Предложение исполнителя** |
| 1 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно | 110 428,12 | 110 428,12 |
| 2 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно | 2 660,53 | 2 660,53 |
| 3 | Размер расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочкой платежей по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью выше 15кВт и до 150кВт | 0,00 | 0,00 |
| 4 | Итого: | 113 088,65 | 113 088,65 |

По мнению Исполнителя величина плановых выпадающих доходов на 2019 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго», учтена Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия в экономически обоснованном размере.

На основании постатейного анализа неподконтрольных расходов Исполнитель делает следующий вывод:

1. Представленные со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» расчетные документы, реестры договоров, справки, расчеты, таблицы подписаны руководителями соответствующих структурных подразделений и/или заместителем генерального директора по экономике и финансам филиала;
2. Исполнителем выявлены факты не полного документального подтверждения заявленных на 2019 год расходов со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в связи с отсутствием фактически понесенных затрат в предыдущем периоде регулирования, либо большого объема обосновывающих документов;
3. В протоколе заседания Коллегии РСТ РБ № 1/50 основания, по которым отказано во включении в тарифы отдельных расходов, предложенных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго», указаны в кратком виде, по ряду статей расходов отсутствует обоснование позиции определения экономически обоснованного уровня как фактических расходов за 2017 год, так и плановых расходов на 2019 год.

Сводные результаты анализа неподконтрольных расходов представлены в таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **2017** | **2019** | **2019** | **2019 год Исполнитель, тыс. руб.** | | |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Заявка, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** | **по методу ЭОР** | **в т.ч. риск изъятия** | **в т.ч. доп. обосн. расходы** |
|  | **Неподконтрольные расходы - всего** | **2 305 676,88** | **2 998 915,98** | **2 346 384,57** | **2 884 392,66** | **-32 844,43** | **538 008,10** |
| 1 | Оплата услуг ОАО "ФСК ЕЭС" | 1 234 121,42 | 1 316 924,06 | 1 275 459,54 | 1 363 041,82 |  | 87 582,28 |
| 2 | Услуги по регулируемым видам деятельности | 6 838,52 | 10 165,55 | 7 393,20 | 7 393,19 | -356,72 |  |
| 3 | Отчисления на социальные нужды | 344 068,19 | 502 705,26 | 446 857,82 | 487 935,66 |  | 41 077,84 |
| 4 | Аренда имущества | 4 230,97 | 86 728,7 | 4 198,43 | 4 198,43 |  |  |
| *4.1.* | *аренда земельных участков* | *0* | *3 910,9* | 0,00 | 0,00 |  |  |
| *4.2.* | *аренда помещений* | *2 427,07* | *6 406,1* | 2 427,07 | 2 427,07 |  |  |
| *4.3.* | *аренда электросетевого оборудования* | *1 803,9* | *76 411,70* | 1 771,36 | 1 771,36 |  |  |
| 5 | Оплата налогов | 31 658,47 | 67 538,93 | 64 656,24 | 64 656,24 | -32 487,71 |  |
| *5.1.* | *налог на землю* | *69,16* | *32,47* | 32,47 | 32,47 |  |  |
| *5.2.* | *транспортный налог* | *1 224,47* | *1 505,0* | 1 224,47 | 1 224,47 |  |  |
| *5.3.* | *водный налог* | *1,04* | *6,73* | 7,00 | 7,00 |  |  |
| *5.4.* | *налог на имущество* | *30 363,49* | *63 568,4* | 63 392,00 | 63 392,00 |  |  |
| *5.5.* | *плата за допустимые выбросы* | *0,31* | *2 426,3* | 0,3 | 0,3 |  |  |
| 6 | Амортизация ОС и нематериальных активов | 368 745,35 | 460 168,25 | 434 730,69 | 434 730,69 |  |  |
| 7 | Расходы по обслуживанию кредитных ресурсов | 146 079,70 | 357 174,00 | 0,00 | 352 207,70 |  | 352 207,70 |
| 8 | Расходы на создание резервов по сомнительным долгам | 0,0 | 0,0 | 0,00 | 0,00 |  |  |
| 9 | Прочие неподконтрольные расходы | 769,77 | 0,0 | 0,00 | 0,00 |  |  |
| 10 | Налог на прибыль | 57 140,27 | 0,0 | 0,00 | 57 140,27 |  | 57 140,27 |
| 11 | Выпадающие доходы от льготного ТП (п.87 Основ ценообразования №1178) | 112 024,21 | 197 511,22 | 113 088,65 | 113 088,65 |  |  |

### **7. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке на 2019 год.**

В соответствии с положениями пункта 81 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в области электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее — Основы ценообразования), стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется для субъектов Российской Федерации расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка и входящих в Перечень особых зон оптового рынка - на основании индикативных цен на электрическую энергию (мощность), установленных Федеральной антимонопольной службой для соответствующего субъекта Российской федерации, с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина расходов на покупку потерь, заявленная филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в соответствии с таблицей №1.12 «Расчет стоимости покупной энергии на технологические цели ЭСО (ПЭ)» ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на 2019 год» составила 614 869,08 тыс. руб.

В обоснование заявленной величины расходов филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» представлены:

* расчет стоимости покупной энергии на компенсацию потерь на 2019 год;
* расчет цены на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь на 2019 год с отражением фактической стоимости покупки потерь за 2 мес. 2018 год и плановой с учетом дефлятора 1,069 на 2019 год. Итого цена покупки электроэнергии составила 1 705,4 руб./МВт\*ч;
* предложение филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» по технологическому расходу электроэнергии (мощности) – потерям в электрических сетях на 2019 год по формам 3.1 и 16;
* баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН2, НН филиала   
  ПАО "МРСК Сибири"- "Бурятэнерго", по формам П1.4, П1.5 и П1.6., без разбивки по полугодиям в соответствии с методическими указаниями от 06.08.2004 №20-э/2.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Ед. изм.** | **2019 год** |
| Объем потерь электроэнергии | млн. кВт\*ч | 360,541 |
| Тариф покупки потерь | руб./МВт\*ч | 1705,407 |
| Расходы на покупку потерь | тыс. руб. | 614 869,08 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В протоколе заседания коллегии Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия от 26.12.2018 № 1/55 представлен расчет цены покупки технологических потерь на розничном рынке, приобретаемой электросетевыми организациями в целях компенсации потерь у гарантирующего поставщика АО «Читаэнергосбыт». Рост ставок платы на потери электроэнергии во 2 полугодии 2019 года составляет 103% по отношению к 1 полугодию 2019 года, что соответствует индексу-дефлятору на 2019 год.

С учетом объема потерь электроэнергии по сетям Республики Бурятия, утвержденного ФАС России в сводном прогнозном балансе электроэнергии (мощности) для Республики Бурятия на 2019 год и ставок на оплату потерь, в рамках предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, утвержденных ФАС России, РСТ РБ была определена стоимость покупки потерь электроэнергии, которая включает: покупку электроэнергии с оптового рынка, надбавку ГП и инфраструктуру ОРЭ (пункт 7 Протокола заседания Коллегии РСТ РБ от 26.12.2018 № 1/55 в редакции от 18.01.2019 №1/2).

Протокол заседания Коллегии РСТ РБ от 26.12.2018 № 1/55:

Цена покупки электроэнергии на розничном рынке у ГП АО «Читаэнергосбыт» в целом по 2019 году, для включения ее в расчет покупки технологических потерь на розничном рынке у гарантирующего поставщика, рассчитана исходя из ставок по оплате потерь, с учетом роста во 2 полугодии 3%, в 1 полугодии на уровне 2 полугодия 2018 года с учетом согласования ФАС России решения РСТ РБ (приказ ФАС России от 13.12.2018 №1766/18 «О согласовании решения Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Республики Бурятия на уровне выше предельных максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, утвержденных ФАС России на 2018 год»):

в 1 п/г – 1 237,6052 руб/МВт\*ч,

во 2 п/г –1 263,1773 руб/МВт\*ч,

в том числе:

- покупка электроэнергии с оптового рынка (ОРЭ):

в 1 полугодии 2019 года - 885,47 руб/МВт\*ч,

во 2 полугодии 2019 года - 897,078руб/МВт\*ч,

- надбавка гарантирующего поставщика:

в 1 полугодии 2019 года- 349,0 руб/МВт\*ч , на уровне 2 полугодия 2018 года,

во 2 полугодии 2019 года- 362,96 руб/МВт\*ч (рост 4% к 1 полугодию 2019 года);

- тарифы и цены на инфраструктуру ОРЭ (ОАО «АТС», СО, ЦФР) для включения в расчет покупки технологических потерь на розничном рынке у гарантирующего поставщика:

- в 1 п/г и 2 п/г 2019 года приняты на уровне 2018 года, в размере 3,14 руб/МВт\*ч.

Протокол заседания Коллегии РСТ РБ от 18.01.2019 № 1/2:

Цена покупки электроэнергии на розничном рынке у ГП –  
АО «Читаэнергосбыт» в целом по 2019 году, для включения ее в расчет покупки технологических потерь на розничном рынке у гарантирующего поставщика, рассчитана исходя из ставок по оплате потерь, с учетом роста во 2 полугодии 3%, в 1 полугодии на уровне 2 полугодия 2018 года с учетом согласования ФАС России решения РСТ РБ (приказ ФАС России от 13.12.2018 №1766/18 «О согласовании решения Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Республики Бурятия на уровне выше предельных максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, утвержденных ФАС России на 2018 год»), а также надбавки гарантирующего поставщика в сетях в соответствии с Приказом РСТ РБ от 26.122018 №1/53 (в редакции от 18.01.2019 № 1/1):

в 1 п/г – 1 238,4169 руб/МВт\*ч,

во 2 п/г –1 263,1773 руб/МВт\*ч,

в том числе:

- покупка электроэнергии с оптового рынка (ОРЭ):

в 1 полугодии 2019 года - 886,28 руб/МВт\*ч,

во 2 полугодии 2019 года - 692,718 руб/МВт\*ч,

- надбавка гарантирующего поставщика:

в 1 полугодии 2019 года - 349,0 руб/МВт\*ч, на уровне 2 полугодия 2018 года,

во 2 полугодии 2019 года - 567,32 руб/МВт\*ч;

- тарифы и цены на инфраструктуру ОРЭ (ОАО «АТС», СО, ЦФР) для включения в расчет покупки технологических потерь на розничном рынке у гарантирующего поставщика:

- в 1 п/г и 2 п/г 2019 года приняты на уровне 2018 года, в размере 3,14 руб/МВт\*ч.

В протокольном решении РСТ РБ от 18.01.2019 №1/2 во 2 полугодии 2019 года, в связи изменением сбытовой надбавки для потребителей тарифной группы «сетевые организации» с 362,96 руб/МВт\*ч до 567,32 руб/МВт\*ч (рост на 62,4%), прогнозная цена покупки электроэнергии с ОРЭ снижена с 897,078 руб/МВт\*ч до 692,718 руб/МВт\*ч. Данное обстоятельство связано с расчетом сбытовых надбавок в соответствии с Методическими указаниями по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков с использованием метода сравнения аналогов, утвержденных приказом ФАС России от 21.11.2017 №1554/17, исходя из доли эталонной выручки ГП на 2019 год в размере 0,85 в соответствии с утвержденным Главой Республики Бурятия графиком поэтапного доведения необходимой валовой выручки гарантирующего поставщика до эталонной выручки.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Ед. изм.** | **Решение РСТ РБ (протокол заседания коллегии от 26.12.2018 №1/55)** | | | | **Решение РСТ РБ (протокол заседания коллегии от 18.01.2019 №1/2)** | | | | **отклонения** | | | | |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **2019 год** | **индекс 2019/**  **2018**  **%** | **1 полугодие** | **2 полугодие** | **2019 год** | **индекс 2019/**  **2018**  **%** | **1 полугодие** | **2 полугодие** | **2019 год** | **индекс 2019/** |
| **2018** |
| **%** |
| объем | млн. кВтч | 218,048 | 221 | 439,05 |  | 218,048 | 221 | 439,05 |  | 0,0005 | 0 | 0,00 | 0 |
| Тариф покупки потерь, в том числе: | руб./  МВт\*ч | 1237,61 | 1263,18 | 1250,47 | 126,80% | 1238,41678 | 1263,1773 | 1250,88 | 126,80% | 0,81 | 0,00 | 0,40 | 0 |
| цена на покупку | руб/  МВт\*ч | 885,87 | 897,08 | 891,51 | 114,60% | 886,67678 | 692,7173 | 789,04 | 114,60% | 0,81 | -204,36 | -102,5 | 0 |
| сбытовая надбавка | руб./  МВт\*ч | 349 | 362,96 | 355,83 | 104,12% | 349 | 567,32 | 458,70 | 162,74% | 0,00 | 204,36 | 102,9 | 0,586 |
| инфраструктурные платежи, в том числе: | руб./  МВт\*ч | 3,14 | 3,14 | 3,14 | 100,00% | 3,14 | 3,14 | 3,14 | 100,00% | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0 |
| услуги по оперативно-диспетчерскому управлению АО «СО ЕЭС» | руб./  МВт\*ч |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| тариф на услуги КО, АО «АТС» | руб./МВт\*ч |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| размер платы за услугу АО «ЦФР | руб./МВт\*ч |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Расходы на покупку потерь** | **тыс. руб.** | **269 857** | **279 161** | **549 017,44** |  | **270 034** | **279 161** | **549 195** |  | **177,6** | **-** | **177,6** |  |

В протоколе заседания Коллегии РСТ РБ от 18.01.2019 № 1/2, рост одноставочных тарифов на услуги по передаче электрической энергии составляет - 103%, на уровне инфляции и предельных максимальных уровнях тарифов на услуги по передаче электрической энергии, утвержденных ФАС России на 2 полугодие 2019 года (103%).

Для ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» 2019 год является базовым годом очередного (третьего) долгосрочного периода регулирования 2019-2023 годы.

Одним из параметров является уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» он установлен в размере 12,625% (439,048 млн. кВт\*ч) - данный норматив рассчитан в соответствии с Приказом Минэнерго России от 26.09.2017 №887.

Расчет произведен с учетом следующих объемных показателей электроэнергии, млн. кВт\*ч:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Поступление электроэнергии в сеть ТСО** | **Электропотребление потребителей ВН1 в соответствии с Федеральным законом № 308-ФЗ от 06.11.2013** | **ИТОГО поступление электроэнергии в сеть без учета потребителей ВН1** | **Объем потерь (данный норматив рассчитан в соответствии с Приказом Минэнерго России от 26.09.2017 №887)** | **Полезный отпуск электроэнергии без потребителей ВН1** |
| 4480,36 | 1 002,63 | 3477,73 | 439,048 ( 12,625%) | 3 038,685 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

С учетом параметров Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденного приказом ФАС России от 27 ноября 2018 года № 1649а/18-ДСП общий объем потерь электроэнергии филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на 2019 год утвержден в размере 439,048 млн. кВт\*ч, в том числе на 1 полугодие 2019 года – 218,048 млн. кВт\*ч, на 2 полугодие 2019 года –   
221 млн. кВт\*ч.

В соответствии с положениями пункта 81 Основ ценообразования №1178 стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям определяется:

- для субъектов Российской Федерации расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка и входящих в Перечень особых зон оптового рынка электроэнергии - на основании индикативных цен на электрическую энергию (мощность), установленных Федеральной антимонопольной службой для соответствующего субъекта Российской Федерации;

- с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

Исполнителем произведен расчет цен (тарифа) на покупку потерь электрической энергии на 1 и 2 полугодие 2019 на основании следующих исходных данных:

- предельный максимальный уровень цен (тарифов) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части организации отбора исполнителей и оплаты услуг по обеспечению системной надежности услуг по формированию технологического резерва мощностей оказываемые   
АО «Системный оператор Единой энергетической системы» в соответствии с приказом ФАС России от тарифа на услуги коммерческого оператора АО «АТС», установленного приказом ФАС России от 25.12.2018 №1853/18 (рег. Минюст России от 29.12.2018) в следующих размерах:

На 1 полугодие 2019 года -1,363 руб/МВт\*ч;

На 2 полугодие 2019 года-1,417 руб/МВт\*ч.

- тариф на услуги коммерческого оператора, оказываемые АО «АТС» субъектам оптового рынка электрической энергии (мощности) в соответствии с приказом ФАС России от 13.12.2018 №1763/18 (рег. Минюст России от 27.12.2018) в следующих размерах:

На 1 полугодие 2019 года -1,121 руб/МВт\*ч;

На 2 полугодие 2019 года-1,131 руб/МВт\*ч.

- размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР» в соответствии с протоколом от 17.04.2017 №7/2017 заседания Наблюдательного совета Ассоциации «НП Совет рынка» с 01.01.2019 по 31.12.2019 составляет 0,333 руб/МВт\*ч.

- сбытовая надбавка гарантирующего поставщика электрической энергии   
АО «Читаэнергосбыт», поставляющего электрическую энергию (мощность) на розничном рынке в соответствии с приказом РСТ РБ от 26.12.2018 №1/53 (ред. от 18.01.2019) в следующих размерах:

На 1 полугодие 2019 года - 348,60 руб/МВт\*ч;

На 2 полугодие 2019 года - 567,32 руб/МВт\*ч.

Учитывая, что Республика Бурятия включена в перечень территорий ценовых зон оптового рынка, для которых устанавливаются особенности функционирования оптового и розничных рынков в соответствии с Приложением №3 к Правилам оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 №1172.

Индикативные цены на электрическую энергию и на мощность для покупателей в отдельных частях ценовых зон оптового рынка, в которых Правительством Российской Федерации установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков на 2019 год определены приказом ФАС России от 06.12.2018 №1711/18 в следующих размерах:

На 1 полугодие 2019 года - 325,93 руб/МВт\*ч; 460 058,31 руб/МВт\*мес,

На 2 полугодие 2019 года - 369,93 руб/МВт\*ч; 422 166,18 руб/МВт\*мес.

Потери электрической энергии и потери мощности в целом по Республике Бурятия и для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» приняты РСТ РБ в соответствии с данными Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 27.11.2018 №1649а/18-ДСП и рассчитаны в соответствии с Приказом Минэнерго России от 26.09.2017 №887.

На 1 полугодие 2019 года в целом по Республике Бурятия - 396,93012 млн. кВт\*ч, 101,4557 МВт, в пересчете на индикативные цены электроэнергии (мощности) (Прочие, в т.ч. потери ТСО для АО «Читаэнергосбыт), прогнозная цена в одноставочном выражении в 1 полугодии 2019 года составит – 1 031,473 руб/МВт\*ч;

На 2 полугодие 2019 года в целом по Республике Бурятия - 376,6459 млн. кВт\*ч, 97,9621 МВт, в пересчете на индикативные цены электроэнергии (мощности) (Прочие, в т.ч. потери ТСО для АО «Читаэнергосбыт), прогнозная цена в одноставочном выражении в 1 полугодии составит 1 184,789 руб/МВт\*ч.

Таким образом, экономически обоснованные плановые расходы филиала   
ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на покупку электроэнергии в целях компенсации нормативной величины потерь на 2019 год по расчету Исполнителя должны были быть учтены в НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» «Бурятэнерго» в размере 694 605,01 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Ед. изм.** | **1 полугодие** | **2 полугодие** | **2019 год** | **индекс 2019/**  **2018,  %** |
| объем | млн. кВтч | 220,0133 | 222,4184 | 442,4317 |  |
| Тариф покупки потерь, в том числе: | руб./МВт\*ч | 1382,9 | 1 754,99 | 1569,97 | 126,80% |
| цена на покупку | руб./МВт\*ч | 1 031,473 | 1 184,789 | 1108,55 | 114,60% |
| сбытовая надбавка | руб./МВт\*ч | 348,6 | 567,32 | 458,57 | 162,40% |
| инфраструктурные платежи, в том числе: | руб./МВт\*ч | 2,817 | 2,881 | 2,85 | 102,27% |
| услуги по оперативно-диспетчерскому управлению АО «СО ЕЭС» | руб./МВт\*ч | 1,363 | 1,417 | 1,39 | 103,96% |
| тариф на услуги КО, АО «АТС» | руб./МВт\*ч | 1,121 | 1,131 | 1,13 | 100,89% |
| размер платы за услугу АО «ЦФР | руб./МВт\*ч | 0,333 | 0,333 | 0,33 | 100% |
| **Расходы на покупку потерь** | **тыс. руб.** | **304 262,94** | **390 342,07** | **694 605,01** |  |
| Расходы на покупку потерь, заявленные филиалом ПАО «МРСК Сибири» -«Бурятэнерго» на 2019 год | Тыс.руб. |  |  | 614 869,08 |  |
| Расходы на покупку потерь, утвержденные РСТ РБ на 2019 год | Тыс.руб. |  |  | 549 017,44 |  |

Величина расходов на покупку потерь электрической энергии на 2019 год по данным Исполнителя составит **694 605,01 тыс. руб**., что выше величины, заявленной филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в размере 614 869,08 тыс. руб. на 79 735,93 тыс. руб., и выше принятого РСТ РБ - 549 017,44 тыс. руб. на 145 587,57 тыс. руб.

ФАС России по итогам рассмотрения заявления о разногласиях в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике между филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» и Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия приняла решение от 27.12.2019 № СП/115143/19 признать РСТ РБ нарушившей пункты 2, 38, 80 и 81 Основ ценообразования №1178, признать экономически обоснованными и подлежащими учету в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» расходы по статье «Покупка электроэнергии на компенсацию потерь» на 2019 год» в сумме 694 605,01 тыс. руб., дополнительному учету подлежат средства в размере 145 587,57 тыс. руб.

Протоколом заседания Коллегии РСТ РБ от 28.02.2020 № 1/5 исполнено решение ФАС России №СП/115143/19, дополнительно учтено в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на 2020 год средства в размере 145 587,57 тыс. руб. по статье «Покупка электроэнергии на компенсацию потерь» на 2019 год».

При планировании стоимости расходов на покупку потерь электрической энергии на предстоящий период регулирования Исполнитель рекомендует цену покупки потерь электрической энергии определять с использованием утвержденных ФАС России индикативных цен на электрическую энергию и на мощность для покупателей – субъектов оптового рынка электрической энергии (мощности) на территориях неценовых зон оптового рынка; тарифа на услуги коммерческого оператора АО «АТС» и услуги на оперативно-диспетчерское управление АО «ЕЭС».

**Вывод**

**На основании изложенного выше, по мнению Исполнителя, величина необоснованно не учтенных Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия в составе подконтрольных (в сравнении с расходами, определенными по методу экономически обоснованных расходов) и неподконтрольных расходов составляет 784 427,75 тыс. руб.**

**Величина риска изъятия расходов из необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» оценивается по статьям подконтрольных и неподконтрольных расходов в размере 37 472,05 тыс. руб.**

**Сводная информация представлена в таблице.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование статьи расходов | Филиал ПАО «МРСК Сибири» «Бурятэнерго» | | 2019 год Республиканская служба по тарифам Республики Бурятия | | 2019 год расчет Исполнителя, тыс. руб. | | |
| 2017 г. факт, тыс. руб. | Тарифная заявка Филиала на 2019 год, тыс. руб. | по методу ЭОР, тыс. руб. | базовый уровень ОР, тыс. руб. | по методу ЭОР | в т.ч. риск изъятия | в т.ч. доп. обосн. расходы |
|  | **Подконтрольные расходы** | **2 112 051,40** | **2 595 241,30** | **2 046 601,96** | **2 067 027,14** | **2 313 446,79** | **-4 627,62** | **246 419,65** |
| 1 | Материальные затраты | 368 245,80 | 500 315,27 | 389 328,27 | 393 213,79 | 390 736,63 | 0 | -2 477,16 |
| 1.1 | Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 333 926,50 | 471 227,11 | 360 521,79 | 364 119,82 | 361 930,15 | 0 | -2 189,67 |
| 1.2 | Работы и услуги производственного характера | 34 319,30 | 29 088,16 | 28 806,48 | 29 093,97 | 28 806,48 | 0 | -287,49 |
| 2 | Расходы на оплату труда | 1 171 939,54 | 1 662 397,67 | 1 413 303,09 | 1 427 407,91 | 1 605 051,51 | 0 | 177 643,60 |
| 3 | Прочие расходы, всего, в том числе: | 571 866,06 | 432 528,36 | 243 970,60 | 246 405,44 | 317 658,65 | -4 627,62 | 71 253,21 |
|  | **Неподконтрольные расходы - всего** | **2 357 610,73** | **2 998 915,98** | **0,0** | **2 346 384,56** | **2 884 392,66** | **-32 844,43** | **538 008,10** |
| 1 | Оплата услуг ОАО «ФСК ЕЭС» | 1 169 919,87 | 1 316 924,06 |  | 1 275 459,54 | 1 363 041,82 |  | 87 582,28 |
| 2 | Услуги по регулируемым видам деятельности (тепловая энергия) | 7 244,55 | 10 165,55 |  | 7 393,20 | 7 393,20 | -356,72 |  |
| 3 | Отчисления на социальные нужды | 345 248,72 | 502 705,26 |  | 446 857,82 | 487 935,66 |  | 41 077,84 |
| 4 | Аренда имущества | 78 778,02 | 86 728,71 |  | 4 198,43 | 4 198,43 |  |  |
| 5 | Оплата налогов | 32 956,21 | 67 538,93 |  | 64 656,24 | 64 656,24 | -32 487,71 |  |
| 6 | Амортизация ОС и нематериальных активов | 368 745,35 | 460 168,25 |  | 434 730,69 | 434 730,69 |  |  |
| 7 | Расходы по обслуживанию кредитных ресурсов | Отражены в составе подконтрольных расходов | 357 174,00 |  | 0,00 | 352 207,70 |  | 352 207,70 |
| 8 | Расходы на создание резервов по сомнительным долгам | 0,00 | 0,00 |  | 0,00 | 0,00 |  |  |
| 9 | Прочие неподконтрольные расходы | 102 826,98 | 0,00 |  | 0,00 | 0,00 |  |  |
| 10 | Налог на прибыль | 0,00 | 0,00 |  | 0,00 | 57 140,27 |  | 57 140,27 |
| 11 | Выпадающие доходы от льготного ТП (п.87 Основ ценообразования №1178) | 251 891,03 | 197 511,22 |  | 113 088,65 | 113 088,65 |  |  |
|  | **ВСЕГО подконтрольные и неподконтрольные расходы (без учета корректировок)** | **4 469 662,13** | **5 594 157,28** | **2 046 601,96** | **4 413 411,71** | **5 197 839,45** | **-37 472,05** | **784 427,75** |
|  | Расходы на оплату потерь электрической энергии | 468 897,4 | 694 691,33 | 549 017,44 | 549 017,44 | 694 605,01 |  | 145 587,57 |